



ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE DELLE MARCHE

RAPPORTO SULLO STATO
DELLA LEGISLAZIONE
DELLA REGIONE MARCHE E SULL'AT-
TIVITA' ISTITUZIONALE
DELL'ASSEMBLEA
ANNO 2008

**Posizione di funzione
dell'Area dei Processi Normativi**

Marzo 2009

Progettazione e realizzazione Rapporto:
Ginevra Gavazzi

Composizione grafica:
Doretta Burattini

INDICE

Introduzione	7
--------------------	---

PARTE I **STATO DELLA LEGISLAZIONE** **CAPITOLO I** **L'INIZIATIVA LEGISLATIVA**

1. Andamento dell'iniziativa legislativa	13
2. Tipo di iniziativa legislativa	14
3. Tasso di successo dell'iniziativa legislativa.....	19

CAPITOLO II **LA PRODUZIONE LEGISLATIVA**

1. Andamento della produzione legislativa	27
2. La dimensione delle leggi	29
3. Tasso mensile di legislazione	31
4. La fonte giuridica della potestà legislativa	32
5. La tipologia delle leggi	34
6. La tecnica redazionale delle leggi	37
7. Macrosettori di intervento legislativo	40
8. La durata media dell'iter di approvazione delle leggi	43
9. Le singole leggi	44

CAPITOLO III **LA PRODUZIONE REGOLAMENTARE**

1. Andamento della produzione regolamentare.....	67
2. La dimensione dei regolamenti	69
3. Tasso mensile della produzione regolamentare	71

4. Macrosettori d'intervento della produzione regolamentare	72
5. La durata media dell'iter di approvazione dei regolamenti	73
6. I singoli regolamenti	75

CAPITOLO IV IL RIORDINO NORMATIVO

1. Le leggi abrogate	77
2. Le leggi vigenti	81
3. Le leggi modificate	89
4. I regolamenti abrogati	93
5. I regolamenti vigenti	94
6. I regolamenti modificati	102

CAPITOLO V LE CLAUSOLE VALUTATIVE

1. Il sostegno informativo ai processi decisionali	105
2. Le clausole valutative	105

CAPITOLO VI IL CONTENZIOSO COSTITUZIONALE

1. Premessa	109
2. Giudizi promossi in via principale dallo Stato avverso atti normativi della regione Marche	109
2.a. I ricorsi	110
2.b. Le pronunce della Corte costituzionale	113
3. Giudizi promossi in via principale dalla regione Marche avverso leggi ed atti aventi forza di legge dello Stato	115
3.a. I ricorsi	115
4. Giudizi promossi in via incidentale avverso atti normativi della regione Marche	118
4.b. Le pronunce della Corte costituzionale	118

PARTE II
L'ATTIVITA' ISTITUZIONALE DELL'ASSEMBLEA
CAPITOLO I
LE SEDUTE E GLI ATTI

1. Le sedute dell'Assemblea	123
2. Gli atti approvati	124

CAPITOLO II
IL SINDACATO ISPETTIVO

1. Gli atti di sindacato ispettivo	127
2. L'iniziativa degli atti di sindacato ispettivo	129
3. Tasso di successo dell'iniziativa degli atti di sindacato ispettivo	133

CAPITOLO III
L'INDIRIZZO POLITICO

1. Gli atti di indirizzo politico	137
2. L'iniziativa degli atti di indirizzo politico	139
3. Tasso di successo dell'iniziativa degli atti di indirizzo politico.....	143

CAPITOLO IV
LE NOMINE

1. Premessa	149
2. Analisi delle nomine	149

APPENDICE

Schema di classificazione dei macrosettori e delle materie di intervento legislativo	155
--	-----

INTRODUZIONE

Il rapporto sullo stato della legislazione della regione Marche e sull'attività istituzionale dell'Assemblea - anno 2008, giunto alla settima edizione, prosegue il percorso intrapreso nei precedenti rapporti e continua l'opera di aggiornamento dei dati quantitativi e qualitativi dell'attività normativa dell'Assemblea legislativa regionale prodotta nel corso del quarto anno della VIII legislatura.

Rispetto ai precedenti rapporti è stato arricchito del capitolo dedicato alle clausole valutative ed è stata inserita l'analisi della dimensione delle leggi e della fonte giuridica della potestà legislativa nel capitolo dedicato alla produzione legislativa, e l'analisi della dimensione dei regolamenti nel capitolo dedicato alla produzione regolamentare.

E' stata poi inserita la seconda parte dedicata all'attività istituzionale dell'Assemblea regionale.

Quasi tutti i dati vengono esaminati in raffronto con quelli inerenti la produzione normativa e amministrativa del 2005, 2006 e 2007, al fine di fornire una visione d'insieme degli andamenti e delle tendenze della legislazione regionale e dell'attività istituzionale dell'Assemblea relativa alla VIII legislatura.

Il volume presenta un'impostazione simile a quella degli anni precedenti e si articola in due parti e vari capitoli.

La prima parte concerne lo stato della legislazione della regione Marche: i primi tre capitoli riguardano la produzione normativa: sono esposti dati e caratteristiche dell'iniziativa legislativa, della produzione legislativa e della produzione regolamentare; il capitolo IV fornisce dati e informazioni sul percorso fatto dalla regione Marche in tema di riordino normativo.

Il capitolo V è dedicato alle clausole valutative, mentre il capitolo VI al contenziioso costituzionale della regione Marche; in particolare in quest'ultimo capitolo viene riportata una rassegna dei giudizi promossi in via principale dal Governo avverso leggi della regione Marche, dei giudizi promossi in via principale dalla regione Marche avverso leggi e atti aventi forza di legge dello Sta-

to e dei giudizi promossi in via incidentale nel corso di altri giudizi civili, penali o amministrativi, avverso leggi della regione Marche.

La seconda parte concerne l'attività istituzionale dell'Assemblea regionale: il primo capitolo riguarda l'attività in generale della stessa e, cioè, le sedute e gli atti; il secondo e il terzo capitolo riguardano invece l'attività di sindacato ispettivo e di indirizzo politico, mentre il capitolo IV è dedicato alle nomine.

In appendice, infine, viene riportato lo schema di classificazione dei macrosettori e delle materie di intervento legislativo

Come negli anni precedenti nella stesura del testo si è usato un linguaggio semplice e non troppo specialistico al fine di renderlo di facile lettura e, pertanto, comprensibile alle fasce più eterogenee degli utenti.

Il presente rapporto vuole, infatti, costituire un'occasione di riflessione e di valutazione dell'attività legislativa e istituzionale dell'Assemblea regionale: un contributo di conoscenza e divulgazione dell'articolata attività dell'organo più rappresentativo delle Marche, diretto non solo ai consiglieri regionali, primi destinatari del lavoro, e ai tecnici del settore, ma anche all'intera collettività marchigiana, quale rendiconto obiettivo dell'attività svolta.

L'Assemblea legislativa regionale, quale organo di rappresentanza politica, titolare della funzione di interessi e soddisfazione di bisogni dei cittadini, ha l'onere di rendere conto di quanto operato nei propri ambiti di competenza non solo per rendere più chiara e condivisibile la propria azione, ma soprattutto per un maggiore coinvolgimento della società al fine di migliorare i processi decisionali.

La stesura del rapporto annuale sulla legislazione, che viene effettuata anche da diverse Regioni italiane, si è rivelata sempre più utile nel corso degli anni, in quanto il rapporto costituisce, per ciascuna Regione, un valido strumento non solo per conoscere la propria realtà di produzione normativa ma anche per poter confrontare le tendenze che la legislazione assume a livello locale.

La lettura dei dati da cui emergono le tendenze della legislazione regionale può, infatti, suggerire una riflessione sui percorsi realizzati utile per sempre

più migliorare la qualità della legislazione e la conoscibilità e comprensione delle leggi.

Si auspica, quindi, che il presente rapporto possa contribuire, come in passato, a far meglio conoscere e valutare l'operato dell'Assemblea legislativa marchigiana e, al contempo, a far riflettere su quanto si è fatto: aprirsi all'esterno e rendere conto di cosa si è fatto sul piano della legislazione e dell'attività istituzionale è anche un modo per accorciare le distanze fra i soggetti amministrati e le istituzioni, un modo per avvicinarsi alle esigenze della gente e per far capire che nelle sedi istituzionali non domina solo l'autoreferenzialità della politica, ma la concretezza dei provvedimenti legislativi e amministrativi che, in misura più o meno ampia, hanno un impatto sulla vita di tutti.

Ginevra Gavazzi
Dirigente della Posizione di funzione
dell'Area dei Processi normativi

Parte Prima

Stato della legislazione

CAPITOLO I

L'INIZIATIVA LEGISLATIVA

1. Andamento dell'iniziativa legislativa

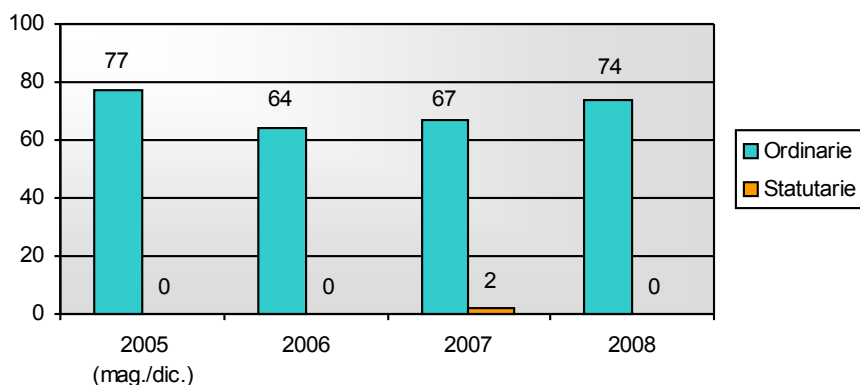
Nell'anno 2008 sono state presentate all'Assemblea legislativa regionale 74 proposte di legge.

Dall'inizio della legislatura sono state presentate complessivamente 284 proposte di legge; nel 2008 si registra, pertanto, un leggero aumento del numero delle proposte di legge presentate rispetto al 2006 e al 2007, ma non rispetto al 2005 in cui sono state presentate 77 proposte di legge.

Tab. 1. P.d.l. presentate nella VIII legislatura con indicazione delle p.d.l. statutarie

Pdl	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
Ordinarie	77	64	67	74	282
Statutarie	---	---	2	--	2
Totale	77	64	69	74	284

Fig. 1. P.d.l. presentate nella VIII legislatura con indicazione delle p.d.l. statutarie



2. Tipo di iniziativa legislativa

Per quanto attiene al tipo di iniziativa legislativa 28 proposte di legge sono d'iniziativa della Giunta, 40 d'iniziativa consiliare e 6 d'iniziativa degli enti locali.

Queste ultime, in particolare, sono state presentate da 6 Comunità montane e riguardano tutte il riordino istituzionale delle Comunità montane ai sensi della legge 244/2007.

Nel 2008 non si registra, invece, alcuna proposta di legge d'iniziativa popolare e d'iniziativa dell'Ufficio di Presidenza.

Tab. 2. P.d.l. anno 2008 distinte per tipo di iniziativa

Iniziativa p.d.l.	P.d.l. presentate
Giunta	28
Consiliare	40
Ufficio Presidenza	---
Enti locali	6
Popolare	---
Totale	74

Fig. 2. P.d.l. anno 2008 distinte per tipo di iniziativa

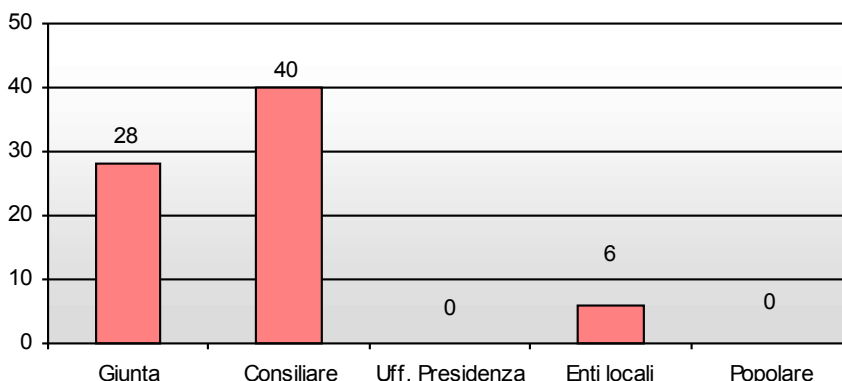
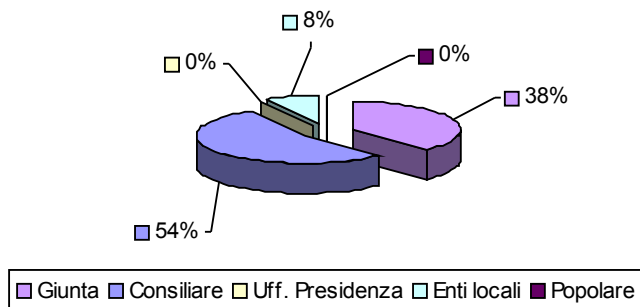


Fig. 3. Ripartizione % p.d.l. anno 2008 per tipo di iniziativa



Nei primi quattro anni della VIII legislatura si evidenzia l'assenza dell'iniziativa legislativa popolare, la scarsissima utilizzazione dell'istituto dell'iniziativa legislativa da parte dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa regionale e da parte degli enti locali ed una certa vivacità dell'iniziativa legislativa consiliare, che ha spesso rappresentato uno stimolo all'intervento legislativo dell'esecutivo.

Le proposte di legge d'iniziativa consiliare costituiscono, infatti, un forte stimolo alla Giunta facendola intervenire sulle stesse problematiche e poter così arrivare, in sede referente, ad elaborare un'unica proposta di legge in cui far confluire, conciliandole, le diverse posizioni sostenute da ciascuno.

Tab. 3. P.d.l. VIII legislatura distinte per tipo di iniziativa e per anno

Iniziativa p.d.l.	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
Giunta	26	23	22	28	99
Consiliare	51	40	45	40	176
Ufficio Presidenza	---	---	1	---	1
Enti locali	---	1	1	6	8
Popolare	---	---	---	---	---
Totale	77	64	69	74	284

Fig. 4. P.d.l. VIII legislatura distinte per tipo di iniziativa e per anno

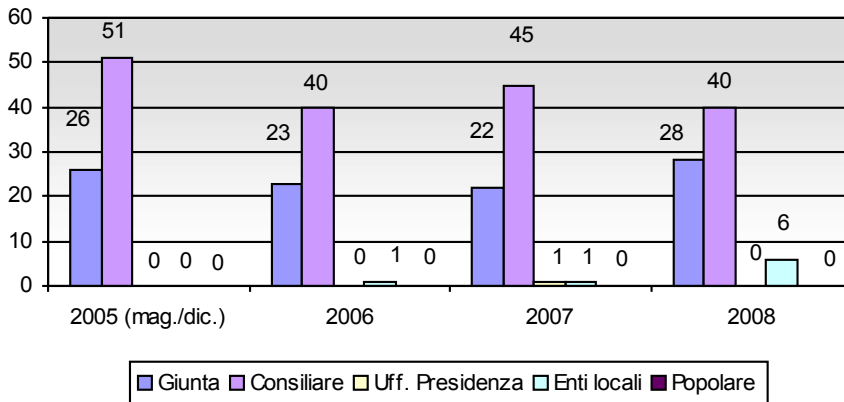


Fig. 5. P.d.l. VIII legislatura distinte per tipo di iniziativa

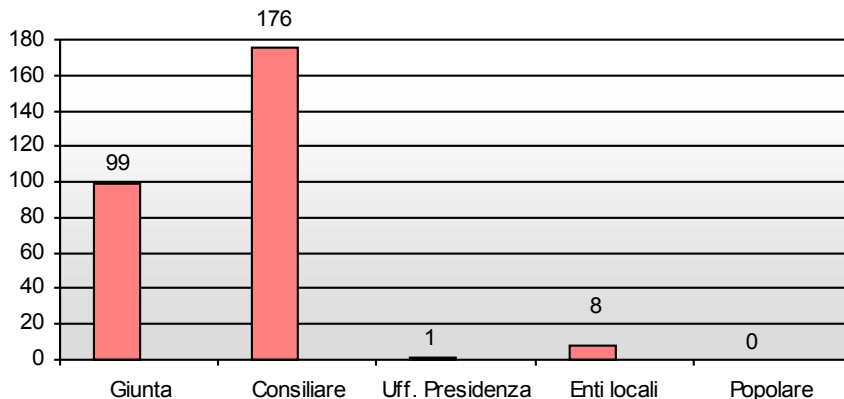
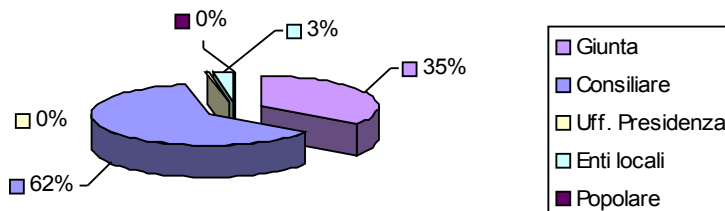


Fig. 6. Ripartizione % p.d.l. VIII legislatura per tipo di iniziativa



Per quanto concerne il tipo di iniziativa legislativa consiliare 20 proposte di legge sono d'iniziativa dei consiglieri di maggioranza, 13 d'iniziativa dei consiglieri di minoranza e 7 d'iniziativa mista.

Tab. 4. P.d.l. anno 2008 distinte per tipo di iniziativa consiliare

Iniziativa consiliare	P.d.l. presentate
Maggioranza	20
Minoranza	13
Mista	7
Totale	40

Fig. 7. P.d.l. anno 2008 distinte per tipo di iniziativa consiliare

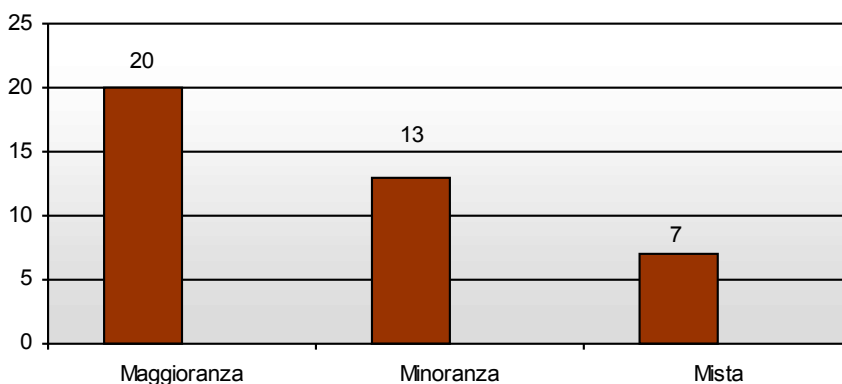
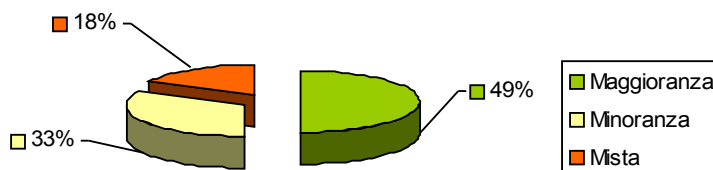


Fig. 8. Ripartizione % p.d.l. anno 2008 distinte per tipo di iniziativa consiliare



Tab. 5. P.d.l. VIII legislatura distinte per tipo di iniziativa consiliare e per anno

Iniziativa Consiliare	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
Maggioranza	10	14	15	20	59
Minoranza	39	19	20	13	91
Mista	2	7	10	7	26
Totale	51	40	45	40	176

Fig. 9. P.d.l. VIII legislatura distinte per tipo di iniziativa consiliare e per anno

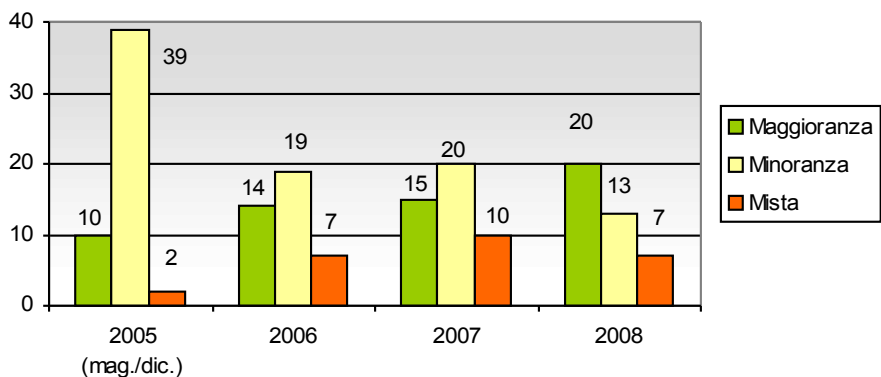


Fig. 10. P.d.l. VIII legislatura distinte per tipo di iniziativa consiliare

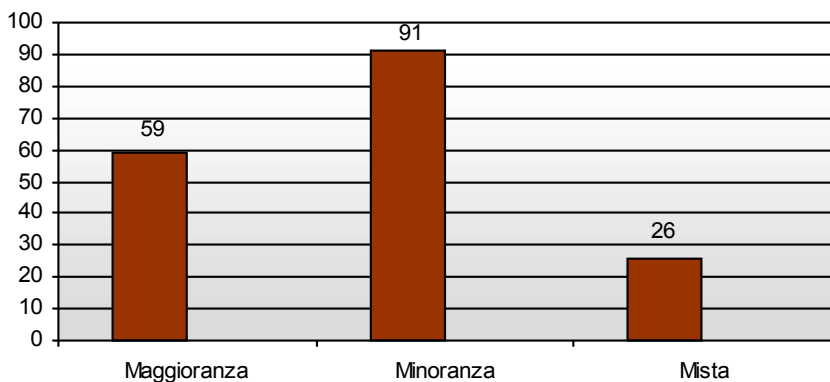
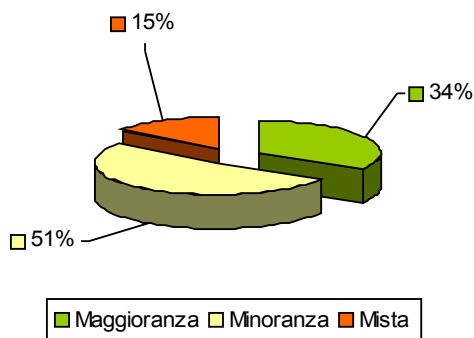


Fig. 11. Ripartizione % p.d.l. VIII legislatura distinte per tipo di iniziativa consiliare



3. Tasso di successo dell'iniziativa legislativa

Per tasso di successo dell'iniziativa legislativa si intende il rapporto tra le proposte di legge presentate e le proposte di legge approvate in un'unità di tempo determinata.

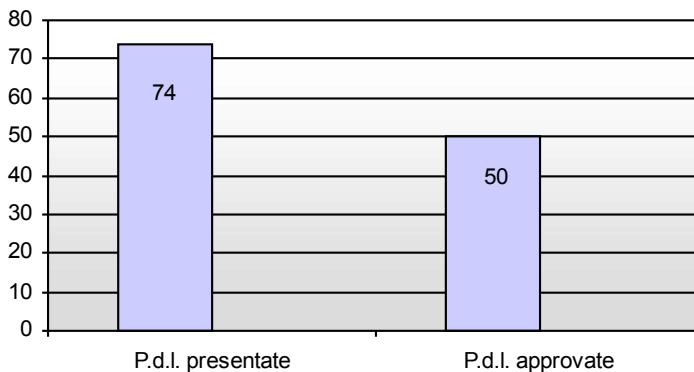
Si evidenzia che le proposte di legge approvate, in genere, risultano in numero superiore alle leggi promulgate, in quanto le proposte di legge d'identico e uguale contenuto vengono abbinate tra loro.

Si precisa, poi, che il numero delle proposte di legge che "hanno avuto successo" nel 2008 comprende anche proposte di legge presentate negli anni precedenti.

Tab. 6. Tasso di successo iniziativa legislativa anno 2008

P.d.l. presentate	P.d.l. approvate	Tasso di successo
74	50	67,57%

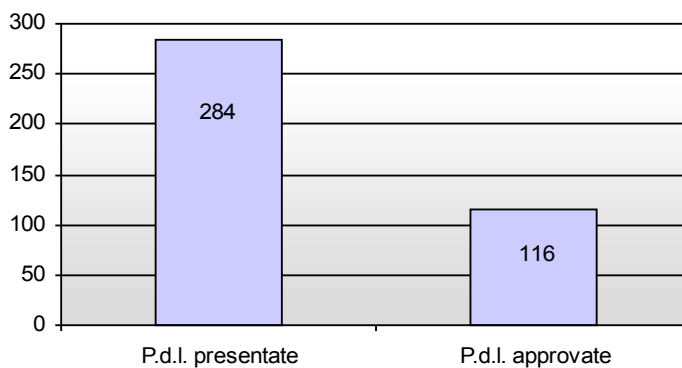
Fig. 12. P.d.l. presentate e approvate anno 2008



Tab. 7. Tasso di successo iniziativa legislativa VIII legislatura distinto per anno

Anno	P.d.l. presentate	P.d.l. approvate	Tasso di successo annuale	Tasso di successo complessivo
2005 (mag./dic.)	77	20	25,97%	---
2006	64	23	35,94%	---
2007	69	23	33,33%	---
2008	74	50	67,57%	---
Totale	284	116	---	40,85%

Fig. 13. P.d.l. presentate e approvate VIII legislatura



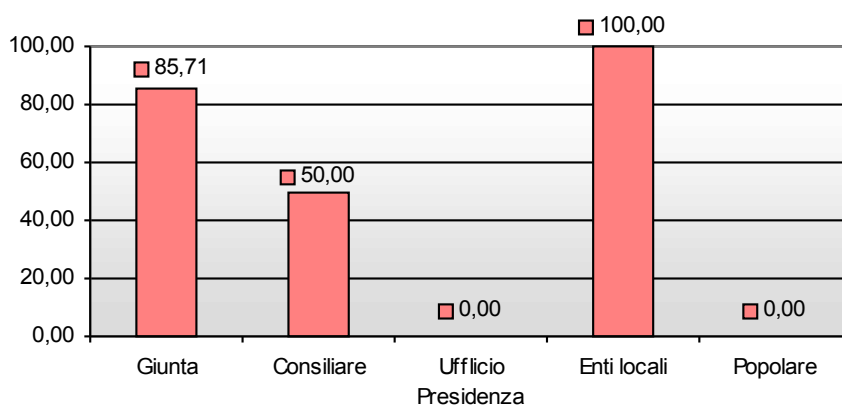
Il tasso di successo varia, poi, in maniera significativa in relazione al soggetto dell'iniziativa.

Di norma il tasso di successo delle proposte di legge d'iniziativa della Giunta regionale è sensibilmente superiore a quello delle proposte di legge d'iniziativa consiliare.

Tab. 8. Tasso di successo iniziativa legislativa anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa p.d.l.	P.d.l. presentate	P.d.l. approvate	Tasso di successo singola iniziativa	Tasso di successo complessivo
Giunta	28	24	85,71%	---
Consiliare	40	20	50%	---
Ufficio Presidenza	---	---	---	---
Enti locali	6	6	100%	---
Popolare	---	---	---	---
Totale	74	50	---	67,57%

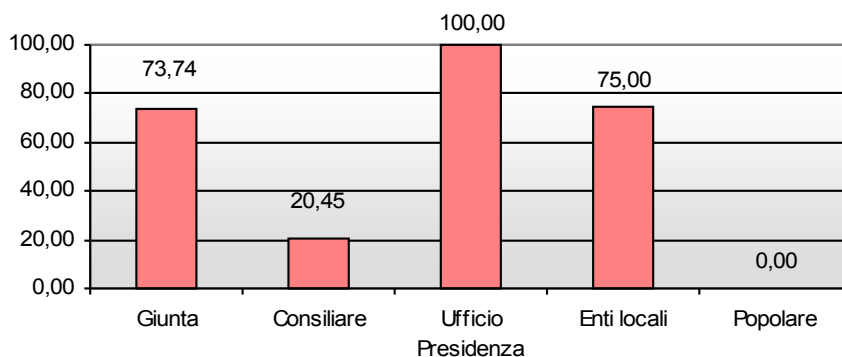
Fig. 14. Tasso di successo iniziativa legislativa anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa



Tab. 9. Tasso di successo iniziativa legislativa VIII legislatura distinto per anno in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa p.d.l.	Anno	P.d.l. presentate	P.d.l. approvate	Tasso di successo singola iniziativa	Tasso di successo complessivo
Giunta	2005 (mag./dic.)	26	19	73,08%	---
	2006	23	16	69,57%	
	2007	22	14	63,64%	
	2008	28	24	85,71%	
	Totale	99	73	73,74%	
Consiliare	2005 (mag./dic.)	51	1	1,96%	---
	2006	40	7	17,50%	
	2007	45	8	17,78%	
	2008	40	20	50%	
	Totale	176	36	20,45%	
Ufficio Presidenza	2005 (mag./dic.)	---	---	---	---
	2006	---	---	---	
	2007	1	1	100%	
	2008	---	---	---	
	Totale	1	1	100%	
Enti locali	2005 (mag./dic.)	---	---	---	---
	2006	1	---	0%	
	2007	1	---	0%	
	2008	6	6	100%	
	Totale	8	6	75,00%	
Popolare	2005 (mag./dic.)	---	---	---	---
	2006	---	---	---	
	2007	---	---	---	
	2008	---	---	---	
	Totale	---	---	---	
Totale		284	116	---	40,85%

Fig. 15. Tasso di successo iniziativa legislativa VIII legislatura distinto in base al soggetto dell'iniziativa



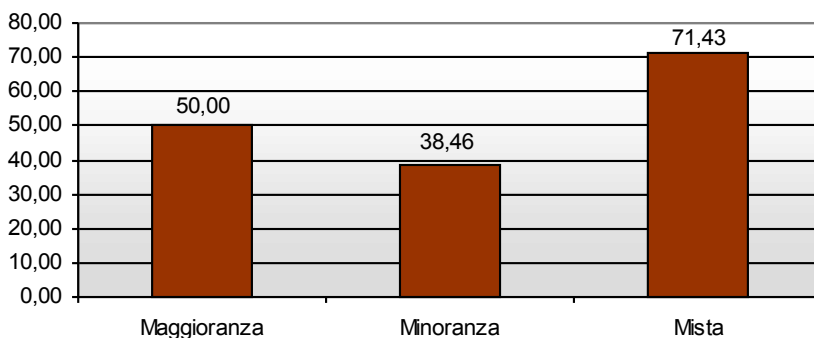
Il tasso di successo varia, ancora, in maniera significativa in relazione al soggetto dell'iniziativa consiliare.

In genere il tasso di successo delle proposte di legge d'iniziativa mista (presentate, cioè, dai consiglieri di maggioranza e di minoranza insieme) è sensibilmente superiore a quello delle proposte di legge presentate dai consiglieri di maggioranza o di minoranza.

Tab. 10. Tasso di successo iniziativa legislativa anno 2008 distinto per tipo di iniziativa consiliare

Soggetto iniziativa p.d.l.	P.d.l. presentate	P.d.l. approvate	Tasso di successo singola iniziativa	Tasso di successo complessivo
Maggioranza	20	10	50%	---
Minoranza	13	5	38,46%	---
Mista	7	5	71,43%	---
Totale	40	20	---	50%

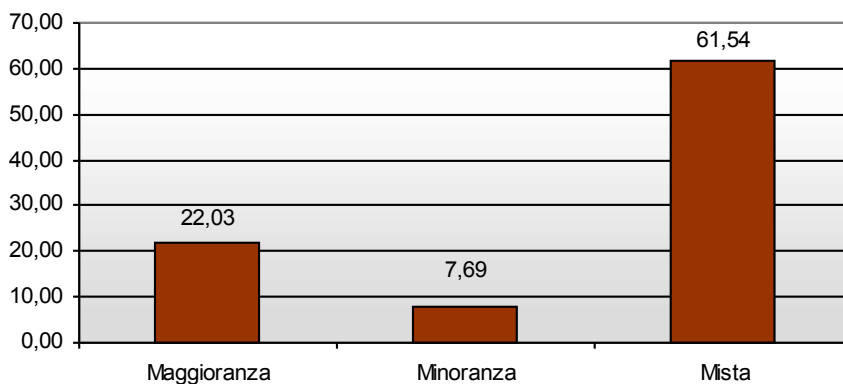
Fig. 16. Tasso di successo iniziativa legislativa anno 2008 distinto per tipo di iniziativa consiliare



Tab. 11. Tasso di successo iniziativa legislativa VIII legislatura distinto per anno per tipo di iniziativa consiliare

Soggetto iniziativa p.d.l.	Anno	P.d.l. presentate	P.d.l. approvate	Tasso di successo singola iniziativa	Tasso di successo complessivo
Maggioranza	2005 (mag./dic.)	10	---	0%	---
	2006	14	3	21,43%	
	2007	15	---	0%	
	2008	20	10	50%	
	Totale		59	13	
Minoranza	2005 (mag./dic.)	39	---	0%	---
	2006	19	1	5,26%	
	2007	20	1	5,00%	
	2008	13	5	38,46%	
	Totale		91	7	
Mista	2005 (mag./dic.)	2	1	50%	---
	2006	7	3	42,86%	
	2007	10	7	70,00%	
	2008	7	5	71,43%	
	Totale		26	16	
Totale		176	36	---	20,45%

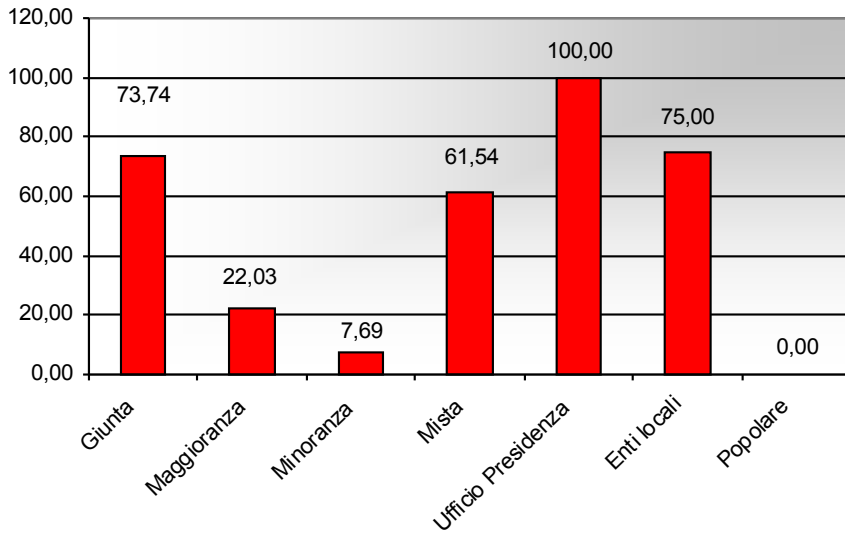
Fig. 17. Tasso di successo iniziativa legislativa VIII legislatura distinto per tipo di iniziativa consiliare



Tab. 12. Tasso di successo iniziativa legislativa VIII legislatura distinto in base al soggetto dell'iniziativa e per tipo di iniziativa consiliare

Soggetto iniziativa p.d.l.	P.d.l. presentate	P.d.l. approvate	Tasso di successo singola iniziativa	Tasso di successo complessivo
Giunta	99	73	73,74%	---
Maggioranza	59	13	22,03%	---
Minoranza	91	7	7,69%	---
Mista	26	16	61,54%	---
Ufficio Presidenza	1	1	100%	---
Enti locali	8	6	75,00%	---
Popolare	---	---	---	---
Totale	284	116	---	40,85%

Fig. 18. Tasso di successo iniziativa legislativa VIII legislatura distinto in base al soggetto dell'iniziativa e per tipo di iniziativa consiliare



CAPITOLO II

LA PRODUZIONE LEGISLATIVA

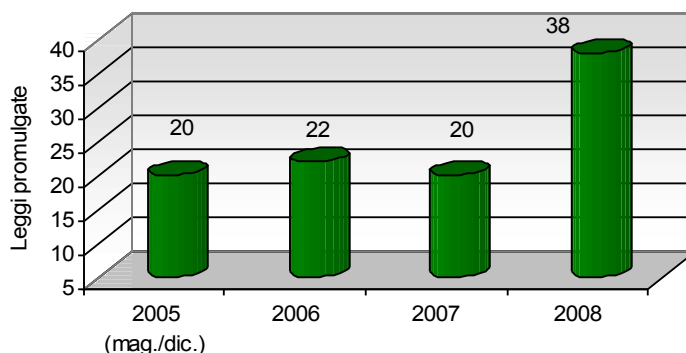
1. Andamento della produzione legislativa

Nell'anno 2008 si registra un aumento della produzione legislativa. Nel corso dell'anno, infatti, sono state promulgate 39 leggi, di cui 1 statutaria, mentre sono state 20 quelle entrate in vigore nel 2007, 22 nel 2006 e 20 nel 2005.

Tab. 13. Produzione legislativa VIII legislatura

Anno	Leggi promulgate		
	Leggi regionali	Leggi statutarie	Totale
2005 (mag./dic.)	20	---	20
2006	22	---	22
2007	20	---	20
2008	38	1	39
Totale	100	1	101

Fig. 19. Produzione legislativa VIII legislatura



Le tabelle e i grafici che seguono evidenziano l'andamento della produzione legislativa, riferito alle sole leggi regionali e non anche alle leggi statutarie, nel periodo compreso tra la prima e l'VIII legislatura.

Viene prima riportato il numero delle leggi promulgate ogni anno dal 1970 al 31 dicembre 2008, poi il numero delle leggi promulgate in ogni legislatura.

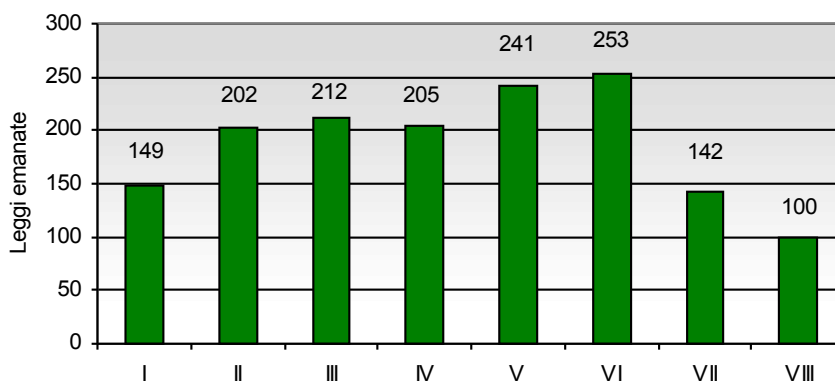
Tab. 14. Produzione legislativa per anno

Anno	N. leggi				
1970	---	1983	41	1997	77
1971	4	1984	42	1998	47
1972	9	1985	33	1999	39
1973	36	1986	29	2000	30
1974	53	1987	45	2001	35
1975	47	1988	45	2002	28
1976	35	1989	34	2003	29
1977	50	1990	60	2004	30
1978	25	1991	40	2005	36
1979	42	1992	52	2006	22
1980	55	1993	37	2007	20
1982	48	1994	52	2008	38
		1996	49	Totale	1504

Tab. 15. Produzione legislativa per legislatura

Legislatura	Leggi
I	149
II	202
III	212
IV	205
V	241
VI	253
VII	142
VIII	100
Totale	1504

Fig. 20. Produzione legislativa per legislatura



2. La dimensione delle leggi

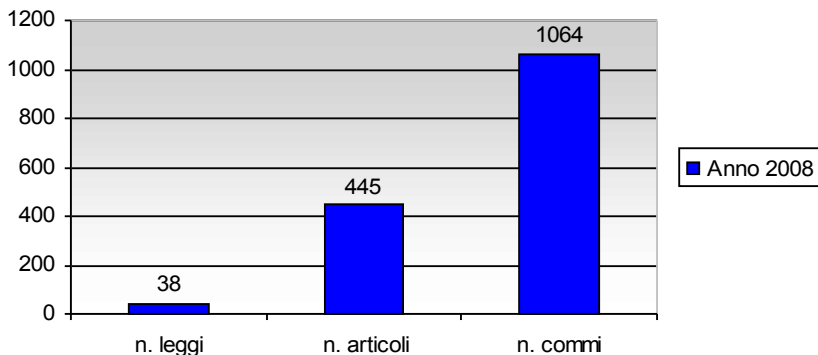
Per quantificare l'entità della produzione legislativa regionale va anche analizzata la dimensione delle leggi, che si misura convenzionalmente in articoli, commi e caratteri, questi ultimi da considerare come l'unità di misura elementare dell'estensione fisica delle leggi.

E' ovvio che una valutazione complessiva della produzione legislativa regionale non va basata solo su tali elementi, ma deve essere ricavata dalla combinazione e dal bilanciamento di ulteriori fattori, quali il numero delle leggi prodotte e soprattutto il loro contenuto normativo.

Tab. 16. Dimensione leggi anno 2008

Leggi	38
Articoli	445
Commi	1.064
Caratteri	431.404

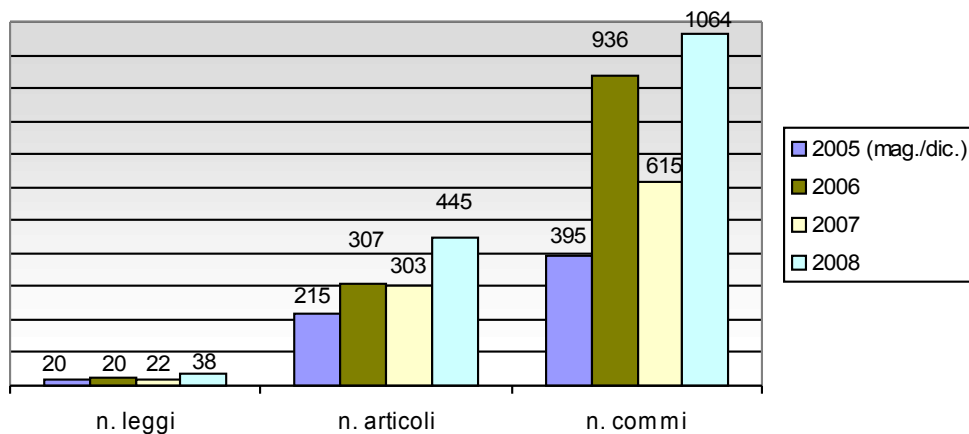
Fig. 21. Dimensione leggi anno 2008



Tab. 17. Dimensione leggi VIII legislatura, differenziata per anno

Dati	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
Leggi	20	22	20	38	100
Articoli	215	307	303	445	1.270
Commi	395	936	615	1.064	3.010
Caratteri	194.427	342.448	264.260	431.404	1.232.539

Fig. 22. Dimensione leggi VIII legislatura, differenziata per anno



3. Tasso mensile di legislazione

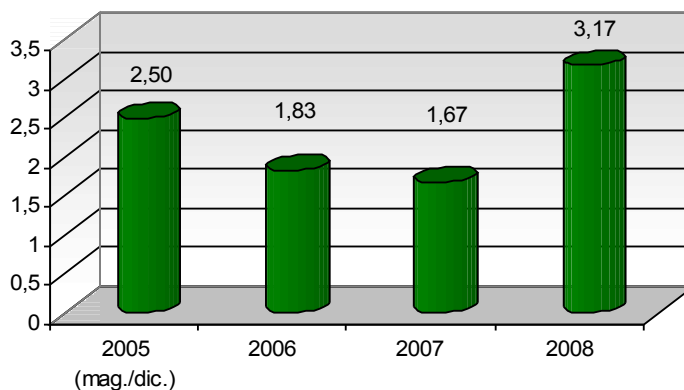
Per tasso di legislazione si intende il numero medio di leggi prodotte dall'organo legislativo in un'unità di tempo determinato.

Prendendo come unità di tempo il mese, nel 2008 si registra un tasso mensile di legislazione di 3,17 leggi/mese, mentre nella VIII legislatura un tasso mensile complessivo di 2,27 leggi/mese.

Tab. 18. Tasso mensile di legislazione VIII legislatura differenziato per anno

Anno	Numero leggi	Tasso mensile annuale	Tasso mensile complessivo
2005 (mag./dic.)	20	2,50	---
2006	22	1,83	---
2007	20	1,67	---
2008	38	3,17	---
Totale	100	---	2,27

Fig. 23. Tasso mensile di legislazione VIII legislatura differenziato per anno



4. La fonte giuridica della potestà legislativa

Avendo riguardo alla fonte giuridica della potestà legislativa e, cioè, alla fonte costituzionale, le leggi regionali possono essere suddivise a seconda che costituiscano esercizio della potestà legislativa concorrente o residuale, di cui all'art. 117 della Costituzione.

In virtù di tale criterio una legge regionale può essere classificata come:

- concorrente, quando emanata in forza di potestà legislativa di cui all'art. 117, terzo comma, Cost.;
- residuale, quando emanata in forza di potestà legislativa di cui all'art. 117, quarto comma, Cost.;
- mista, quando sfugge ad una chiara individuazione del titolo competenziale in base al criterio della prevalenza¹.

Tab. 19. Produzione legislativa anno 2008 differenziata per fonte giuridica della potestà legislativa

Potestà legislativa	Numero leggi
<i>Concorrente</i>	14
<i>Residuale</i>	22
<i>Mista</i>	2
Totale	38

¹ Le leggi in materia di bilancio e di tributi sono state classificate tra quelle che costituiscono esercizio di potestà legislativa concorrente, in quanto l'autonomia finanziaria regionale deve comunque rispettare i principi di armonizzazione statali in materia contabile e finanziaria.

Fig. 24. Produzione legislativa anno 2008 differenziata per fonte giuridica della potestà legislativa

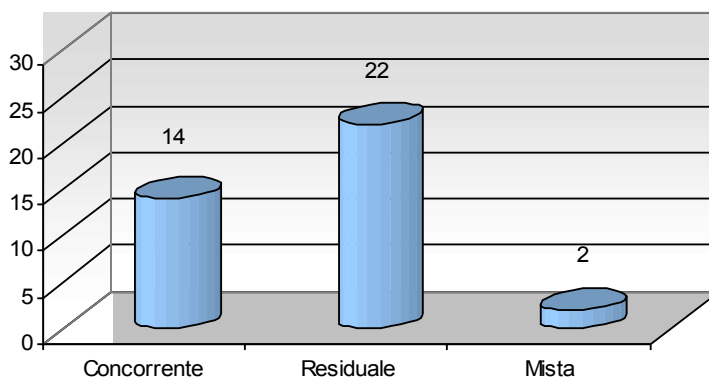
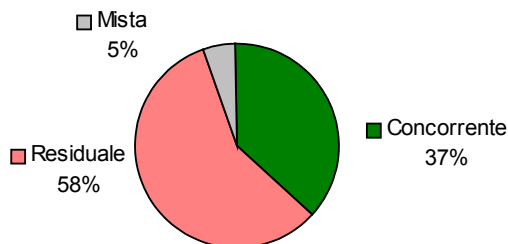


Fig. 25. Ripartizione % produzione legislativa anno 2008 per fonte giuridica della potestà legislativa



Tab. 20. Produzione legislativa VIII legislatura differenziata per fonte giuridica della potestà legislativa e per anno

Vincolo legislativo	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
Concorrente	10	16	4	14	44
Residuale	10	6	12	22	50
Mista	---	---	4	2	6
Totale	20	22	20	38	100

Fig. 26. Produzione legislativa VIII legislatura differenziata per fonte giuridica della potestà legislativa e per anno

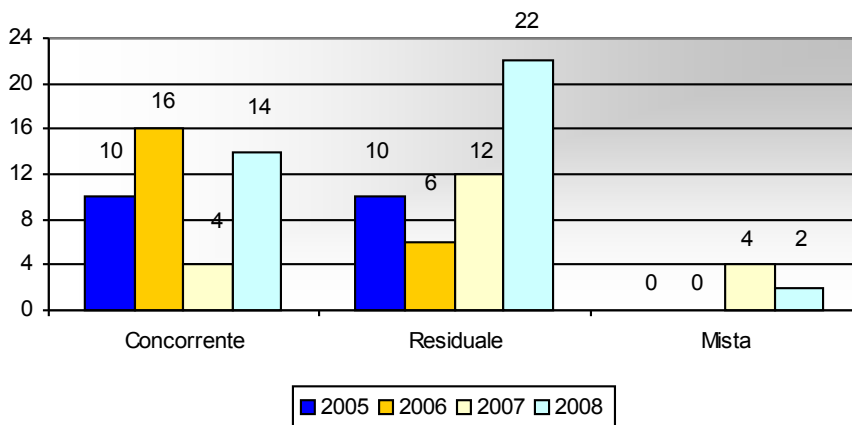
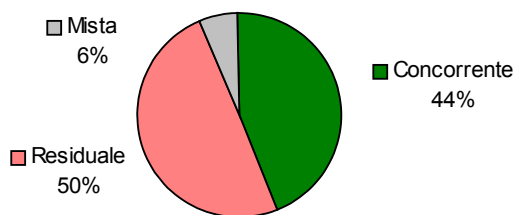


Fig. 27. Ripartizione % produzione legislativa VIII legislatura per fonte giuridica della potestà legislativa



5. La tipologia delle leggi

Avendo riguardo al contenuto, le leggi regionali possono distinguersi in base alla tipologia prevalente delle norme che esse contengono, al fine di misurarne il rilievo normativo.

In virtù di tale criterio una legge regionale può classificarsi come:

- ◆ legge di settore, quando stabilisce regole per il governo di settori specifici o definisce strumenti per realizzare interventi in tali ambiti;

- ◆ legge istituzionale, quando riguarda l'organizzazione istituzionale della Regione e la tutela di diritti fondamentali;
- ◆ legge di bilancio, quando è direttamente collegata alla manovra annuale di bilancio;
- ◆ legge provvedimento, quando disciplina situazioni specifiche o realizza singoli interventi;
- ◆ legge di manutenzione normativa, quando reca disposizioni di puntuale correzione, modifica o integrazione della normativa vigente.

Delle 38 leggi promulgate nell'anno 2008 risulta che 8 sono leggi di settore; 6 sono leggi istituzionali; 4 sono leggi di bilancio; 8 sono leggi provvedimento e 12 sono leggi di mera manutenzione normativa.

Tab. 21. Produzione legislativa anno 2008 differenziata per tipologia

Tipologia	Numero leggi
<i>Leggi di settore</i>	8
<i>Leggi istituzionali</i>	6
<i>Leggi di bilancio</i>	4
<i>Leggi provvedimento</i>	8
<i>Leggi di manutenzione</i>	12
Totale	38

Fig. 28. Produzione legislativa anno 2008 differenziata per tipologia

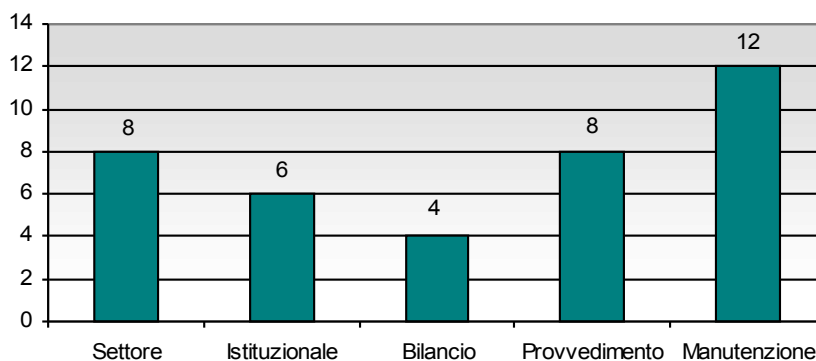
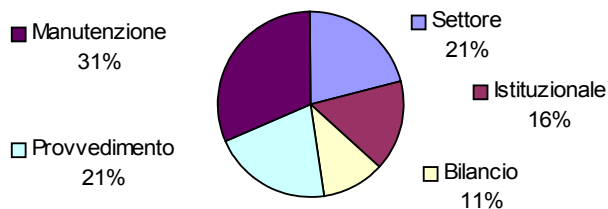


Fig. 29. Ripartizione % produzione legislativa anno 2008 per tipologia



Tab. 22. Produz.ne legislativa VIII legislatura differenziata per tipologia e per anno

Tipologia	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
Leggi di settore	2	2	3	8	15
Leggi istituzionali	2	1	2	6	11
Leggi di bilancio	3	6	6	4	19
Leggi provvedimento	5	5	3	8	21
Leggi di manutenzione	8	8	6	12	34
Totale	20	22	20	38	100

Fig. 30. Produzione legislativa VIII legislatura differenziata per tipologia e per anno

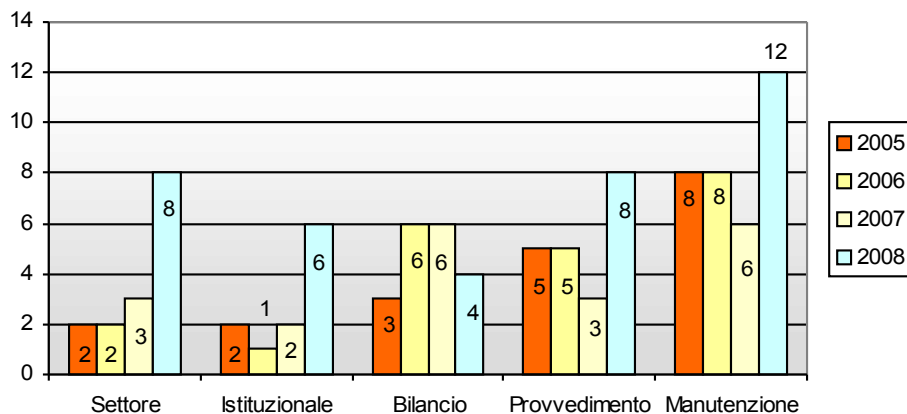
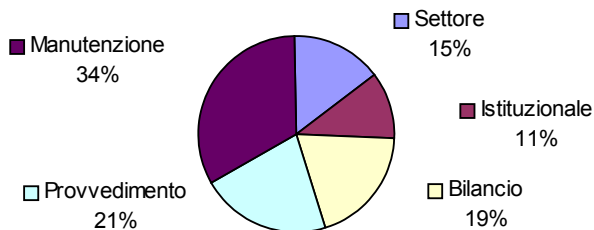


Fig. 31. Ripartizione % produzione legislativa VIII legislatura per tipologia



6. La tecnica redazionale delle leggi

Avendo riguardo al contenuto, le leggi regionali possono distinguersi in base alla modalità di redazione del testo, al fine di evidenziarne la forma tecnica.

In virtù di tale criterio una legge regionale può classificarsi come:

- ◆ nuovo testo, quando introduce nell'ordinamento una disciplina totalmente o anche solo parzialmente nuova di un settore o di una materia. Rientrano in tale tipologia di classificazione anche le leggi che, nel disciplinare ex novo una materia, abrogano in tutto o in parte la normativa pre-vigente e quelle che introducono modifiche in modo non esplicito;
- ◆ novella, quando modifica, sostituisce o integra testualmente disposizioni di leggi precedenti (il testo è, cioè, costituito da disposizioni redatte con la tecnica della "novella"). In genere il carattere di novella si ricava dal titolo stesso della legge;
- ◆ mista, quando il testo della legge non può essere ricondotto ad una determinata tipologia; quando, cioè, non è possibile o agevole identificare la prevalenza di una tecnica sull'altra. In tale categoria sono state considerate anche alcune leggi di bilancio (quali quelle di assestamento dei bilanci) e le leggi finanziarie, in quanto, pur introducendo nuove disposizioni, contengono numerosissime novelle;
- ◆ testo unico, quando è stata redatta e approvata con la forma e il contenuto del testo unico.

Sotto il profilo della tecnica redazionale delle 38 leggi promulgate nell'anno 2008 23 sono classificabili come "nuovo testo"; 12 come "novelle"; 3 a "tecnica mista" e nessuna come "testo unico".

Tab. 23. Produzione legislativa anno 2008 differenziata per tecnica redazionale

Tecnica redazionale	Numero leggi
Nuovi testi	23
Novelle	12
Miste	3
Testi unici	---
Totale	38

Fig. 32. Produzione legislativa anno 2008 differenziata per tecnica redazionale

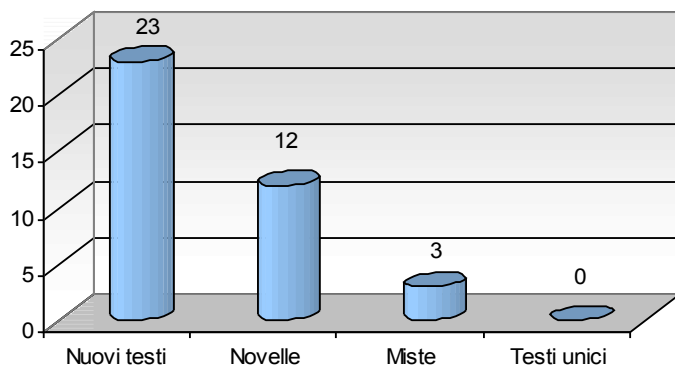
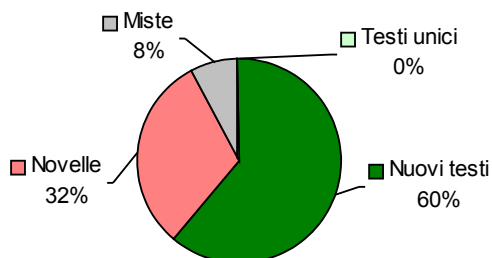


Fig. 33. Ripartizione % produzione legislativa anno 2008 per tecnica redazionale



Tab. 24. Produzione legislativa VIII legislatura differenziata per tecnica redazionale e per anno

Tecnica redazionale	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
Nuovi testi	11	10	10	23	54
Novelle	8	9	6	12	35
Miste	1	2	4	3	10
Testi unici	---	1	---	---	1
Totale	20	22	20	38	100

Fig. 34. Produzione legislativa VIII legislatura differenziata per tecnica redazionale e per anno

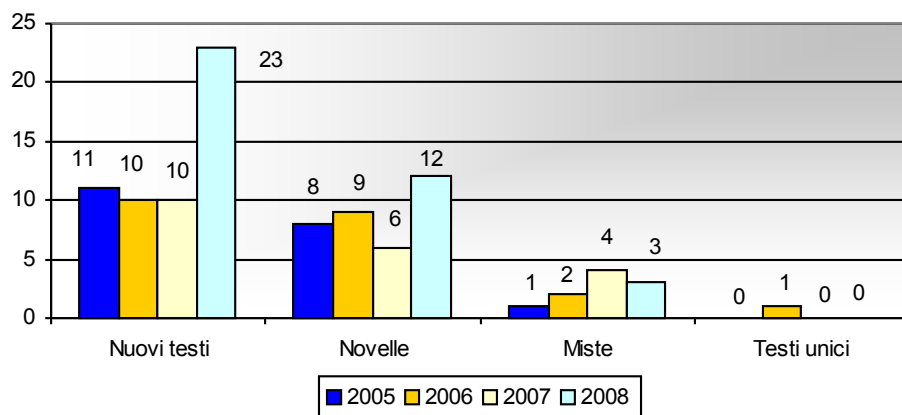
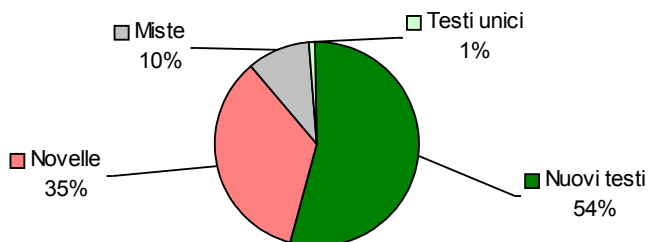


Fig. 35. Ripartizione % produzione legislativa VIII legislatura per tecnica redazionale



7. Macrosettori d'intervento legislativo

Gli ambiti d'intervento legislativo, a fine di semplificazione, possono essere accorpatisi in macrosettori: ad ogni macrosettore fanno capo determinate materie.

I macrosettori e le materie corrispondono alle voci dell'indice sistematico della banca dati delle leggi regionali, voci che sono state individuate sia per consentire di classificare i testi normativi secondo descrittori rispondenti alle nuove competenze delle Regioni, risultanti anche dalle ultime riforme apportate alla Costituzione, sia per cercare di rendere la classificazione il più possibile uniforme a quella contenuta nello schema predisposto dalla Camera dei deputati per la formazione dei questionari per i rapporti annuali sullo stato delle legislazioni regionali.

Lo schema di classificazione dei macrosettori e delle materie di intervento legislativo è riportato in appendice.

Nell'anno 2008 il macrosettore ponderante risulta essere quello relativo allo "Ordinamento istituzionale".

Tab. 25. *Macrosettori di intervento legislativo anno 2008*

Macrosettori	Numero leggi
<i>A. Ordinamento istituzionale</i>	15
<i>B. Sviluppo economico e attività produttive</i>	6
<i>C. Territorio ambiente e infrastrutture</i>	6
<i>D. Servizi alla persona e alla comunità</i>	6
<i>E. Finanza regionale</i>	5
Totale	38

Fig. 36. Macrosettori di intervento legislativo anno 2008

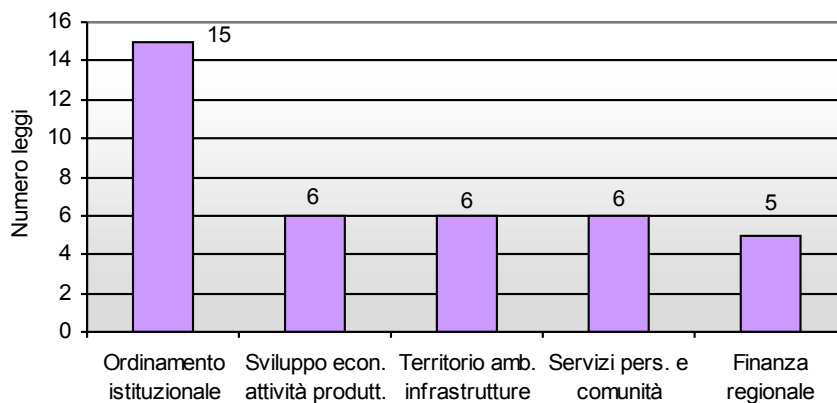
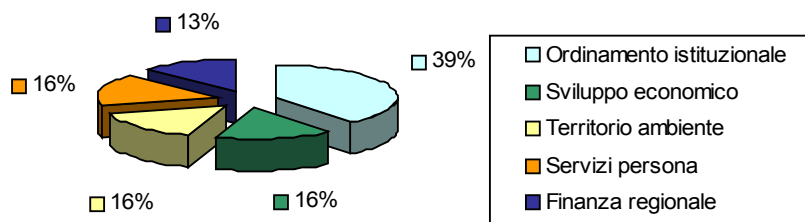


Fig. 37. Ripartizione % macrosettori di intervento legislativo anno 2008



Tab. 26. Macrosettori di intervento legislativo VIII legislatura differenziati per anno

Macrosettori	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
A. Ordinamento istituzionale	6	3	2	15	26
B. Sviluppo economico e attività produttive	3	4	7	6	20
C. Territorio ambiente e infrastrutture	4	6	4	6	20
D. Servizi alla persona e alla comunità	2	3	1	6	12
E. Finanza regionale	5	6	6	5	22
Totale	20	22	20	38	100

Fig. 38. Macrosettori di intervento legislativo VIII legislatura differenziati per anno

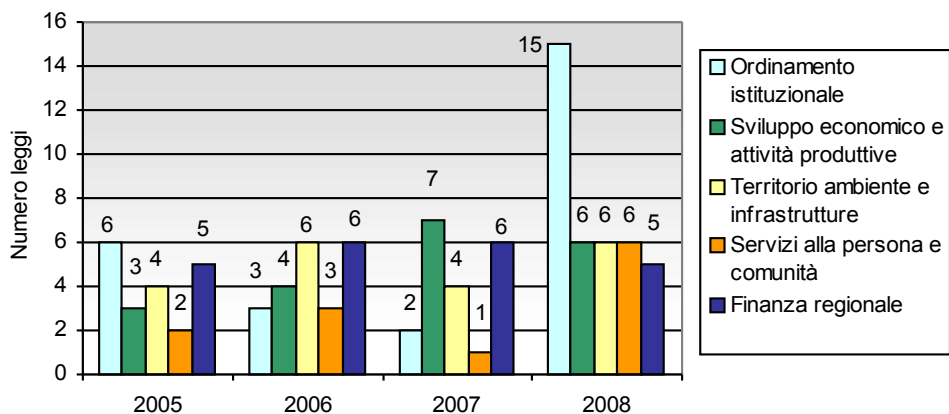


Fig. 39. Produzione legislativa VIII legislatura per macrosettore

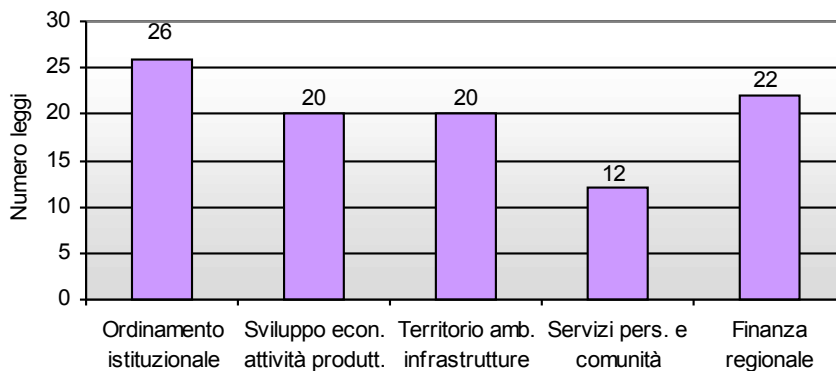
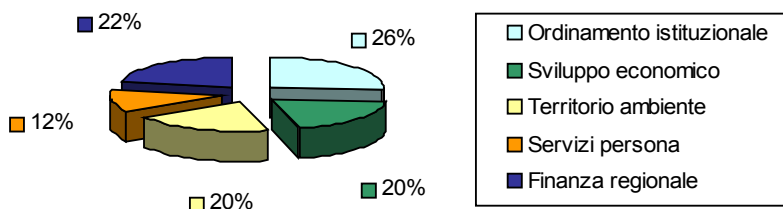


Fig. 40. Ripartizione % produzione legislativa VIII legislatura per macrosettore



8. La durata media dell'iter di approvazione delle leggi

La durata media dell'iter di approvazione delle leggi regionali nel 2008 è stata di 220 giorni ognuna.

Tale computo fa riferimento al numero di giorni intercorrenti tra la data di presentazione delle singole proposte di legge e la data della approvazione definitiva delle stesse in Aula.

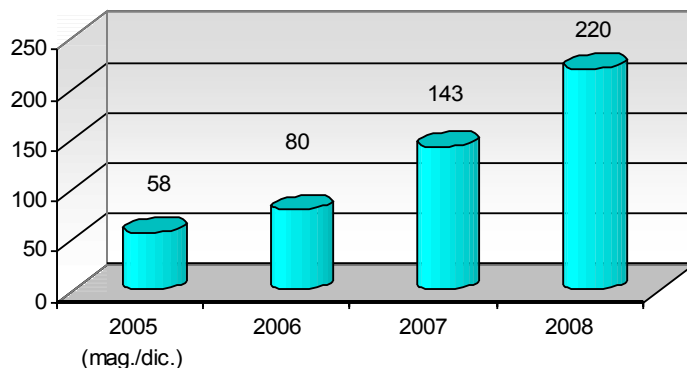
Tab. 27. *Leggi anno 2008 suddivise in scaglioni in base alla durata dell'iter di approvazione con indicazione della durata media annuale*

Totale giorni approvazione	Giorni iter	Leggi	Media annuale giorni
---	tra 1 e 30	8	---
---	tra 31 e 90	12	---
---	tra 91 e 180	4	---
---	tra 181 e 360	5	---
---	superiore a 360	9	---
8.371	---	38	220

Tab. 28. *Durata media iter approvazione leggi VIII legislatura distinta per anno*

Anno	Giorni approvazione annuali	Numero leggi	Media annuale giorni	Media legislatura giorni
2005 (mag./dic.)	1.162	20	58	---
2006	1.767	22	80	---
2007	2.851	20	143	---
2008	8.371	38	220	
Totale	14.151	100	---	142

Fig. 41. Durata media iter approvazione leggi VIII legislatura distinta per anno



9. Le singole leggi

Si riportano, di seguito, le singole leggi promulgate nel 2008, individuando per ciascuna di esse sia il macrosettore d'intervento, sia la specifica materia oggetto della legge; ogni legge, poi, è accompagnata da brevi informazioni sui dati concernenti il suo iter.

In particolare, la tabella riportata a lato di ciascuna legge, indica il numero della proposta di legge (nel caso di più numeri significa che la legge è il risultato di più proposte); il soggetto titolare dell'iniziativa; la Commissione consiliare referente e le Commissioni consiliari consultive; la data in cui la proposta di legge è stata presentata, la data in cui è stata assegnata alla Commissione consiliare referente, la data in cui è stata licenziata dalla Commissione referente e la data in cui è stata approvata in Aula; il numero delle sedute dell'Aula consiliare dedicate all'approvazione e la durata dell'iter legislativo dalla data di presentazione a quella dell'approvazione in Aula.

Si precisa, al riguardo, che nel caso in cui la legge derivi dall'abbinamento di più proposte di legge, il numero dei giorni dell'iter riportato inizia dalla data di presentazione della prima proposta di legge.

ANNO 2008

Legge regionale 29 gennaio 2008, n. 1

Modifiche alla l.r. 16 dicembre 2005, n. 3 "Riordino del sistema regionale delle politiche abitative", alla l.r. 27 dicembre 2006, n. 22 concernente modificazioni ed integrazioni alla l.r. 36/2005 e alla l.r. 17 maggio 1999, n. 10 "Riordino delle funzioni amministrative della Regione e degli enti locali nei settori dello sviluppo economico ed attività produttive, del territorio, ambiente e infrastrutture, dei servizi alla persona e alla comunità, nonché dell'ordinamento ed organizzazione amministrativa".

C. Territorio, ambiente e infrastrutture C.2.2.

Pdl	202/2007
Iniziativa	Giunta
Presentata	23/11/07
Commissione referente	IV
Commissione consultiva	---
Assegnata il	26/11/07
Licenziata il	9/01/08
Approvata il	24/01/08
Numero sedute Aula	2
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	61

Legge regionale 5 febbraio 2008, n. 2

Modifiche alla legge regionale 27 luglio 1998, n. 22: "Diritti della partoriente, del nuovo nato e del bambino spedalizzato".

D. Servizi alla persona e alla comunità D.1.2.

Pdl	197/2007
Iniziativa	Cons. magg.
Presentata	6/11/07
Commissione referente	V
Commissione consultiva	---
Assegnata il	7/11/07
Licenziata il	22/01/08
Approvata il	29/01/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	74

Legge regionale 26 febbraio 2008, n. 3

Norme sull'organizzazione e il finanziamento delle autorità di garanzia indipendenti e modifiche alle leggi regionali 14 ottobre 1981, n. 29, 18 aprile 1986, n. 9, 27 marzo 2001, n. 8, 15 ottobre 2002, n. 18.

A. Aspetti istituzionali

A.1.4.

Pdl	138/2006
Iniziativa	Cons. magg./min.
Presentata	6/12/2006
Commissione referente	I
Commissione consultiva	II
Assegnata il	15/12/2006
Licenziata il	12/09/2007
Approvata il	19/02/2008
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	440

Legge regionale 26 febbraio 2008, n. 4

Trasferimento ai comuni di alloggi di edilizia sovvenzionata realizzati ai sensi dell'articolo 7 della legge 30 marzo 1998, n. 61: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 30 gennaio 1998, n. 6 recante ulteriori interventi urgenti in favore delle zone terremotate".

C. Territorio, ambiente e infrastrutture

C.2.2.

Pdl	89/2006
Iniziativa	Giunta
Presentata	13/04/2006
Commissione referente	IV
Commissione consultiva	---
Assegnata il	13/04/2006
Licenziata il	6/02/2008
Approvata il	19/02/2008
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	677

Legge regionale 26 febbraio 2008, n. 5

Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona.

D. Servizi alla persona e alla comunità

D.2.3.

Pdl	139/2006
Iniziativa	Giunta
Presentata	22/12/2006
Commissione referente	V
Commissione consultiva	I
Assegnata il	28/10/2006
Licenziata il	22/01/2008
Approvata il	19/02/2008
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	424

Legge regionale 29 aprile 2008, n. 6

Proroga delle funzioni del Garante per l'infanzia e l'adolescenza.

A. Aspetti istituzionali

A.1.4.

Pdl	232/2008
Iniziativa	Con. magg.
Presentata	8/04/08
Commissione referente	I
Commissione consultiva	---
Assegnata il	9/04/08
Licenziata il	16/04/08
Approvata il	22/04/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	14

Legge regionale 29 aprile 2008, n. 7

Modifiche ed integrazioni alla legge regionale 10 agosto 1988, n. 34 "Finanziamento delle attività dei gruppi consiliari".

A. Aspetti istituzionali

A.1.3.

Pdl	218/2008
Iniziativa	Cons. magg.
Presentata	31/01/08
Commissione referente	I
Commissione consultiva	---
Assegnata il	1/02/08
Licenziata il	18/03/08
Approvata il	22/04/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	82

Legge regionale 29 aprile 2008, n. 8

Interventi di sostegno e promozione del commercio equo e solidale.

B. Sviluppo economico e attività produttive

B.6.1.

Pdl	141/2007 152/2007
Iniziativa	Cons. magg. Cons. magg.
Presentata	22/12/06 1/02/07
Commissione referente	VI
Commissione consultiva	I – II – III
Assegnata il	9/01/07 1/03/07
Licenziata il	5/03/08
Approvata il	22/04/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	487

Legge regionale 27 maggio 2008, n. 9

Disposizioni in materia di controllo degli impianti termici degli edifici.

B. Sviluppo economico e attività produttive

B.4.1.

Pdl	179/2007
Iniziativa	Con. magg.
Presentata	13/07/07
Commissione referente	IV
Commissione consultiva	I – II – III
Assegnata il	25/07/07
Licenziata il	25/02/08
Approvata il	20/05/08
Numero sedute Aula	2
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	312

Legge regionale 27 maggio 2008, n. 10

Modifica della legge regionale 2 agosto 1984, n. 20 “Disciplina delle indennità spettanti agli amministratori degli enti pubblici operanti in materie di competenza regionale e ai componenti di commissioni, collegi e comitati istituiti dalla Regione o operanti nell’ambito dell’amministrazione regionale”.

A. Aspetti istituzionali

A.2.1.

Pdl	209/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	7/01/08
Commissione referente	II
Commissione consultiva	---
Assegnata il	10/01/08
Licenziata il	11/03/08
Approvata il	20/05/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	134

Legge regionale 27 maggio 2008, n. 11

Interpretazione autentica dell'articolo 2 della legge regionale 29 ottobre 2004, n. 23 "Norme sulla sanatoria degli abusi edilizi".

**C. Territorio, ambiente e infrastrutture
C.2.1.**

Pdl	217/2008
Iniziativa	Con. magg.
Presentata	30/01/08
Commissione referente	IV
Commissione consultiva	---
Assegnata il	31/01/08
Licenziata il	14/05/08
Approvata il	20/05/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	111

Legge regionale 27 maggio 2008, n. 12

Modifiche alla legge regionale 27 dicembre 2007, n. 19 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della regione (Legge finanziaria 2008)" e alla legge regionale 23 agosto 1982, n. 32 "Disciplina della ricerca, coltivazione ed utilizzazione delle acque minerali e termali nella regione Marche".

B. Sviluppo economico e attività produttive

B.5.3.

Pdl	221/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	11/02/08
Commissione referente	II
Commissione consultiva	---
Assegnata il	14/02/08
Licenziata il	26/02/08
Approvata il	21/05/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	100

Legge regionale 10 giugno 2008, n. 13

Gestione del trasporto sanitario - Modificazioni ed integrazioni alla legge regionale 30 ottobre 1998, n. 36 "Sistema di emergenza sanitaria".

D. Servizi alla persona e alla comunità

D.1.1.

Pdl	97/2006
Iniziativa	Cons. magg.
Presentata	24/05/06
Commissione referente	IV
Commissione consultiva	---
Assegnata il	24/05/06
Licenziata il	15/05/08
Approvata il	3/06/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	741

Legge regionale 17 giugno 2008, n. 14

Norme per l'edilizia sostenibile.

C. Territorio, ambiente e infrastrutture

C.2.1.

Pdl	150/2007
Iniziativa	Giunta
Presentata	11/01/07
Commissione referente	IV
Commissione consultiva	I – II
Assegnata il	27/02/07
Licenziata il	28/05/08
Approvata il	10/06/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	507

Legge regionale 26giugno 2008, n. 15
Disciplina del Consiglio regionale dell'e-
conomia e del lavoro (CREL).

A. Aspetti istituzionali

A.1.4.

Pdl	127/2006 133/2006
Iniziativa	Cons. min. Cons. magg./min.
Presentata	25/10/06 01/12/06
Commissione referente	I
Commissione consultiva	II – III – IV – V
Assegnata il	06/11/06 04/12/06
Licenziata il	07/05/08
Approvata il	17/06/08
Numero sedute Aula	2
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla appro- vazione in Aula	601

Legge regionale 26 giugno 2008, n. 16

Valutazione degli interventi di ricerca, sviluppo, innovazione e trasferimento tecnologico.

B. Sviluppo economico e attività produttive

B.2.1.

Pdl	240/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	26/05/08
Commissione referente	II
Commissione consultiva	VI
Assegnata il	28/05/08
Licenziata il	11/06/08
Approvata il	17/06/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	22

Legge regionale 26 giugno 2008, n. 17

Adesione della Regione ad enti, fondazioni, associazioni, comitati ed altri organismi collegiali.

A. Aspetti istituzionali

A.1.9.

Pdl	224/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	25/02/08
Commissione referente	I
Commissione consultiva	II
Assegnata il	27/02/08
Licenziata il	29/05/08
Approvata il	17/06/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	113

Legge regionale 1 luglio 2008, n. 18

Norme in materia di comunità montane e di esercizio associato di funzioni e servizi comunali.

A. Aspetti istituzionali

A.3.1.

Pdl	195/2007 239/2008 242/2008 243/2008 245/2008 246/2008 248/2008
Iniziativa	Cons. min. Com. mont. F Com. mont. L Giunta Com.mont.D2 Com. mont. M Com. mont. A
Presentata	05/11/07 13/05/08 16/05/08 27/05/08 19/05/08 03/06/08 28/05/08
Commissione referente	I
Commissione consultiva	II – CAL
Assegnata il	07/11/07
Licenziata il	20/06/08
Approvata il	26/06/08
Numero sedute Aula	2
Numero giorni iter dalla presentazione alla approvazione in Aula	234

Legge regionale 15 luglio 2008, n. 19

Norme relative all'impiego dei fondi assegnati alla Regione ai sensi dell'articolo 2, comma 107, lettera e), della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008).

A. Aspetti istituzionali

A.2.3.

Pdl	234/2008
Iniziativa	Cons. magg.
Presentata	9/05/08
Commissione referente	II
Commissione consultiva	---
Assegnata il	12/05/08
Licenziata il	23/06/08
Approvata il	8/07/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	60

Legge regionale 15 luglio 2008, n. 20

Modifiche alla legge regionale 20 gennaio 1997, n. 15 "Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi".

E. Finanza

E.2.1.

Pdl	238/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	15/05/08
Commissione referente	II
Commissione consultiva	IV
Assegnata il	20/05/08
Licenziata il	11/06/08
Approvata il	8/07/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	54

Legge regionale 15 luglio 2008, n. 21

Modifiche alla legge regionale 26 giugno 2008, n. 15 "Disciplina del Consiglio regionale dell'economia e del lavoro".

A. Aspetti istituzionali

A.1.4.

Pdl	249/2008
Iniziativa	Cons. magg.
Presentata	17/06/08
Commissione referente	I
Commissione consultiva	---
Assegnata il	17/06/08
Licenziata il	3/07/08
Approvata il	8/07/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	21

Legge regionale 15 luglio 2008, n. 22

Modifica all'articolo 6, comma 4, della legge regionale 10 agosto 1988, n. 34 "Finanziamento dell'attività dei gruppi consiliari".

A. Aspetti istituzionali

A.1.3.

Pdl	251/2008
Iniziativa	Cons. magg.
Presentata	26/06/08
Commissione referente	I
Commissione consultiva	---
Assegnata il	30/06/08
Licenziata il	3/07/08
Approvata il	8/07/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	13

Legge regionale 28 luglio 2008, n. 23

Autorità di garanzia per il rispetto dei diritti di adulti e di bambini – Ombudsman regionale.

A. Aspetti istituzionali

A.1.4.

Pdl	254/2008
Iniziativa	Cons. magg. Cons. min.
Presentata	26/06/08
Commissione referente	I
Commissione consultiva	II
Assegnata il	01/07/08
Licenziata il	10/07/08
Approvata il	15/07/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	19

Legge regionale 29 luglio 2008, n. 24

Rendiconto generale dell'amministrazione per l'anno 2007.

E. Finanza

E.1.2.

Pdl	236/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	12/05/08
Commissione referente	II
Commissione consultiva	CAL
Assegnata il	27/05/08
Licenziata il	10/07/08
Approvata il	22/07/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	68

Legge regionale 29 luglio 2008, n. 25
Assestamento del bilancio 2008.

E. Finanza
E.1.2.

Pdl	247/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	10/06/08
Commissione referente	II
Commissione consultiva	CAL
Assegnata il	11/06/08
Licenziata il	11/07/08
Approvata il	22/07/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	42

Legge regionale 4 agosto 2008, n. 26
Modifiche alla legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 “Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio regionale”.

A. Aspetti istituzionali
A.2.3.

Pdl	255/2008
Iniziativa	Cons. magg. Cons. min.
Presentata	07/07/08
Commissione referente	II
Commissione consultiva	---
Assegnata il	08/07/08
Licenziata il	17/07/08
Approvata il	29/07/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	22

Legge regionale 4 agosto 2008, n. 27

Modifiche alla legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 "Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione", alla legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 "Riorganizzazione della struttura amministrativa del consiglio regionale" e alla legge regionale 10 agosto 1988, n. 34 "Finanziamento delle attività dei gruppi consiliari".

A. Aspetti istituzionali

A.2.3.

Pdl	237/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	15/05/08
Commissione referente	II
Commissione consultiva	---
Assegnata il	20/05/08
Licenziata il	17/07/08
Approvata il	29/07/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	75

Legge regionale 13 ottobre 2008, n. 28

Sistema regionale integrato degli interventi a favore dei soggetti adulti e minorenni sottoposti a provvedimenti dell'autorità giudiziaria ed a favore degli ex detenuti.

D. Servizi alla persona e alla comunità

D.1.1.

Pdl	211/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	05/12/07
Commissione referente	V
Commissione consultiva	I-II-CAL
Assegnata il	10/01/08
Licenziata il	18/09/08
Approvata il	30/09/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	300

Legge regionale 24 ottobre 2008, n. 29

Modifiche ed integrazioni alla legge regionale 28 ottobre 2003, n. 20 “Testo unico delle norme in materia industriale, artigianale e dei servizi alla produzione”.

B. Sviluppo economico e attività produttive

B.1.1.

Pdl	265/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	25/09/08
Commissione referente	III
Commissione consultiva	---
Assegnata il	29/09/08
Licenziata il	16/10/08
Approvata il	21/10/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	26

Legge regionale 30 ottobre 2008, n. 30

Disciplina delle attività regionali in materia di commercio estero, promozione economica ed internazionalizzazione delle imprese e del sistema territoriale.

B. Sviluppo economico e attività produttive

B.1.1.

Pdl	220/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	23/01/08
Commissione referente	III
Commissione consultiva	II-VI
Assegnata il	04/02/08
Licenziata il	04/03/08
Approvata il	28/10/08
Numero sedute Aula	4
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	279

Legge regionale 11 novembre 2008, n. 31

Interventi per la valorizzazione della funzione sociale ed educativa svolta dagli oratori e dagli enti religiosi che svolgono attività similari.

D. Servizi alla persona e alla comunità

D.2.1.

Pdl	6/2005 84/2006 92/2006 219/2008
Iniziativa	Cons. min. Cons. min. Cons. min. Giunta
Presentata	03/05/05 15/02/06 14/04/06 23/01/08
Commissione referente	V
Commissione consultiva	I – II
Assegnata il	27/05/05 01/03/06 28/04/06 04/02/08
Licenziata il	31/10/08
Approvata il	05/11/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	1282

Legge regionale 11 novembre 2008, n. 32

Interventi contro la violenza sulle donne.

D. Servizi alla persona e alla comunità

D.2.1.

Pdl	212/2008
Iniziativa	Cons. mag. Cons. min.
Presentata	06/12/07
Commissione referente	V
Commissione consultiva	II
Assegnata il	10/01/08
Licenziata il	31/10/08
Approvata il	05/11/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	335

Legge regionale 18 novembre 2008, n. 33

Norme in materia di costi per la prevenzione degli infortuni e la tutela della salute nei cantieri temporanei o mobili.

C. Territorio, ambiente e infrastrutture

C.4.1.

Pdl	184/2007
Iniziativa	Giunta
Presentata	11/09/07
Commissione referente	IV
Commissione consultiva	---
Assegnata il	12/09/07
Licenziata il	06/11/08
Approvata il	11/11/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	427

Legge regionale 27 novembre 2008, n. 34

Disciplina delle commissioni locali per il paesaggio di cui all'articolo 148 del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42.

**C. Territorio, ambiente e infrastrutture
C.3.2.**

Pdl	268/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	01/10/08
Commissione referente	IV
Commissione consultiva	I
Assegnata il	02/10/08
Rinviata il	21/10/08
Licenziata il	15/10/08 12/11/08
Approvata il	18/11/08
Numero sedute Aula	2
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	48

Legge regionale 4 dicembre 2008, n. 35

Riordino del Consorzio di sviluppo industriale delle Valli del Tronto, dell'Aso e del Tesino.

A. Aspetti istituzionali

A.2.4.

Pdl	264/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	25/09/08
Commissione referente	I
Commissione consultiva	CAL
Assegnata il	29/09/08
Licenziata il	11/11/08
Approvata il	02/12/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	68

Legge regionale 16 dicembre 2008, n. 36
Legge comunitaria regionale 2008.

A. Aspetti istituzionali

A.2.1.

Pdl	279/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	19/11/08
Commissione referente	VI
Commissione consultiva	I – II – III – IV – V – CAL
Assegnata il	19/11/08
Licenziata il	04/12/08
Approvata il	09/12/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla appro- vazione in Aula	20

Legge regionale 24 dicembre 2008, n. 37
Disposizioni per la formazione del bilan-
cio annuale 2009 e pluriennale 2009-2011
della regione (Legge finanziaria 2009).

E. Finanza

E.1.2.

Pdl	277/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	07/11/08
Commissione referente	II
Commissione consultiva	I – III – IV – V - VI - CAL
Assegnata il	10/11/08
Licenziata il	04/12/08
Approvata il	16/12/08
Numero sedute Aula	3
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla appro- vazione in Aula	39

Legge regionale 24dicembre 2008, n. 38
Bilancio di previsione per l'anno 2009 ed
adozione del bilancio pluriennale per il
triennio 2009-2011.

E. Finanza

E.1.2.

Pdl	278/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	07/11/08
Commissione referente	II
Commissione consultiva	I – III – IV – V- VI – CAL
Assegnata il	10/11/08
Licenziata il	04/12/08
Approvata il	16/12/08
Numero sedute Aula	2
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla appro- vazione in Aula	39

CAPITOLO III

LA PRODUZIONE REGOLAMENTARE

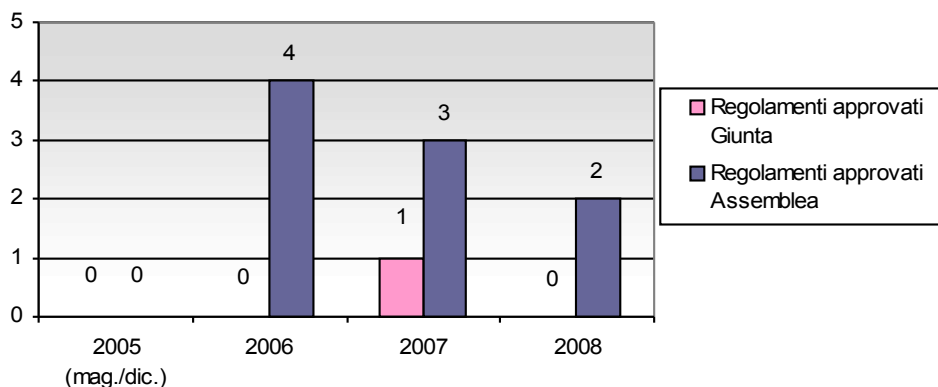
1. Andamento della produzione regolamentare

Nell'anno 2008 sono stati emanati complessivamente 2 regolamenti, entrambi approvati dall'Assemblea legislativa regionale.

Tab. 29. Produzione regolamentare VIII legislatura differenziata per modalità di approvazione e per anno

Anno	Regolamenti approvati Giunta	Regolamenti approvati Assemblea	Regolamenti emanati
2005 (mag./dic.)	---	---	---
2006	---	4	4
2007	1	3	4
2008	---	2	2
Totale	1	9	10

Fig. 42. Produzione regolamentare VIII legislatura differenziata per modalità di approvazione e per anno



Le tabelle e i grafici che seguono evidenziano l'andamento della produzione regolamentare nel periodo compreso tra la prima e l'VIII legislatura. Viene prima riportato il numero dei regolamenti emanati ogni anno dal 1970 al 31 dicembre 2008, poi il numero dei regolamenti emanati in ogni legislatura.

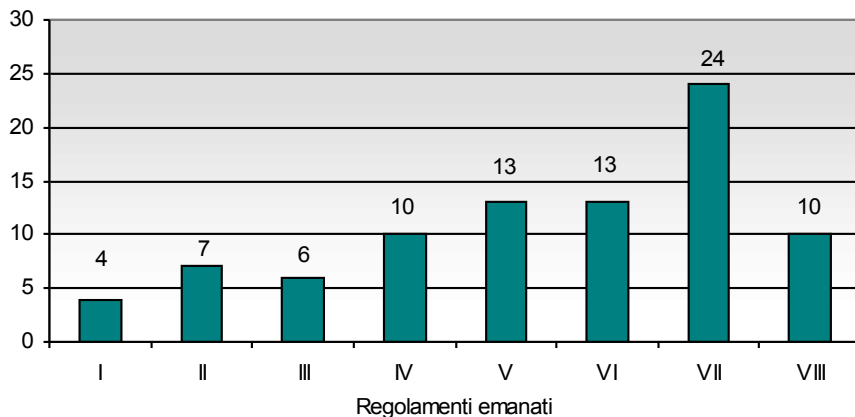
Tab. 30. Produzione regolamentare per anno

Anno	N. regol.ti				
1970	---	1983	1	1997	3
1971	---	1984	3	1998	4
1972	1	1985	---	1999	1
1973	1	1986	2	2000	---
1974	2	1987	1	2001	2
1975	---	1988	---	2002	3
1976	---	1989	4	2003	5
1977	2	1990	4	2004	13
1978	1	1991	2	2005	1
1979	3	1992	3	2006	4
1980	1	1993	1	2007	4
1982	2	1994	5	2008	2
		1996	4	Totale	87

Tab. 31. Produzione regolamentare per legislatura

Legislatura	Regolamenti emanati
I	4
II	7
III	6
IV	10
V	13
VI	13
VII	24
VIII	10
Totale	87

Fig. 43. Produzione regolamentare per legislatura



2. La dimensione dei regolamenti

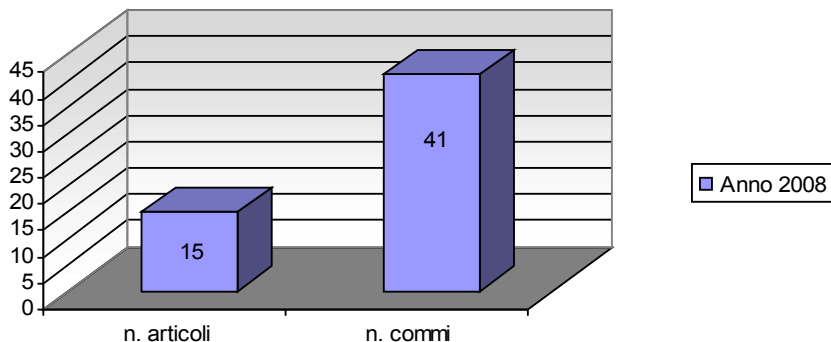
Si riportano, di seguito, alcune tabelle che indicano la dimensione dei regolamenti relativa all'anno 2008 e all'intera VIII legislatura differenziata per anno.

E' ovvio che la valutazione complessiva della produzione regolamentare regionale, come quella legislativa, non va basata solo sul numero degli articoli, dei commi e dei caratteri dei regolamenti emanati, ma deve essere ricavata dalla combinazione e dal bilanciamento di ulteriori fattori, quali il numero dei regolamenti prodotti e il loro contenuto normativo.

Tab. 32. Dimensione regolamenti anno 2008

Reg. Assemblea	2
Articoli	15
Commi	41
Caratteri	22.515
Reg. Giunta	---

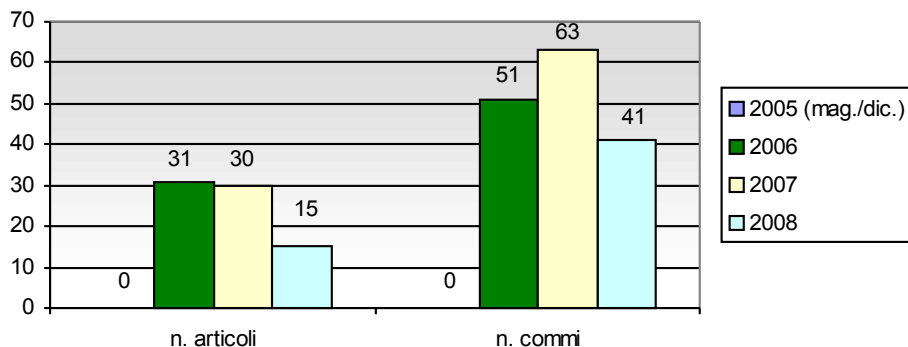
Fig. 44. Dimensione regolamenti anno 2008



Tab. 33. Dimensione regolamenti VIII legislatura, differenziata per anno

Dati	2005 (mag./dic.)		2006		2007		2008		Totale	
Giunta Regolam.ti Ass.	---	---	---	4	1	4	---	2	1	10
Reg. Giunta Articoli Reg. Ass.	---	---	---	31	7	30	---	15	7	76
Reg. Giunta Commi Reg. Ass.	---	---	---	51	17	63	---	41	17	155
Reg. Giunta Caratteri Reg. Ass.	---	---	---	38.930	4.747	20.326	---	22.515	4.747	81.771
	---	---	38.930	38.930	15.579	20.326	22.515	22.515	77.024	81.771

Fig. 45. Dimensione regolamenti VIII legislatura, differenziata per anno



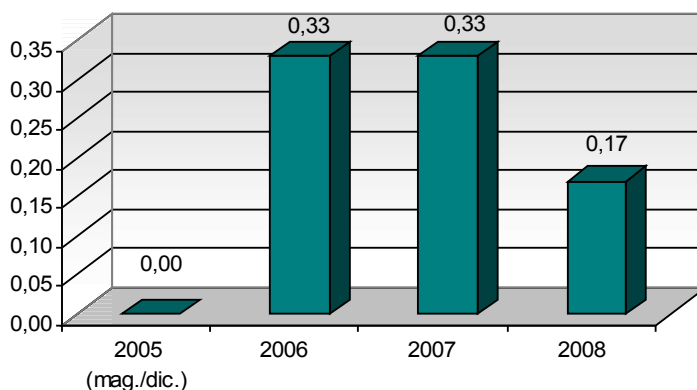
3. Tasso mensile della produzione regolamentare

Per tasso della produzione regolamentare si intende il numero medio di regolamenti emanati dall'organo legislativo in un'unità di tempo determinato. Prendendo come unità di tempo il mese, nell'anno 2008 si registra un tasso mensile della produzione regolamentare dello 0,17 regolamenti/mese mentre nella VIII legislatura un tasso mensile complessivo dello 0,23 regolamenti/mese.

Tab. 34. Tasso mensile produzione regolamentare VIII legislatura differenziata per anno

Anno	Numero regolamenti	Tasso mensile annuale	Tasso mensile complessivo
2005 (mag./dic.)	---	---	---
2006	4	0,33	---
2007	4	0,33	---
2008	2	0,17	---
Totale	10	---	0,23

Fig. 46. Tasso mensile produzione regolamentare VIII legislatura differenziata per anno



4. Macrosettori d'intervento della produzione regolamentare

Per quanto concerne i macrosettori di intervento della produzione regolamentare nell'anno 2008 si registra una parità tra il macrosettore relativo al "Territorio ambiente e infrastrutture" e quello relativo ai "Servizi alla persona e alla comunità".

Tab. 35. Macrosettori di intervento produzione regolamentare VIII legislatura differenziati per anno

Macrosettori	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
A. Ordinamento istituzionale	---	1	2	---	3
B. Sviluppo economico e attività produttive	---	1	2	---	3
C. Territorio ambiente e infrastrutture	---	---	---	1	1
D. Servizi alla persona e alla comunità	---	2	---	1	3
E. Finanza regionale	---	---	---	---	---
Totale	---	4	4	2	10

Fig. 47. Macrosettori di intervento produzione regolamentare VIII legislatura differenziati per anno

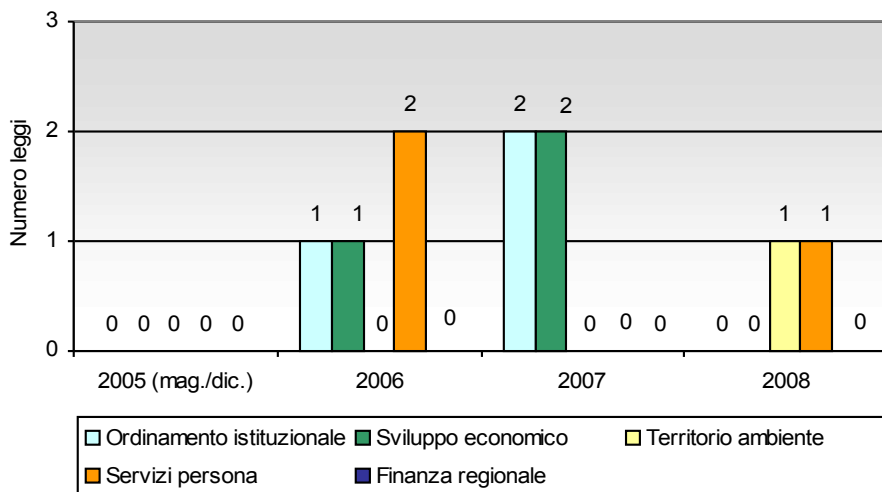


Fig. 48. Produzione regolamentare VIII legislatura per macrosettore

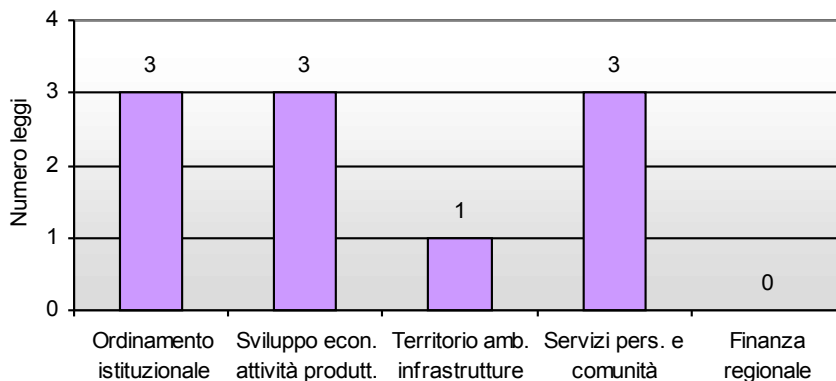
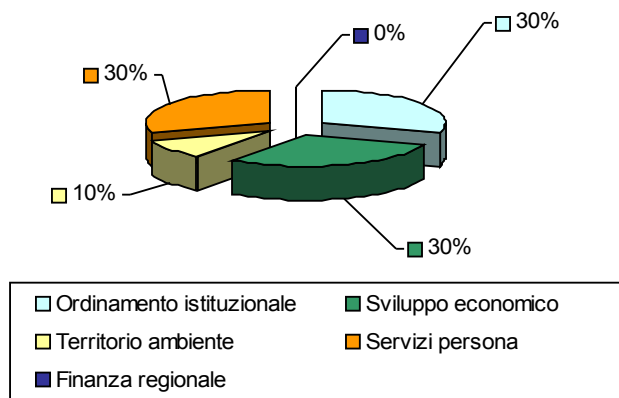


Fig. 49. Ripartizione % produzione regolamentare VIII legislatura per macrosettore



5. La durata media dell'iter di approvazione dei regolamenti

La durata media dell'iter di approvazione dei regolamenti, approvati nell'anno 2008 dall'Assemblea legislativa regionale, è stata di 49 giorni ognuno. Tale computo fa riferimento al numero di giorni intercorrenti tra la data di presentazione della proposta di regolamento e la data della approvazione definitiva in Aula.

Nel calcolo e nelle tabelle sono stati omessi i regolamenti approvati dalla Giunta regionale, in quanto l'iter di approvazione degli stessi differisce sensibilmente da quello di approvazione dell'Assemblea legislativa regionale.

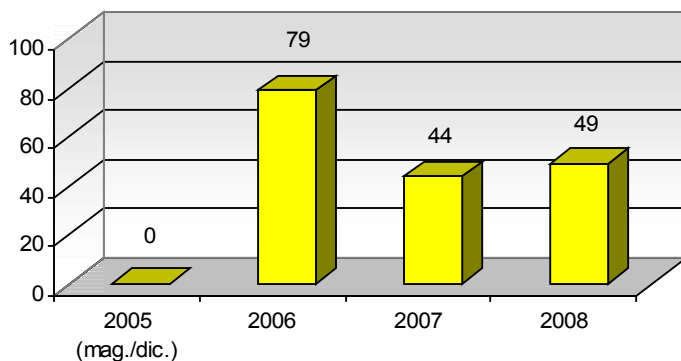
Tab. 36. *Regolamenti approvati nel 2008 dall'Assemblea legislativa regionale suddivisi in scaglioni in base alla durata dell'iter di approvazione con indicazione della durata media annuale*

Totale gg. approvazione	Giorni iter	Regolamenti	Media annuale gg
---	tra 1 e 30	1	---
---	tra 31 e 90	1	---
---	tra 91 e 180	---	---
---	tra 181 e 360	---	---
---	superiore a 360	---	---
97	---	2	49

Tab. 37. *Durata media iter approvazione regolamenti approvati dall'Assemblea legislativa regionale VIII legislatura distinta per anno*

Anno	Giorni approvazione annuali	Regolamenti approvati Assemblea	Media annuale regolamenti Ass. giorni	Media legislatura regolamenti Ass. giorni
2005 (mag./dic.)	---	---	---	---
2006	316	4	79	---
2007	133	3	44	---
2008	97	2	49	
Totale	546	10	---	55

Fig. 50. *Durata media iter approvazione regolamenti approvati dall'Assemblea legislativa regionale VIII legislatura distinta per anno*



6. I singoli regolamenti

Si riportano, di seguito, i singoli regolamenti emanati nell'anno 2008, individuando per ciascuno di essi sia il macrosettore d'intervento, sia la specifica materia oggetto del regolamento; ogni regolamento, poi, è accompagnato da brevi informazioni sui dati concernenti il suo iter.

In particolare, la tabella riportata a lato di ciascun regolamento, indica il numero della proposta di regolamento; il soggetto titolare dell'iniziativa; la Commissione consiliare referente e le Commissioni consiliari consultive; la data in cui la proposta di regolamento è stata presentata, la data in cui è stata assegnata alla Commissione consiliare referente, la data in cui è stata licenziata dalla Commissione referente e la data in cui è stata approvata in Aula; il numero delle sedute dell'Aula consiliare dedicate all'approvazione e la durata dell'iter legislativo dalla data di presentazione a quella dell'approvazione in Aula.

ANNO 2008

Regolamento regionale 28 luglio 2008, n. 1

Modifica al regolamento regionale 22 dicembre 2004, n. 13 "Requisiti e modalità per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi per l'infanzia, per l'adolescenza e per il sostegno alle funzioni genitoriali e alle famiglie di cui alla legge regionale 13 maggio.

D. Servizi alla persona e alla comunità D.2.3.

Pdr	12/08
Iniziativa	Cons. magg.
Presentata	01/07/08
Commissione referente	V
Commissione consultiva	---
Assegnata il	01/07/08
Licenziata il	10/07/08
Approvata il	15/07/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	14

Regolamento regionale 24 ottobre 2008, n. 2

Criteri per il calcolo dei canoni locativi degli alloggi di edilizia residenziale pubblica sovvenzionata. Attuazione dell'articolo 20 quaterdecies della legge regionale 16 dicembre 2005, n. 36.

C. Territorio, ambiente e infrastrutture C.2.2.

Pdr	13/2008
Iniziativa	Giunta
Presentata	30/07/08
Commissione referente	IV
Commissione consultiva	---
Assegnata il	05/08/08
Licenziata il	16/10/08
Approvata il	21/10/08
Numero sedute Aula	1
Numero giorni <i>iter</i> dalla presentazione alla approvazione in Aula	83

CAPITOLO IV IL RIORDINO NORMATIVO

1. Le leggi abrogate

Nell'anno 2008 sono state abrogate 11 leggi; 2 leggi sono state abrogate in maniera condizionata, non è stata mai usata la formula generica di abrogare tutte le norme in contrasto o incompatibili con la legge abrogante o la formula "sono o restano abrogate", formule usate spesso in passato in quanto non ancora realizzata la banca dati delle leggi regionali.

La realizzazione dell'archivio dei testi vigenti, infatti, eliminando incertezze in merito alla vigenza della normativa regionale, ha consentito di evitare non solo doppie abrogazioni di leggi e regolamenti e modifiche di leggi già abrogate, ma anche l'uso della formula "sono o restano abrogate".

Tab. 38. *Leggi abrogate nel 2008 con indicazione degli atti abrogativi e della tipologia di abrogazione*

Legge abrogante	N. leggi abrogate	Abrogazione condizionata	Uso formula abrogaz. norme in contrasto con legge abrogante	Uso formula "sono o restano abrogate"
<i>l.r. 5/2008</i>	3	---	---	---
<i>l.r. 17/2008</i>	1	---	---	---
<i>l.r. 18/2008</i>	4	Si	---	---
<i>l.r. 23/2008</i>	2	---	---	---
<i>l.r. 35/2008</i>	1	Si	---	---
Totale	11	2	---	---

Tab. 39. *Leggi promulgate e abrogate anno 2008*

<i>Leggi promulgate</i>	38
<i>Leggi abrogate</i>	11

Fig. 51. Leggi promulgate e abrogate anno 2008

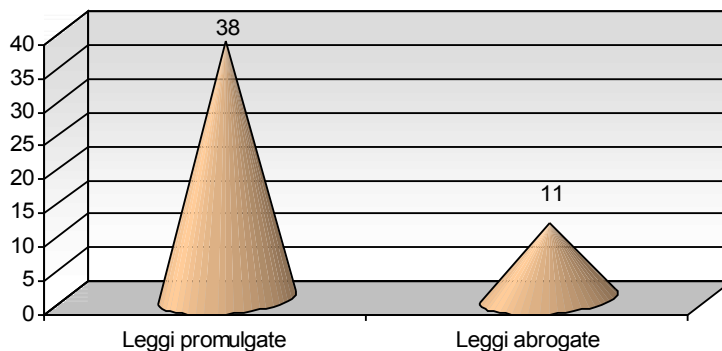
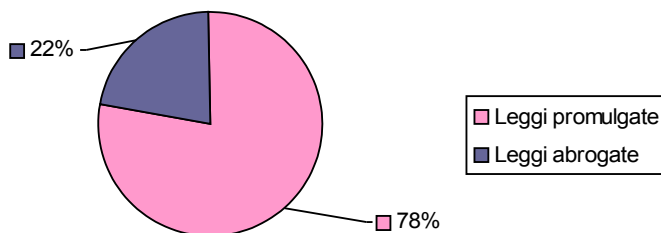


Fig. 52. Ripartizione % leggi promulgate e abrogate anno 2008



Tab. 40. Leggi abrogate per macrosettore nel 2008

Macrosettori	N. leggi abrogate
A. Ordinamento istituzionale	8
B. Sviluppo economico e attività produttive	1
C. Territorio ambiente e infrastrutture	---
D. Servizi alla persona e alla comunità	2
E. Finanza regionale	---
Totale	11

Tab. 41. Leggi abrogate per anno nel 2008

Anno	Leggi abrogate
1978	1
1980	1
1981	1
1984	1
1991	1
1995	2
1997	2
2002	1
2003	1
Totale	11

Tab. 42. Leggi abrogate per legislatura nel 2008

Legislatura	Leggi abrogate
I	---
II	2
III	2
IV	---
V	2
VI	3
VII	2
VIII	---
Totale	11

Il 2008 si presenta, pertanto, come un anno con maggiori interventi sulla legislazione pregressa rispetto al 2007, nel quale sono state abrogate 3 leggi. Anche nel 2008 il numero di leggi abrogate è risultato essere legato quasi esclusivamente ad operazioni di riordino di singole discipline.

Tab. 43. Leggi promulgate e abrogate VIII legislatura differenziate per anno

	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
Leggi promulgate	20	22	20	38	100
Leggi abrogate	6	31	3	11	51

Fig. 53. Leggi promulgate e abrogate VIII legislatura differenziate per anno

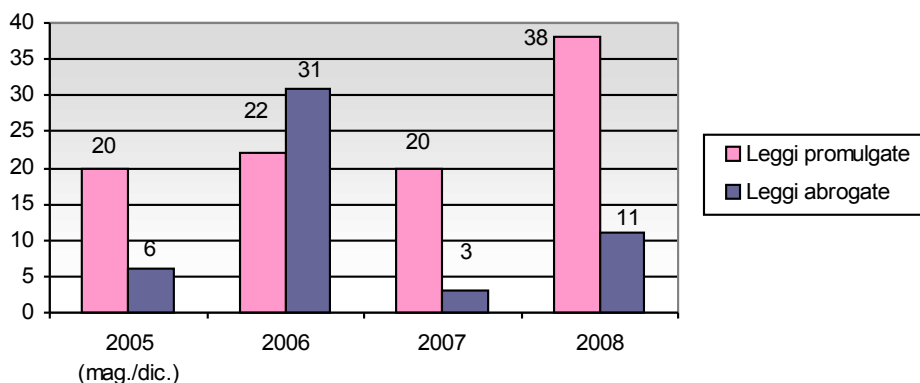


Fig. 54. Ripartizione % leggi promulgate VIII legislatura differenziate per anno

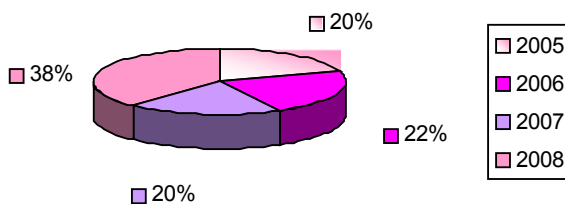


Fig. 55. Ripartizione % leggi abrogate VIII legislatura differenziate per anno

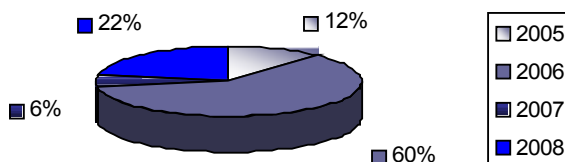


Fig. 56. Leggi promulgate e abrogate VIII legislatura

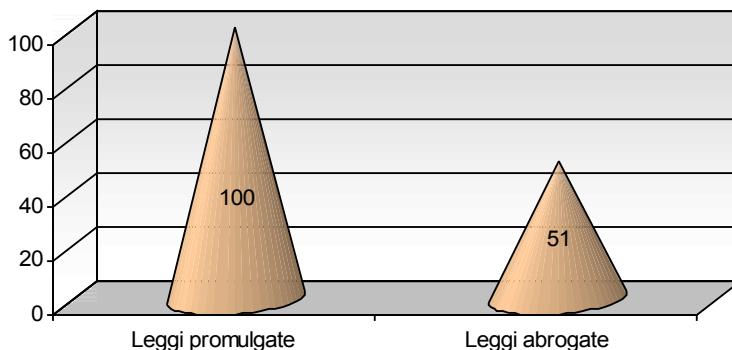
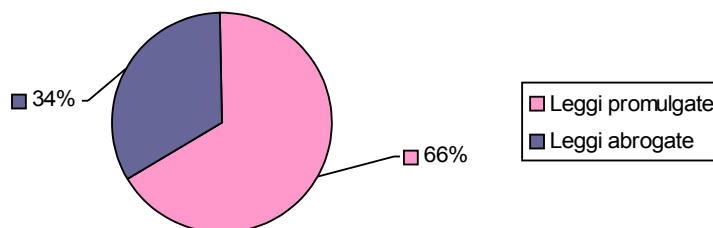


Fig. 57. Ripartizione % leggi promulgate e abrogate VIII legislatura



2. Le leggi vigenti

Dalla prima legislatura al 31 dicembre 2008 la regione Marche ha promulgato 1.504 leggi ed ha abrogato 706 leggi.

La Corte costituzionale, con sentenza n. 326/1998, ha però dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'art. 14 della l.r. 9 maggio 1997, n. 30 (Disciplina regionale della bonifica. Attribuzione di funzioni alle Province in attuazione della legge 8 giugno 1990, n. 142. Soppressione dei consorzi di bonifica), che ha abrogato la l.r. 17 aprile 1985, n. 13 (Norme per il riordino degli interventi in materia di bonifica).

Di conseguenza al 31 dicembre 2008 le leggi abrogate ammontano a 705 e le leggi vigenti a 799.

Tab. 44. Stato della legislazione VIII legislatura differenziato per anno

Leggi	Al termine VII legisl.	Al 31 dic. 2005	Al 31 dic. 2006	Al 31 dic. 2007	Al 31 dic. 2008
Promulgate	1.404	1.424	1.446	1.466	1.504
Abrogate	654	660	691	694	705
Vigenti	750	764	755	772	799

Fig. 58. Stato della legislazione VIII legislatura differenziato per anno

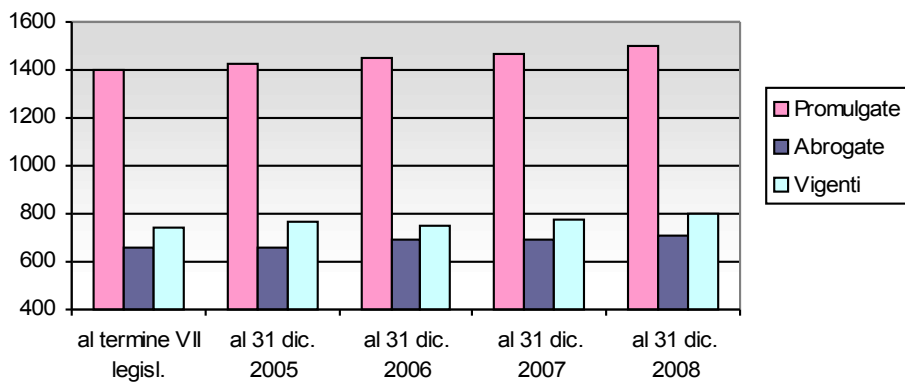
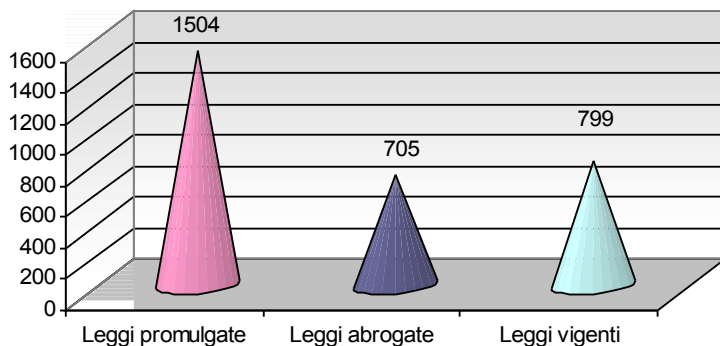


Fig. 59. Stato della legislazione al 31 dicembre 2008



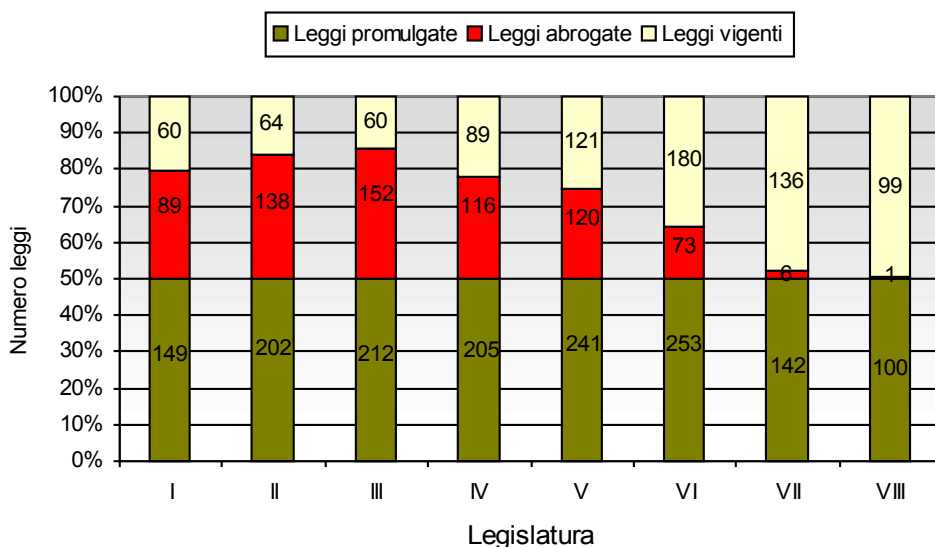
Tab. 45. Leggi promulgate, abrogate e vigenti per anno al 31 dicembre 2008

Anno	Leggi promulgate	Leggi abrogate	Leggi vigenti
1970	---	---	---
1971	4	1	3
1972	9	2	7
1973	36	15	21
1974	53	38	15
1975	47	33	14
1976	35	23	12
1977	50	31	19
1978	25	17	8
1979	42	30	12
1980	55	43	12
1981	43	30	13
1982	48	39	9
1983	41	28	13
1984	42	28	14
1985	33	24	9
1986	29	13	16
1987	45	27	18
1988	45	27	18
1989	34	19	15
1990	60	35	25
1991	40	25	15
1992	52	23	29
1993	37	24	13
1994	52	27	25
1995	67	26	41
1996	49	15	34
1997	77	25	52
1998	47	12	35
1999	39	10	29
2000	30	6	24
2001	35	5	30
2002	28	2	26
2003	29	1	28
2004	30	---	30
2005	36	1	35
2006	22	---	22
2007	20	---	20
2008	38	---	38
Totale	1.504	705	799

Tab. 46. Leggi promulgate, abrogate e vigenti per legislatura al 31 dicembre 2008

Legislatura	Leggi promulgate	Leggi abrogate	Leggi vigenti
I	149	89	60
II	202	140	62
III	212	153	59
IV	205	116	89
V	241	122	119
VI	253	76	177
VII	142	8	134
VIII	100	1	99
Totale	1.504	705	799

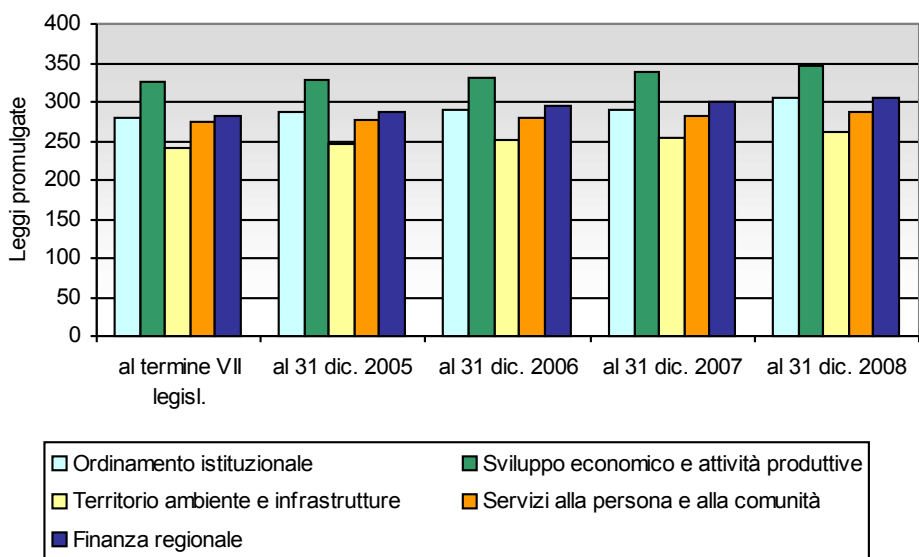
Fig. 60. Leggi promulgate, abrogate e vigenti per legislatura al 31 dicembre 2008



Tab. 47. Stato delle leggi promulgate per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno

Leggi	Al termine VII legisl.	Al 31 dic. 2005	Al 31 dic. 2006	Al 31 dic. 2007	Al 31 dic. 2008
A. Ordinamento istituzionale	280	286	289	291	306
B. Sviluppo economico e attività produttive	325	328	332	339	345
C. Territorio ambiente e infrastrutture	241	245	251	255	261
D. Servizi alla persona e alla comunità	275	277	280	281	287
E. Finanza regionale	283	288	294	300	305
Totale	1.404	1.424	1.446	1.466	1.504

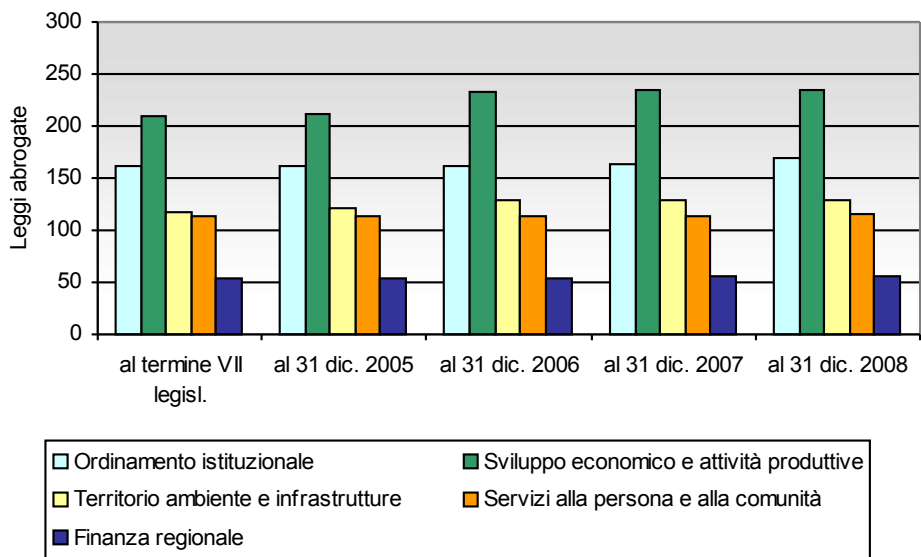
Fig. 61. Stato delle leggi promulgate per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno



Tab. 48. Stato delle leggi abrogate per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno

Leggi	Al termine VII legisl.	Al 31 dic. 2005	Al 31 dic. 2006	Al 31 dic. 2007	Al 31 dic. 2008
A. Ordinamento istituzionale	160	161	161	162	170
B. Sviluppo economico e attività produttive	209	211	233	234	235
C. Territorio ambiente e infrastrutture	118	121	129	129	129
D. Servizi alla persona e alla comunità	113	113	114	114	116
E. Finanza regionale	54	54	54	55	55
Totale	654	660	691	694	705

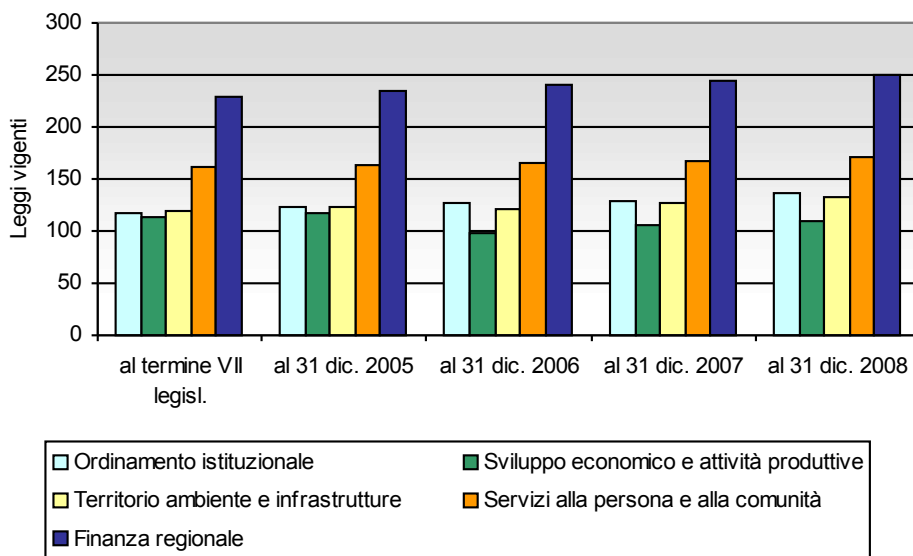
Fig. 62. Stato delle leggi abrogate per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno



Tab. 49. Stato delle leggi vigenti per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno

Leggi	Al termine VII legisl.	Al 31 dic. 2005	Al 31 dic. 2006	Al 31 dic. 2007	Al 31 dic. 2008
A. Ordinamento istituzionale	119	125	128	129	136
B. Sviluppo economico e attività produttive	114	117	99	105	110
C. Territorio ambiente e infrastrutture	120	124	122	126	132
D. Servizi alla persona e alla comunità	162	164	166	167	171
E. Finanza regionale	229	234	240	245	250
Totale	744	764	755	772	799

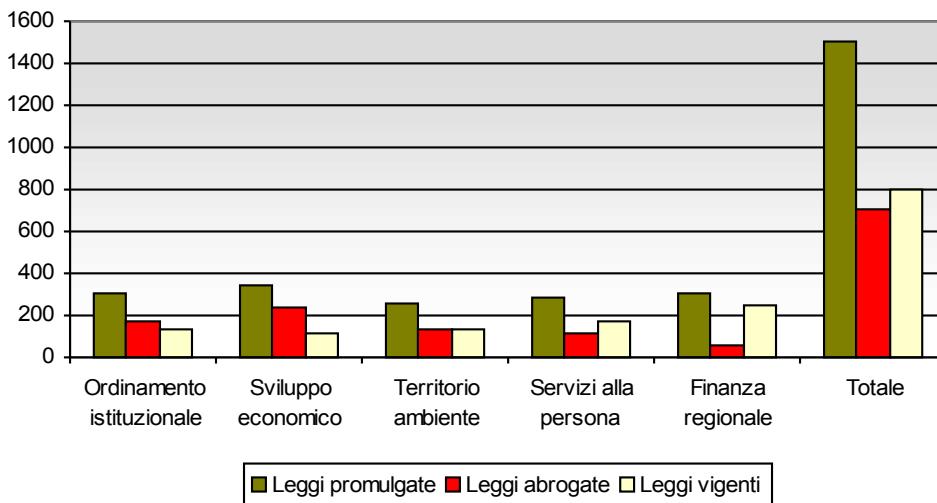
Fig. 63. Stato delle leggi vigenti per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno



Tab. 50. Stato della legislazione per macrosettore al 31 dicembre 2008

Leggi	Leggi promulgate	Leggi abrogate	Leggi vigenti
A. Ordinamento istituzionale	306	170	136
B. Sviluppo economico e attività produttive	345	235	110
C. Territorio ambiente e infrastrutture	261	129	132
D. Servizi alla persona e alla comunità	287	116	171
E. Finanza regionale	305	55	250
Totale	1.504	705	799

Fig. 64. Stato della legislazione per macrosettore al 31 dicembre 2008



3. Le leggi modificate

Un tratto caratteristico della produzione legislativa regionale è la forte presenza di leggi modificative di leggi regionali previgenti.

La manutenzione dell'ordinamento regionale si rende, spesso, necessaria non solo che per mettere il corpus legislativo regionale in sintonia con l'evoluzione dei riferimenti statali e comunitari, ma anche per renderlo capace di intervenire in modo più efficace nel merito di alcune fattispecie già disciplinate con legge.

La manutenzione dell'ordinamento regionale rispondendo a sollecitazioni di diversa natura può assumere, di volta in volta, una veste meramente tecnica od una più marcatamente politica, talvolta semplicemente conservativa dei tratti essenziali della legislazione, o al contrario, in certi casi, innovativa.

Nell'anno 2008 con 22 leggi regionali sono state modificate 75 leggi, di cui 36 con due leggi di bilancio e, precisamente: 19 con la l.r. 29 luglio 2008, n. 25 (Assestamento del bilancio 2008) e 17 con la l.r. 24 dicembre 2008, n. 37 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2009 e pluriennale 2009-2011 della Regione - Legge finanziaria 2009).

E' da rilevare una modifica alquanto anomala apportata dall'art. 10 della l.r. 37/2008 alla tabella A della l.r. 4 agosto 2008, n. 26.

L'articolo, infatti, pur disponendo testualmente "alla tabella A della stessa legge regionale 26/2008 sono apportate le seguenti modifiche", non ha poi apportato una modifica testuale alla tabella, ma ha soltanto rideterminato il numero delle unità della dotazione organica di due voci della stessa e, cioè, della categoria C e dei giornalisti.

E' evidente che con tale "modus operandi" si crea incertezza sul diritto vigente, non potendo l'utente disporre di un testo coordinato di una legge, in presenza di modifiche non testuali di un articolo o di un allegato della stessa.

Nel caso in questione gli utenti potranno rilevare le modifiche apportate alla tabella A della l.r. 26/2008 soltanto dalla conoscenza delle nuove disposizioni, contenute però in una legge finanziaria, o da un'eventuale nota che il curatore del testo coordinato della l.r. 26/2008 riterrà opportuno apporre alla tabella al fine di evidenziarle.

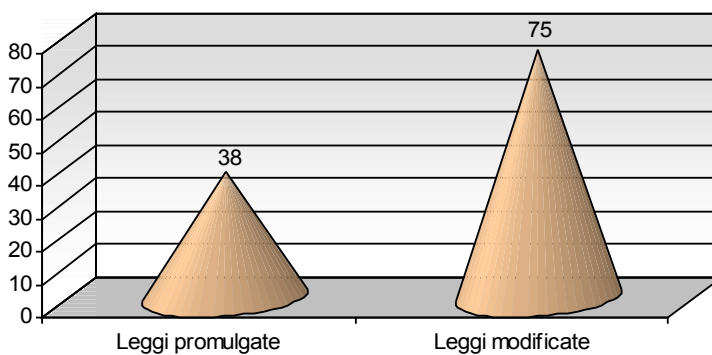
Tab. 51. Leggi modificatrici e numero leggi modificate anno 2008

Legge modificatrice	N. leggi modificate
<i>L.r. 1/2008</i>	2
<i>L.r. 2/2008</i>	1
<i>L.r. 3/2008</i>	5
<i>L.r. 5/2008</i>	2
<i>L.r. 7/2008</i>	1
<i>L.r. 10/2008</i>	1
<i>L.r. 12/2008</i>	2
<i>L.r. 13/2008</i>	2
<i>L.r. 15/2008</i>	1
<i>L.r. 18/2008</i>	4
<i>L.r. 20/2008</i>	2
<i>L.r. 21/2008</i>	1
<i>L.r. 22/2008</i>	1
<i>L.r. 23/2008</i>	3
<i>L.r. 25/2008</i>	19
<i>L.r. 26/2008</i>	1
<i>L.r. 27/2008</i>	3
<i>L.r. 29/2008</i>	1
<i>L.r. 30/2008</i>	1
<i>L.r. 33/2008</i>	1
<i>L.r. 36/2008</i>	4
<i>L.r. 37/2008</i>	17
Totale	75

Tab. 52. Leggi promulgate e modificate anno 2008

Leggi promulgate	38
di cui	
▪ leggi modificatrici di leggi precedenti	22
Leggi modificate	75

Fig. 65. Leggi promulgate e modificate anno 2008



Tab. 53. Leggi promulgate e modificate VIII legislatura differenziate per anno

	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
<i>Leggi promulgate</i>	20	22	20	38	100
<i>Leggi modificate</i>	33	49	91	75	248

Fig. 66. Leggi promulgate e modificate VIII legislatura differenziate per anno

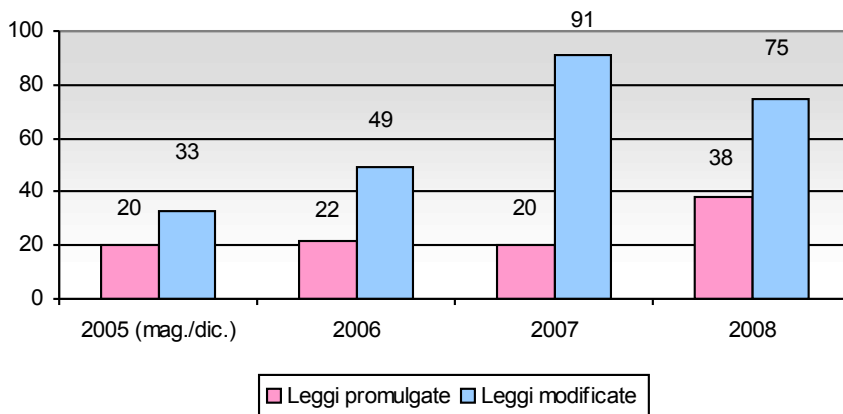


Fig. 67. Ripartizione % leggi promulgate VIII legislatura differenziate per anno

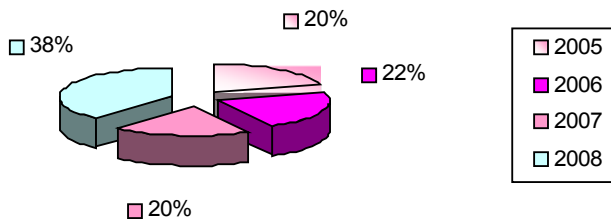


Fig. 68. Ripartizione % leggi modificate VIII legislatura differenziate per anno

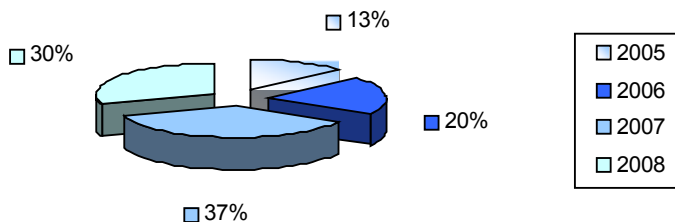


Fig. 69. Leggi promulgate e modificate VIII legislatura

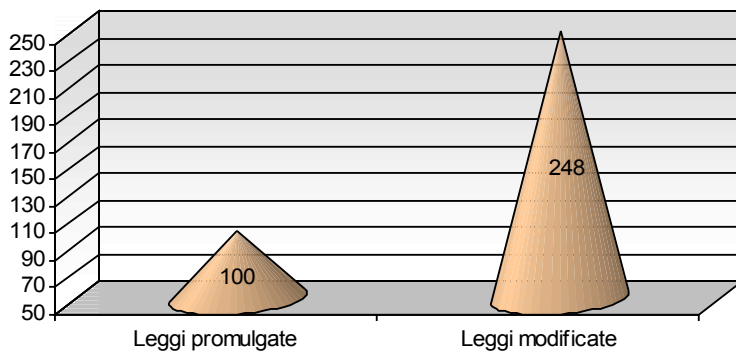
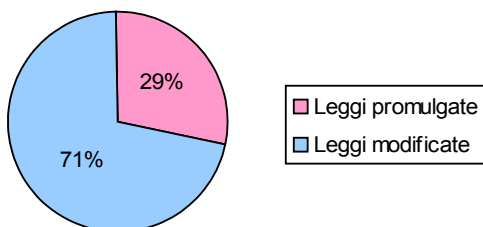


Fig. 70. Ripartizione % leggi promulgate e modificate VIII legislatura



4. I regolamenti abrogati

Nell'anno 2008 non è stato abrogato alcun regolamento.

Tab. 54. Regolamenti emanati e abrogati VIII legislatura differenziati per anno

	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
<i>Regolamenti emanati</i>	---	4	4	2	10
<i>Regolamenti abrogati</i>	---	---	---	---	---

Fig. 71. Regolamenti emanati e abrogati VIII legislatura differenziati per anno

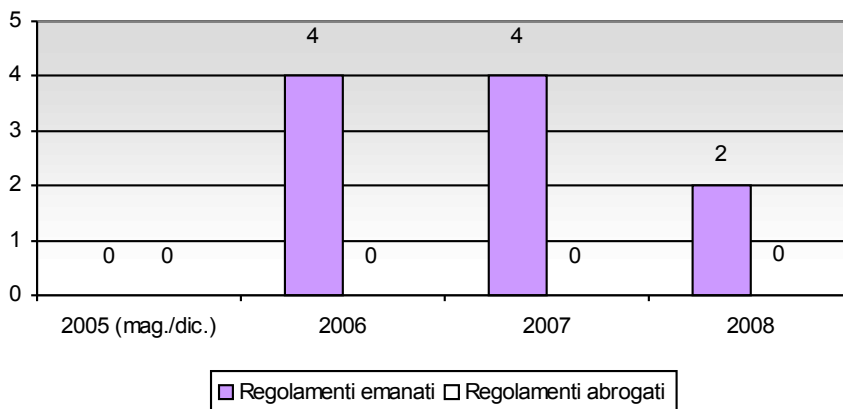
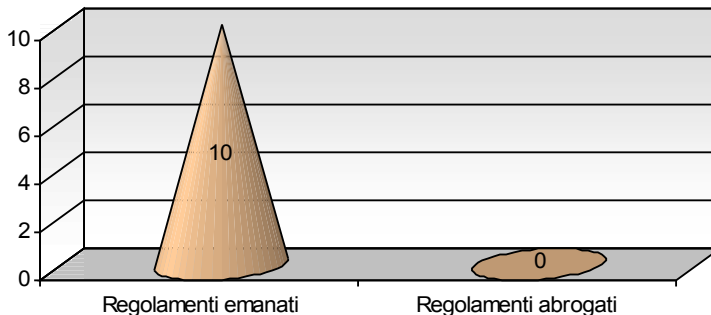


Fig. 72. Regolamenti emanati e abrogati VIII legislatura



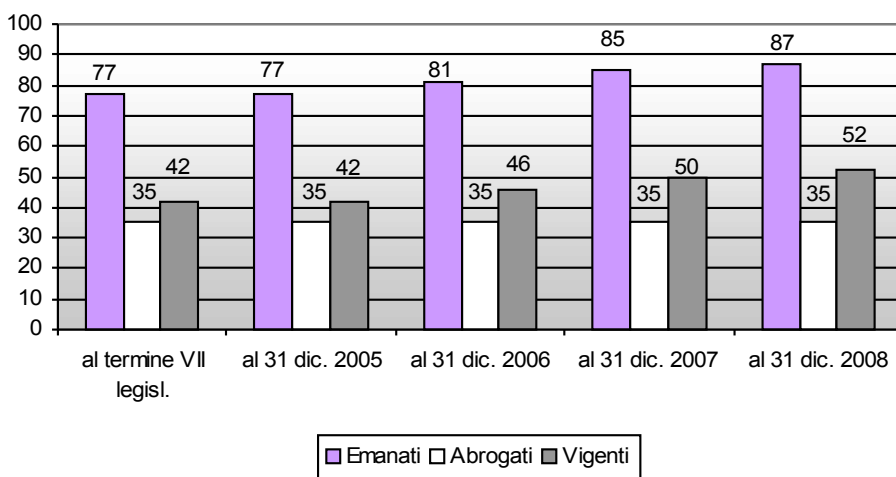
5. I regolamenti vigenti

Dalla prima legislatura al 31 dicembre 2008 la regione Marche ha emanato 87 regolamenti e ne ha abrogati 35; al 31 dicembre 2008, pertanto, i regolamenti vigenti ammontano a 52.

Tab. 55. Stato della produzione regolamentare VIII legislatura differenziato per anno

Regolamenti	Al termine VII legisl.	Al 31 dic. 2005	Al 31 dic. 2006	Al 31 dic. 2007	Al 31 dic. 2008
<i>Emanati</i>	77	77	81	85	87
<i>Abrogati</i>	35	35	35	35	35
<i>Vigenti</i>	42	42	46	50	52

Fig. 73. Stato della produzione regolamentare VIII legislatura differenziato per anno



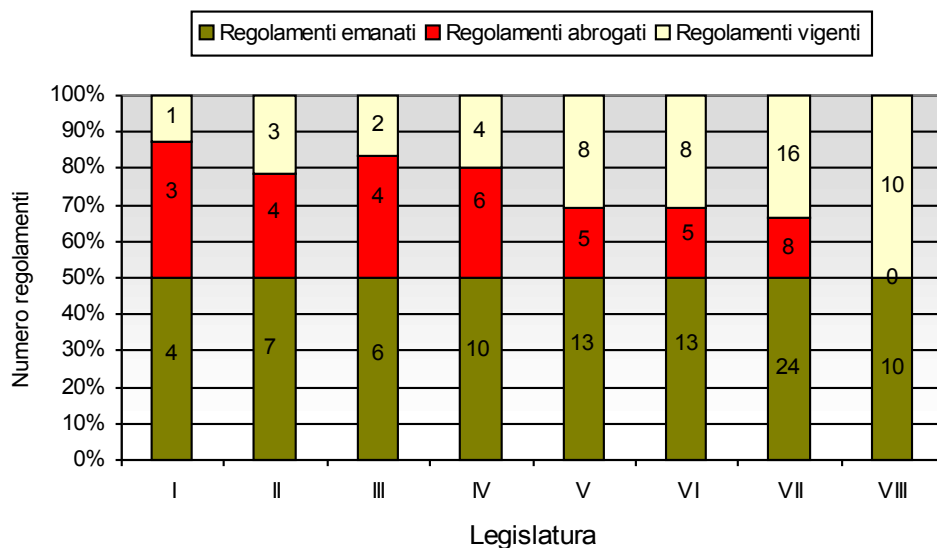
Tab. 56. Regolamenti emanati, abrogati e vigenti per anno al 31 dicembre 2008

Anno	Regolam. emanati	Regolam. abrogati	Regolam. vigenti
1970	---	---	---
1971	---	---	---
1972	1	1	---
1973	1	---	1
1974	2	2	---
1975	---	---	---
1976	---	---	---
1977	2	1	1
1978	1	1	---
1979	3	2	1
1980	1	---	1
1981	---	---	---
1982	2	1	1
1983	1	1	---
1984	3	2	1
1985	---	---	---
1986	2	2	---
1987	1	1	---
1988	---	---	---
1989	4	1	3
1990	4	2	2
1991	2	1	1
1992	3	1	2
1993	1	---	1
1994	5	3	2
1995	2	---	2
1996	4	2	2
1997	3	1	2
1998	4	1	3
1999	1	1	---
2000	---	---	---
2001	2	1	1
2002	3	2	1
2003	5	5	---
2004	13	---	13
2005	1	---	1
2006	4	---	4
2007	4	---	4
2008	2	---	2
Totale	87	35	52

Tab. 57. Regolamenti emanati, abrogati e vigenti per legislatura al 31 dicembre 2008

Legislatura	Regolamenti emanati	Regolamenti abrogati	Regolamenti vigenti
I	4	3	1
II	7	4	3
III	6	4	2
IV	10	6	4
V	13	5	8
VI	13	5	8
VII	24	8	16
VIII	10	---	10
Totale	87	35	52

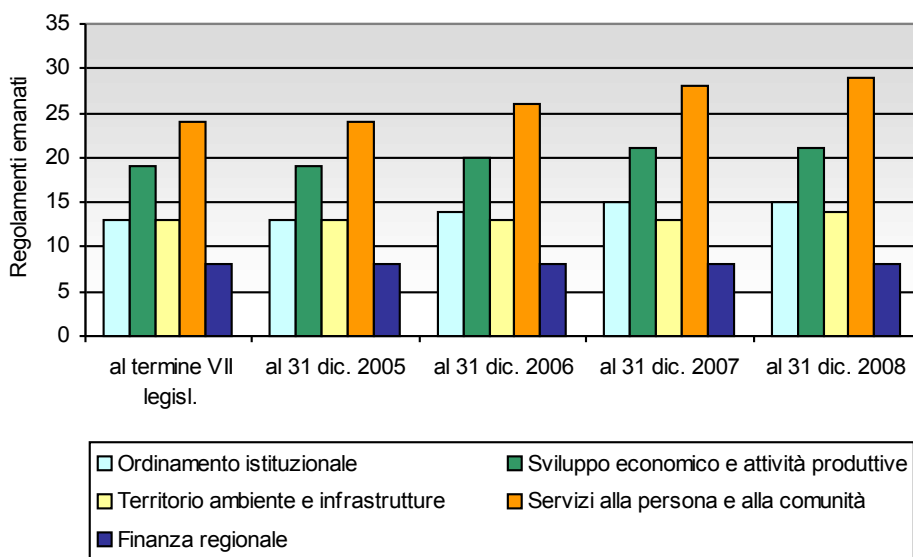
Fig. 74. Regolamenti emanati, abrogati e vigenti per legislatura al 31 dicembre 2008



Tab. 58. Stato dei regolamenti emanati per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno

Macrosettori	Al termine VII legisl.	Al 31 dic. 2005	Al 31 dic. 2006	Al 31 dic. 2007	Al 31 dic. 2008
A. Ordinamento istituzionale	13	13	14	15	15
B. Sviluppo economico e attività produttive	19	19	20	21	21
C. Territorio ambiente e infrastrutture	13	13	13	13	14
D. Servizi alla persona e alla comunità	24	24	26	28	29
E. Finanza regionale	8	8	8	8	8
Totale	77	77	81	85	87

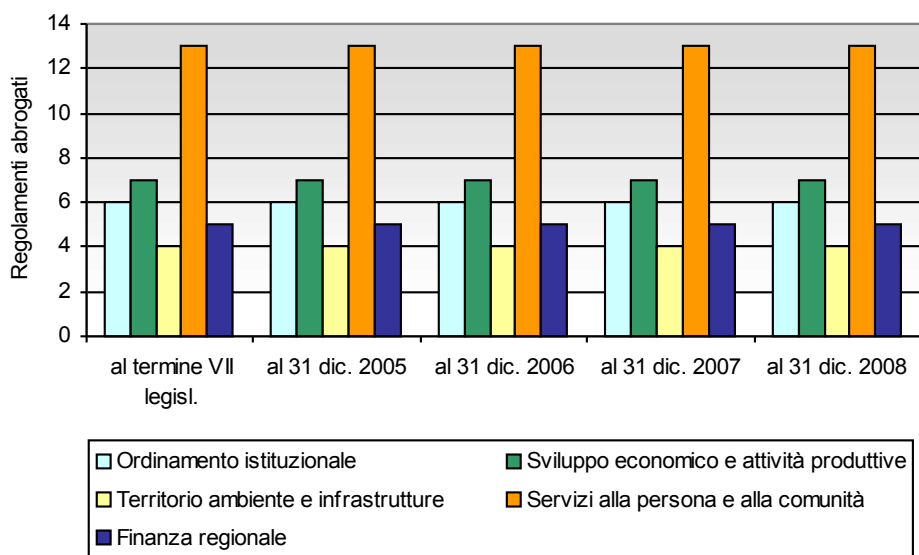
Fig. 75. Stato dei regolamenti emanati per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno



Tab. 59. Stato dei regolamenti abrogati per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno

Macrosettori	Al termine VII legisl.	Al 31 dic. 2005	Al 31 dic. 2006	Al 31 dic. 2007	Al 31 dic. 2008
A. Ordinamento istituzionale	6	6	6	6	6
B. Sviluppo economico e attività produttive	7	7	7	7	7
C. Territorio ambiente e infrastrutture	4	4	4	4	4
D. Servizi alla persona e alla comunità	13	13	13	13	13
E. Finanza regionale	5	5	5	5	5
Totale	35	35	35	35	35

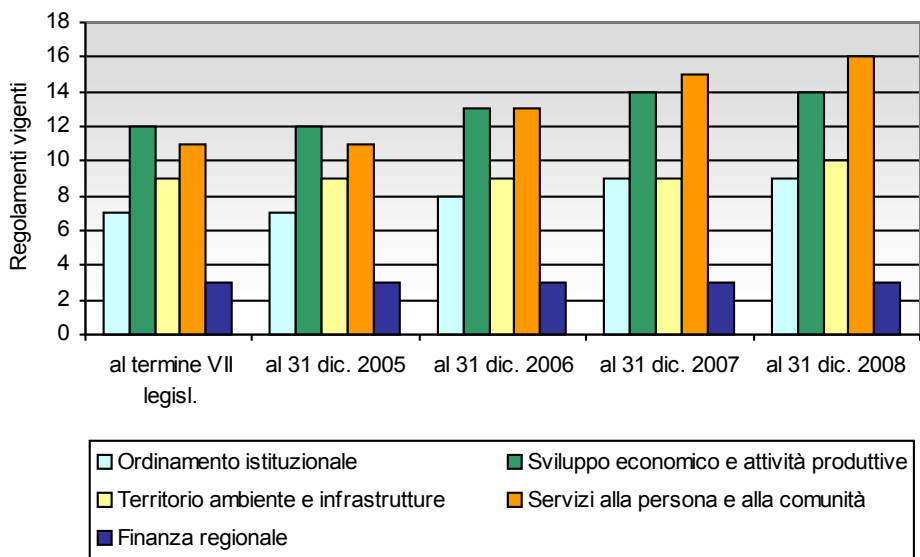
Fig. 76. Stato dei regolamenti abrogati per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno



Tab. 60. Stato dei regolamenti vigenti per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno

Macrosettori	Al termine VII legisl.	Al 31 dic. 2005	Al 31 dic. 2006	Al 31 dic. 2007	Al 31 dic. 2008
A. Ordinamento istituzionale	7	7	8	9	9
B. Sviluppo economico e attività produttive	12	12	13	14	14
C. Territorio ambiente e infrastrutture	9	9	9	9	10
D. Servizi alla persona e alla comunità	11	11	13	15	16
E. Finanza regionale	3	3	3	3	3
Totale	42	42	46	50	52

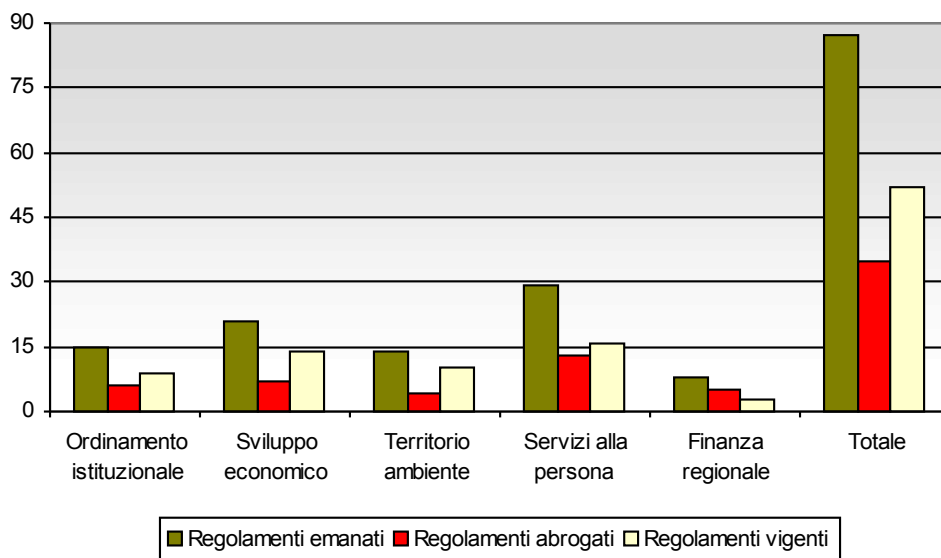
Fig. 77. Stato dei regolamenti vigenti per macrosettore VIII legislatura differenziato per anno



Tab. 61. Stato della produzione regolamentare per macrosettore al 31 dicembre 2008

Macrosettori	Regolamenti emanati	Regolamenti abrogati	Regolamenti vigenti
A. Ordinamento istituzionale	15	6	9
B. Sviluppo economico e attività produttive	21	7	14
C. Territorio ambiente e infrastrutture	14	4	10
D. Servizi alla persona e alla comunità	29	13	16
E. Finanza regionale	8	5	3
Totale	87	35	52

Fig. 78. Stato della produzione regolamentare per macrosettore al 31 dicembre 2008



6. I regolamenti modificati

Nell'anno 2008 sono stati modificati 2 regolamenti; entrambi i regolamenti sono stati modificate con legge.

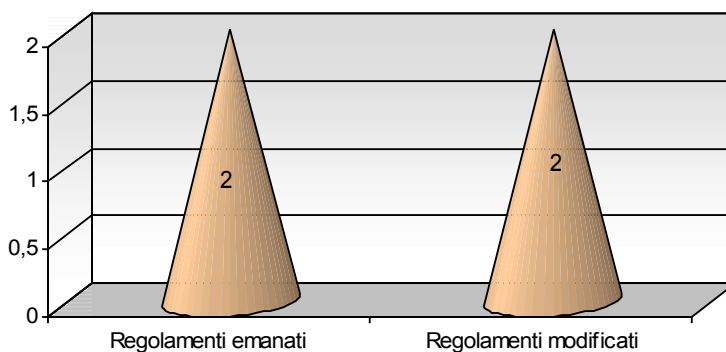
Tab. 62. *Regolamenti modificati anno 2008 con indicazione degli atti di modificazione*

Legge modificatrice	Regolamento modificatore	N. regolamenti modificati
<i>l.r. 36/2008</i>	---	1
<i>l.r. 37/2008</i>	---	1
Totale		2

Tab. 63. *Regolamenti emanati e modificati anno 2008*

Regolamenti emanati	2
Regolamenti modificati	2
di cui	
• modificati con legge	2
• modificati con regolamento	---

Fig. 79. *Regolamenti emanati e modificati anno 2008*



Tab. 64. Regolamenti emanati e modificati VIII legislatura differenziati per anno

	2005 (mag./dic.)	2006	2007	2008	Totale
Regolamenti emanati	---	4	4	2	10
Regolamenti modificati	---	3	1	2	6

Fig. 80. Regolamenti emanati e modificati VIII legislatura differenziati per anno

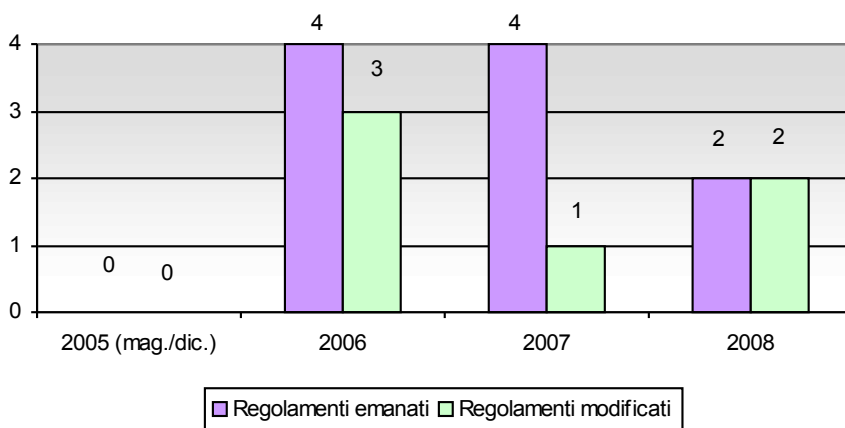


Fig. 81. Ripartizione % regolamenti emanati VIII legislatura differenziati per anno

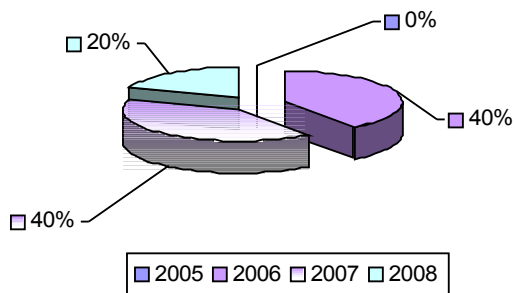


Fig. 82. Ripartizione % regolamenti modificati VIII legislatura differenziati per anno

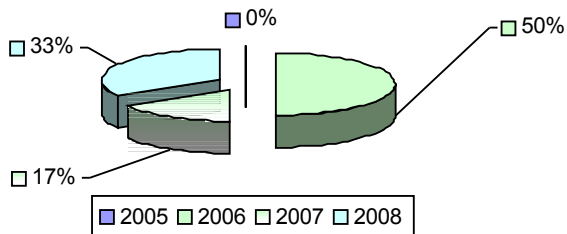


Fig. 83. Regolamenti emanati e modificati VIII legislatura

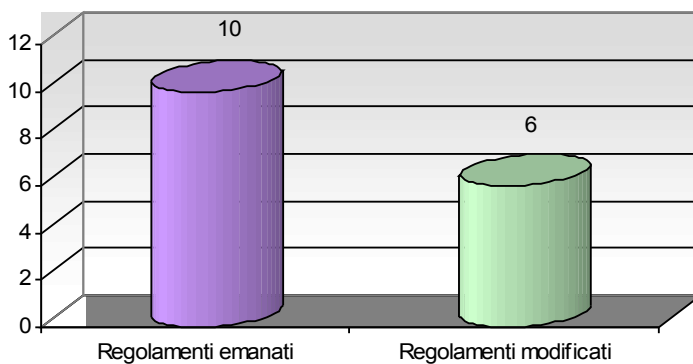
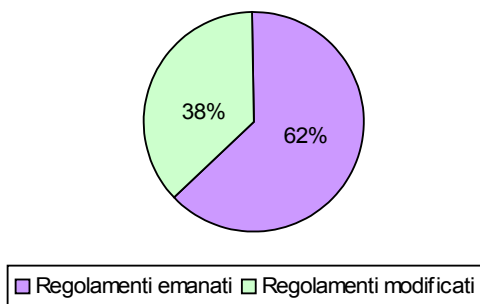


Fig. 84. Ripartizione % regolamenti emanati e modificati VIII legislatura



CAPITOLO V

LE CLAUSOLE VALUTATIVE

1. Il sostegno informativo ai processi decisionali

La consapevolezza dell'importanza strategica che le informazioni assumono nei processi decisionali pubblici ha indotto l'Assemblea legislativa delle Marche ad adottare nuovi strumenti informativi a supporto della funzione legislativa e della funzione di indirizzo e controllo.

Il dovere di fare delle buone leggi implica anche il compito di raccogliere e utilizzare le informazioni necessarie a verificare se e come le leggi approvate siano state realmente attuate e a capire se e in che misura le politiche promosse da tali leggi abbiano ottenuto gli effetti desiderati.

In questo ambito, nel corso del 2008 nel testo di alcune leggi regionali sono state inserite delle clausole valutative, ovvero specifici articoli che danno mandato ai soggetti attuatori, in primis agli apparati dell'esecutivo, di informare i consiglieri sull'attuazione e sui risultati ottenuti dalle leggi approvate.

2. Le clausole valutative

Con l'espressione "clausola valutativa" si intende uno specifico articolo inserito nel testo della legge regionale attraverso il quale si attribuisce ai soggetti incaricati dell'attuazione della stessa legge un mandato esplicito a raccogliere, elaborare e comunicare all'organo legislativo le informazioni necessarie per conoscere tempi e modalità d'attuazione della legge, per evidenziare eventuali difficoltà emerse nella fase d'implementazione e per valutare le conseguenze che ne sono scaturite per i destinatari diretti e, più in generale, per l'intera collettività regionale.

Le scelte effettuate nella redazione delle clausole valutative influenzano, quindi, la natura e la qualità delle informazioni che saranno successivamente prodotte: quanto più le richieste informative contenute nella clausola sono

ben definite ed esplicite, tanto maggiori saranno le probabilità di ottenere informazioni utili per il legislatore.

Nell'anno 2008 la clausola valutativa è stata inserita in 3 leggi.

Una clausola di monitoraggio è stata, poi, inserita nella l.r.26 febbraio 2008, n. 5, concernente il riordino delle IPAB e la disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona.

Tab. 65. Leggi con clausola valutativa, con indicazione dell'articolo contenente la clausola, anno 2008

Legge	Articolo clausola valutativa
l.r. 8/2008	9
l.r. 9/2008	9
l.r. 14/2008	13

Tab. 66. Leggi promulgate e leggi con clausola valutativa anno 2008

Leggi promulgate	Leggi con clausole valutative
38	3

Fig. 85. Leggi promulgate e leggi con clausola valutativa anno 2008

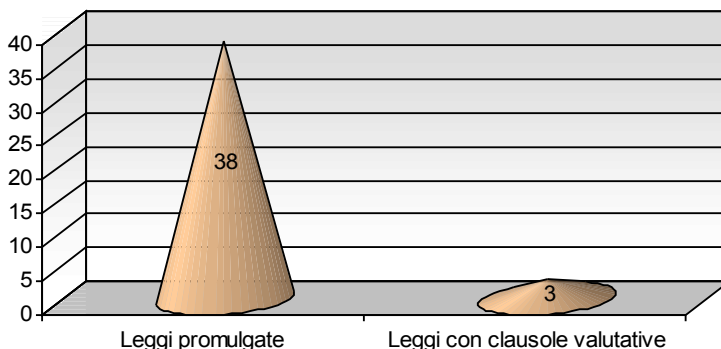
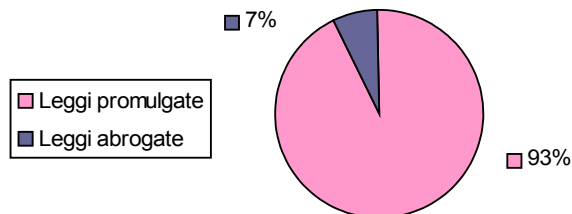


Fig. 86. Ripartizione % leggi promulgate e leggi con clausola valutativa anno 2008



Tab. 67. Leggi promulgate e leggi con clausola valutativa VIII legislatura differenziate per anno

Anno	Leggi promulgate	Leggi con clausola valutativa
2005 (mag./dic.)	20	---
2006	22	---
2007	20	---
2008	38	3
Totale	100	3

Fig. 87. Leggi promulgate e leggi con clausola valutativa VIII legislatura differenziate per anno

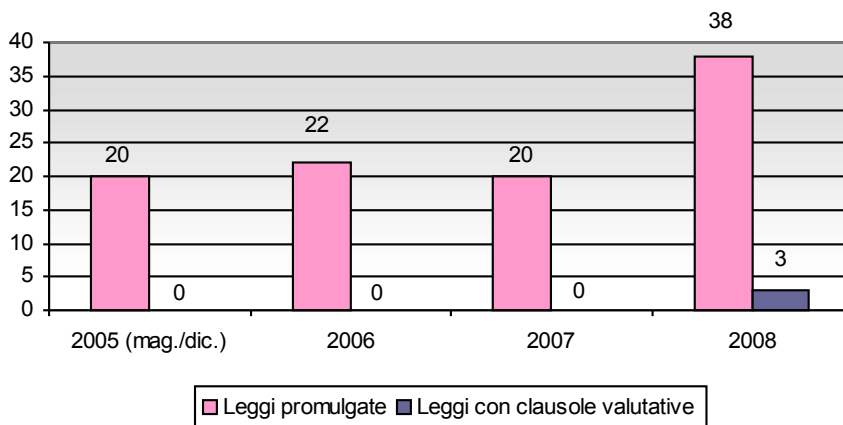


Fig. 88. Leggi promulgate e leggi con clausola valutativa VIII legislatura

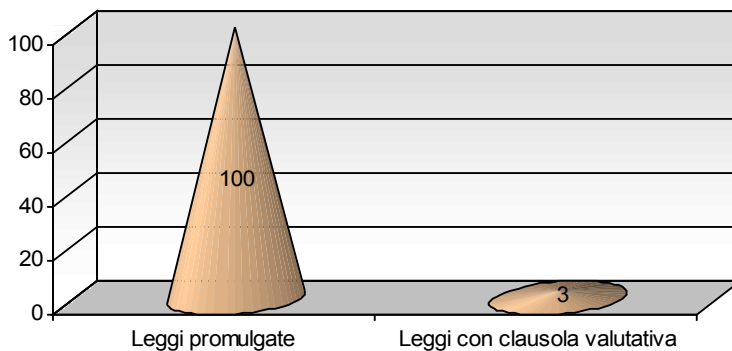
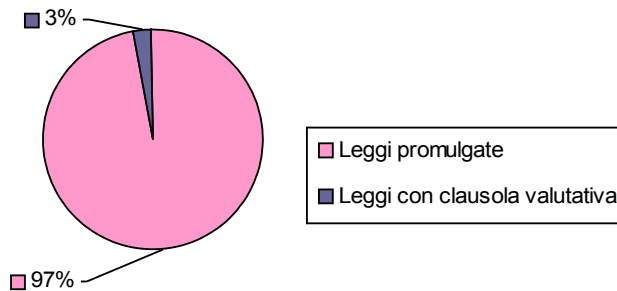


Fig. 89. Ripartizione percentuale leggi promulgate e leggi con clausola valutativa VIII legislatura



CAPITOLO VI

IL CONTENZIOSO COSTITUZIONALE

1. Premessa

In questo capitolo si fornisce una panoramica del contenzioso di specifico interesse della regione Marche, trattando separatamente i giudizi nei quali la Regione è parte passiva da quelli in cui è parte attiva.

Vengono prima riportati i giudizi promossi in via principale dal Governo avverso atti normativi della regione Marche; poi i giudizi promossi in via principale dalla Regione avverso leggi ed atti aventi forza di legge dello Stato; infine i giudizi promossi in via incidentale nel corso di altri giudizi civili, penali o amministrativi, avverso atti normativi della regione Marche.

I giudizi vengono riportati, distinti fra ricorsi e pronunce della Corte costituzionale.

2. Giudizi promossi in via principale dallo Stato avverso atti normativi della regione Marche

Nell'anno 2008 lo Stato ha promosso 3 ricorsi avverso atti normativi della regione Marche, mentre la Corte costituzionale ha emesso 1 sentenza in merito a ricorsi promossi dallo Stato avverso atti normativi della regione Marche.

2.a. I ricorsi

- 2.a.1. Ricorso:** 2/2008
Atto impugnato: r.r. 15 novembre 2007, n. 4 (Ordine delle precedenze nelle cerimonie a carattere locale)
Materia: Amministrazione pubblica - Cerimoniale

Norme impugnate	Motivi ricorso
<p><u>r.r. 15 novembre 2007, n. 4.</u> Contrasto con: - artt. 117, comma secondo, lett. a), c), f), g) e p), e 118, Cost.</p>	<p>Denunciata lesione della competenza esclusiva dello Stato in materia di protocollo e di precedenze tra le cariche pubbliche, violazione del principio di leale collaborazione – Richiesta di dichiarazione che spetta esclusivamente allo Stato il potere di stabilire l'ordine delle precedenze fra le varie cariche pubbliche anche con riferimento alle pubbliche cerimonie e manifestazioni e conseguente richiesta di annullamento del regolamento regionale censurato.</p>

- 2.a.2. Ricorso:** 35/2008
Atto impugnato: l.r. 29 aprile 2008, n. 7 (Modifiche ed integrazioni alla legge regionale 10 agosto 1988, n. 34 “Finanziamento delle attività dei gruppi consiliari”)
Materia: Amministrazione pubblica

Norme impugate	Motivi ricorso
<p><u>Art. 4, comma 1</u> Contrasto con: - artt. 3, 97 e 117, Cost.;</p> <p>- art. 7, comma 6, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.</p>	<p>Modifica all’art. 6 della legge regionale n. 34/1988 – Gruppi consiliari – Personale esterno – Conferimento dell’incarico indipendentemente dal possesso dei requisiti previsti dall’art. 7, comma 6, del d.lgs. n. 165/2001 per il lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche – Denunciata lesione di principi fondamentali stabiliti dal legislatore nazionale, irragionevolezza, lesione dei principi di buon andamento e imparzialità dell’amministrazione.</p>
<p><u>Art. 5, comma 2</u> Contrasto con: - artt. 3, 97 e 117, Cost.;</p> <p>- art. 7, comma 6, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.</p>	<p>Segreterie particolari dei componenti della giunta regionale – Rapporti di collaborazione coordinata e continuativa ai sensi dell’art. 22, comma 3 bis, lett. b), della legge regionale n. 20/2001 – Conferimento a personale indicato dal presidente della Giunta, dal vicepresidente, dagli assessori e dai componenti dell’Ufficio di presidenza del Consiglio regionale, indipendentemente dal possesso dei requisiti previsti dall’art. 7, comma 6, del d.lgs. n. 165/2001 per il lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche – Denunciata lesione di principi fondamentali stabiliti dal legislatore nazionale, irragionevolezza, lesione dei principi di buon andamento e imparzialità dell’amministrazione.</p>

- 2.a.3. Ricorso:** 44/2008
Atto impugnato: l.r. 27 maggio 2008, n. 11 (Interpretazione autentica dell'articolo 2 della legge regionale 29 ottobre 2004, n. 23 "Norme sulla sanatoria degli abusi edilizi")
Materia: Edilizia e urbanistica

Norme impuginate	Motivi ricorso
<p><u>l.r. 27 maggio 2008, n. 11.</u> Contrasto con: - art. 117, commi primo e secondo, lett. l) e s), Cost.</p>	<p>Sanatoria di abusi edilizi – Interpretazione autentica della lett. a) del comma 1 dell'art. 2 della legge regionale n. 23/2004 nel senso che i vincoli di cui all'art. 33 della legge n. 47/1985 e all'art. 32, comma 27, lett. d) della legge n. 326/2003 impediscono la sanatoria solo qualora comportino inedificabilità assoluta e siano stati imposti prima della esecuzione delle opere – Norma asseritamente interpretativa delle disposizioni statali e non della legge regionale – Asserito ampliamento delle ipotesi di condono consentite dalla legge statale – Denunciato difetto di competenza della Regione a dichiarare l'interpretazione autentica di norme statali, lesione dei principi dell'efficacia su tutto il territorio nazionale della legge statale e dell'unità dell'ordinamento giuridico dello Stato, violazione della potestà legislativa esclusiva dello Stato nella materia della "tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali".</p>

2.b. Le pronunce della Corte costituzionale

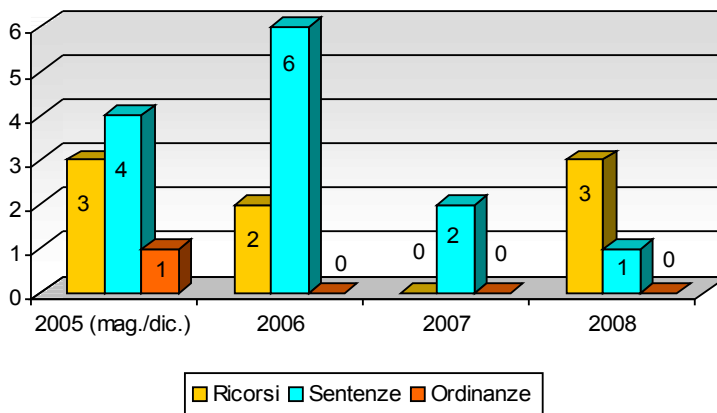
2.b.1. Sentenza:	311/2008
Atto impugnato:	r.r. 15 novembre 2007, n. 4 (Ordine delle precedenzae nelle cerimonie a carattere locale)
Ricorso:	2/2008
Materia:	Amministrazione pubblica - Cerimoniale

Norme impugate	Motivazioni	Esito
<p><u>r.r. 15 novembre 2007, n. 4.</u> Contrasto con:</p> <ul style="list-style-type: none"> - artt. 117, comma secondo, lett. a), c), f) e p), e 118, Cost.; - artt. 117, comma secondo, lett. g), e 118 Cost. 	<p>Inammissibilità censure sollevate in riferimento a parametri non evocati nella deliberazione del Consiglio dei ministri.</p> <p>Insufficienza del richiamo alla giurisprudenza costituzionale formatasi anteriormente alla riforma del titolo V, parte II, della Costituzione per la risoluzione del conflitto - Riconducibilità della disciplina denunciata alla materia "ordinamento e organizzazione amministrativa dello Stato e degli enti pubblici nazionali", di competenza esclusiva dello Stato.</p>	<p>Non spettanza alla regione Marche del potere esercitato – Annullamento dell'atto.</p>

Tab. 68. *Giudizi promossi in via principale dallo Stato avverso atti normativi della regione Marche VIII legislatura distinti per anno*

Anno	Ricorsi	Sentenze	Ordinanze
2005 (mag./dic.)	3	4	1
2006	2	6	---
2007	---	2	---
2008	3	1	---
TOTALE	8	13	1

Fig. 90. *Giudizi promossi in via principale dallo Stato avverso atti normativi della regione Marche VIII legislatura distinti per anno*



3. Giudizi promossi in via principale dalla regione Marche avverso leggi ed atti aventi forza di legge dello Stato

Nell'anno 2008 la regione Marche ha promosso 2 ricorsi avverso leggi ed atti aventi forza di legge dello Stato e la Corte costituzionale non ha emesso alcuna sentenza od ordinanza in merito a ricorsi promossi dalla regione Marche avverso leggi ed atti aventi forza di legge dello Stato.

- 3.a.1. Ricorso:** 12/2008
Atto impugnato: d.p.c.m. 16 aprile 2008 (Aggiornamento delle disposizioni generali in materia di cerimoniale e di precedenza tra le cariche pubbliche)
Materia: Amministrazione pubblica - Cerimoniale

Norme impugnate	Motivi ricorso
<p><u>d.p.c.m. 16 aprile 2008.</u> Contrasto con: - artt. 117, commi quarto e sesto e 118, Cost.</p>	<p>Ampliamento e innovazione di diverse disposizioni del d.p.c.m. 14 aprile 2006 - Disciplina della posizione protocollare degli organi della regione e degli altri enti autonomi territoriali - Ritenuta competenza residuale delle regioni nella disciplina delle precedenza delle cariche nelle cerimonie a carattere locale in base all'assetto costituzionale successivo alla riforma del titolo V - Asserito illegittimo esercizio della funzione di indirizzo e coordinamento delle funzioni amministrative regionali per carenza di fondamento legislativo, incidenza in ambiti affidati alla potestà legislativa regionale, unilateralità e mancanza di coinvolgimento delle regioni - Denunciata lesione della sfera di competenza legislativa regionale, lesione dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza, e del principio di leale collaborazione - Richiesta di dichiarare che non spetta allo Stato, e per esso al Presidente del Consiglio dei ministri, disciplinare la materia di cui all'atto impugnato e conseguentemente di annullare l'atto medesimo.</p>

- 3.a.2. Ricorso:** 82/2008
Atto impugnato: d.l. 25 giugno 2008, n. 112 (Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria), convertito, con modificazioni, nella legge 6 agosto 2008, n. 133
Materia: Lavoro e occupazione

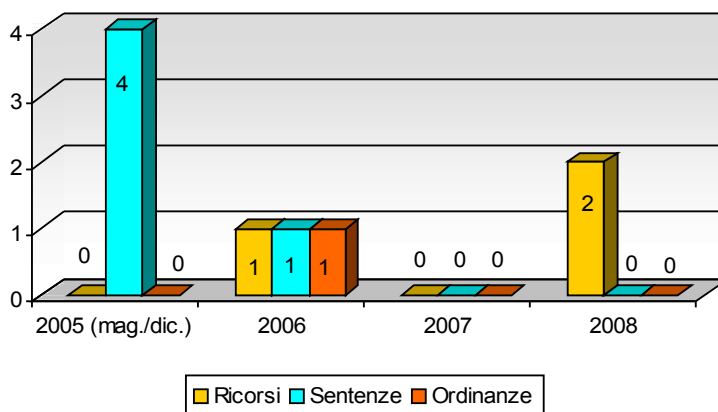
Norme impugate	Motivi ricorso
<p><u>Art. 23, comma 2, nella parte in cui aggiunge all'art. 49 del d.lgs. 10 settembre 2003, n. 276, il comma 5 ter.</u> Contrasto con: - artt. 117, Cost.</p>	<p>Modifiche all'art. 49 del d.lgs. n. 276/2003, concernente la disciplina del contratto di apprendistato - Formazione esclusivamente aziendale - Attribuzione alla fonte contrattuale della integrale regolamentazione dei profili formativi dell'apprendistato professionalizzante - Lamentato esautoramento della Regione in relazione a materie di sua competenza, creazione di un assetto parcelizzato e produttivo di squilibri e inefficienze anche in relazione alle dinamiche del mercato del lavoro e degli impegni assunti nei confronti dell'UE, assenza di coinvolgimento regionale - Denunciata violazione delle attribuzioni regionali nelle materie dell'istruzione e della formazione professionale, lesione del principio di leale collaborazione.</p>
<p><u>Art. 23, comma 4, nella parte in cui modifica il comma 3 dell'art. 50 del d.lgs. 10 settembre 2003, n. 276.</u> Contrasto con: - artt. 117, Cost.</p>	<p>Modifiche all'art. 50 del d.lgs. n. 276/2003, concernente la disciplina del contratto di apprendistato - Apprendistato di alta formazione - Attivazione in assenza di regolamentazioni regionali rimessa ad apposite convenzioni stipulate dai datori di lavoro con le Università e le altre istituzioni formative - Lamentata eliminazione dell'obbligo di sottoscrivere una intesa con le Regioni per poter utilizzare il contratto di alto apprendistato - Denunciata violazione delle attribuzioni regionali nelle materie dell'istruzione e della formazione professionale, lesione del principio di leale collaborazione.</p>

Norme impugnate	Motivi ricorso
	pio di leale collaborazione.

Tab. 69. Giudizi promossi in via principale dalla regione Marche avverso leggi ed atti aventi forza di legge dello Stato VIII legislatura distinti per anno

Anno	Ricorsi	Sentenze	Ordinanze
2005 (mag./dic.)	---	4	---
2006	1	1	1
2007	---	---	---
2008	2	---	---
TOTALE	3	5	1

Fig. 91. Giudizi promossi in via principale dalla regione Marche avverso leggi ed atti aventi forza di legge dello Stato VIII legislatura distinti per anno



4. Giudizi promossi in via incidentale avverso atti normativi della regione Marche

Nell'anno 2008 non è stato promosso alcun ricorso in via incidentale avverso atti normativi della regione Marche mentre la Corte costituzionale ha emesso 1 ordinanza in merito a ricorsi promossi in via incidentale avverso atti normativi della regione Marche.

4.b. Le pronunce della Corte costituzionale

- 4.b.1. Ordinanza:** 7/2008
Atto impugnato: l.r. 22 luglio 1997, n. 44 (Norme in materia di assegnazione, gestione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica e riordino del Consiglio di Amministrazione degli Istituti per le case popolari della Regione)
Ricorso: promosso con tre ordinanze del Tribunale amministrativo regionale delle Marche di Ancona: due (405 e 406) del 11 ottobre 2006 ed una (461) del 12 febbraio 2007
Materia: Edilizia ed urbanistica

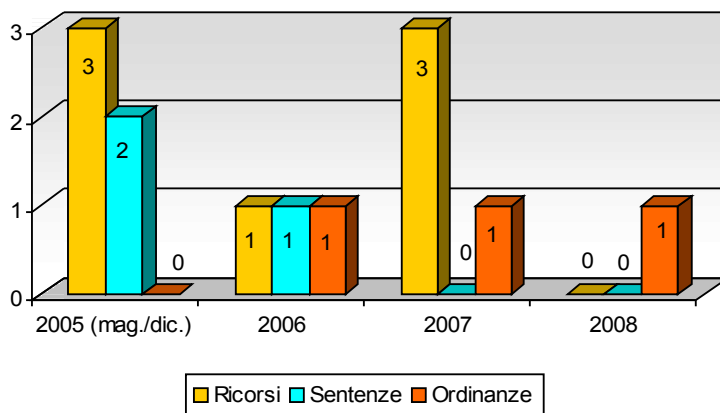
Norme impugnate	Motivi ricorso	Esito
<u>Art. 43, comma 5.</u> Assegnazione di alloggio – Diritto al subentro del componente non originariamente compreso nel nucleo familiare, ma autorizzato alla convivenza dall'ente gestore	Denunciata ingiustificata disparità di trattamento rispetto a fattispecie analoghe nonché incidenza sul principio di tutela della famiglia – Eterogeneità delle situazioni poste a raffronto - Bilancia-	Manifesta inammissibilità della questione.

Norme impugnate	Motivi ricorso	Esito
re, nell'ipotesi di morte del titolare – Condizioni - Decorrenza di un periodo di due anni dal rilascio dell'autorizzazione.	mento degli interessi rientrante nella discrezionalità del legislatore.	

Tab. 70. *Giudizi promossi in via incidentale avverso atti normativi della regione Marche VIII legislatura distinti per anno*

Anno	Ricorsi	Sentenze	Ordinanze
2005 (mag./dic.)	3	2	---
2006	1	1	1
2007	3	---	1
2008	---	---	1
TOTALE	7	3	3

Fig. 92. *Giudizi promossi in via incidentale avverso atti normativi della regione Marche VIII legislatura distinti per anno*



Parte Seconda

L'attività istituzionale dell'Assemblea

CAPITOLO I LE SEDUTE E GLI ATTI

1. Le sedute dell'Assemblea

Nel corso dell'anno 2008 l'Assemblea legislativa delle Marche si è riunita in n. 36 sedute, con una periodicità, pertanto, leggermente inferiore a quella del 2007 ma superiore a quella del 2006 e 2005.

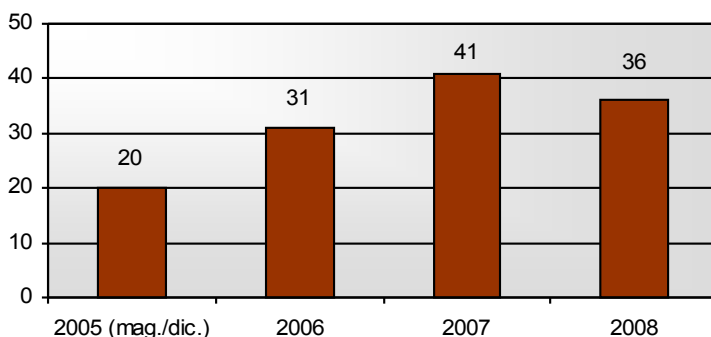
Tab. 71. Numero sedute Assemblea legislativa anno 2008

Anno	Sedute
2008	36

Tab. 72. Numero sedute Assemblea legislativa VIII legislatura

Anno	Sedute
2005 (mag./dic.)	20
2006	31
2007	41
2008	36
Totale	128

Fig. 93. Numero sedute Assemblea legislativa VIII legislatura



2. Gli atti approvati

L'Assemblea legislativa regionale nell'anno 2008 ha approvato 164 atti, di cui 39 deliberazioni legislative, 2 deliberazioni regolamentari; 30 deliberazioni amministrative, 31 mozioni, 43 ordini del giorno, 7 risoluzioni e 12 nomine.

Tab. 73. Atti approvati anno 2008 distinti per tipologia

Deliberazioni legislative	39
Deliberazioni regolamentari	2
Deliberazioni amministrative	30
Mozioni	31
Ordini del giorno	43
Risoluzioni	7
Nomine	12
Totale	164

Fig. 94. Atti approvati anno 2008 distinti per tipologia

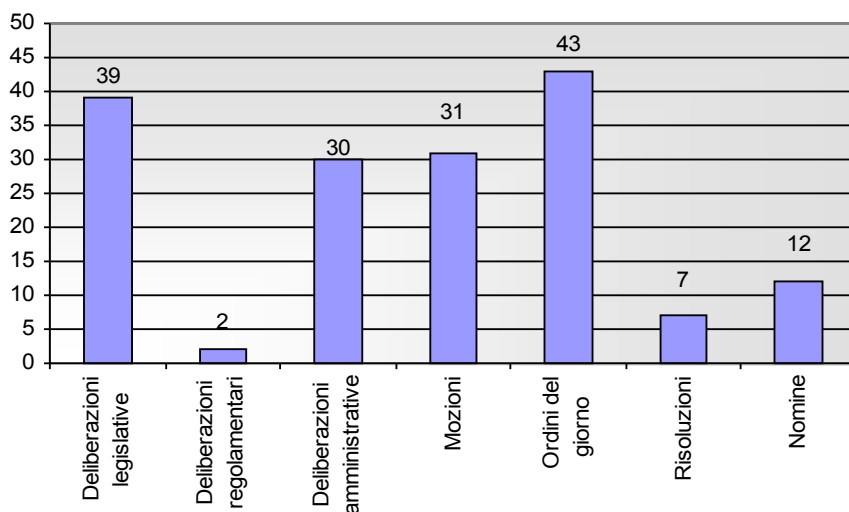
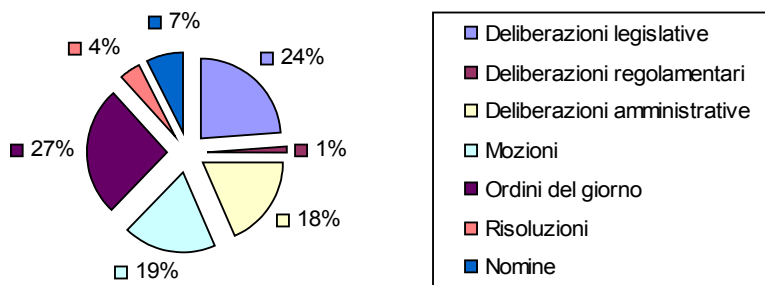


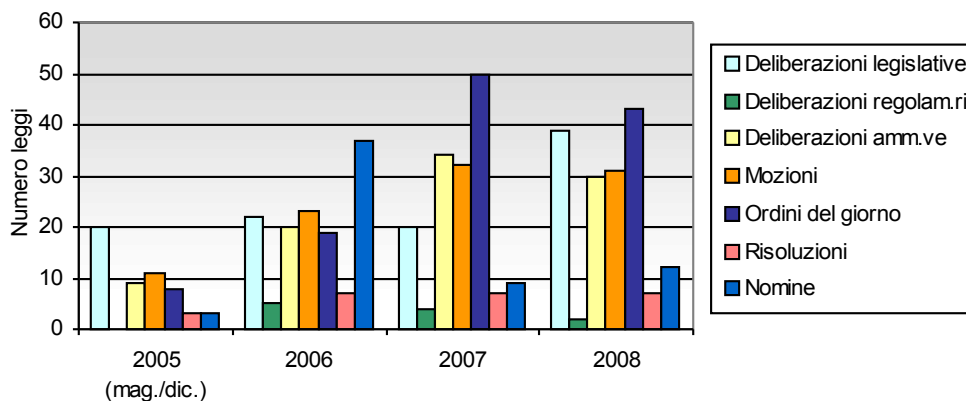
Fig. 95. Percentuale atti approvati anno 2008 distinti per tipologia



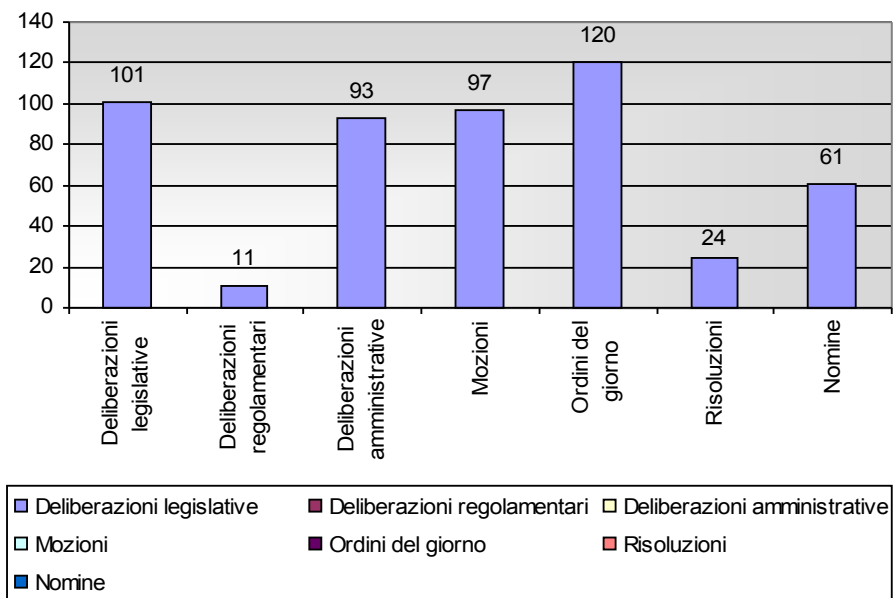
Tab. 74. Atti approvati VIII legislatura distinti per tipologia e per anno

Atti approvati	2005 mag./dic.	2006	2007	2008	Totale
Deliberazioni legislative	20	22	20	39	101
Deliberazioni regolamentari	---	5	4	2	11
Deliberazioni amministrative	9	20	34	30	93
Mozioni	11	23	32	31	97
Ordini del giorno	8	19	50	43	120
Risoluzioni	3	7	7	7	24
Nomine	3	37	9	12	61
Totale	54	133	156	164	507

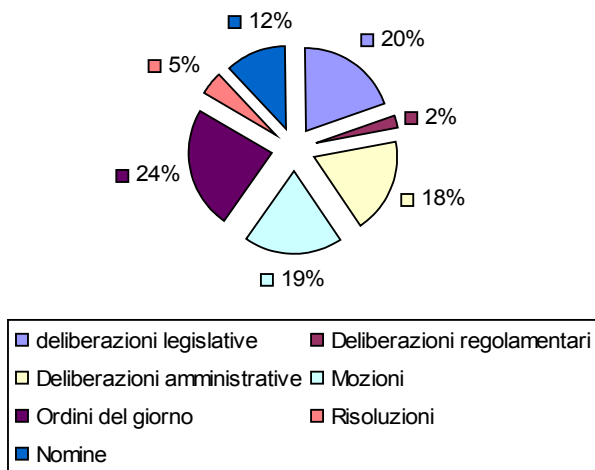
Fig. 96. Atti approvati VIII legislatura distinti per tipologia e per anno



Tab. 97. Atti approvati VIII legislatura distinti per tipologia



Tab. 98. Percentuale atti approvati VIII legislatura distinti per tipologia



CAPITOLO II IL SINDACATO ISPETTIVO

1. Gli atti di sindacato ispettivo

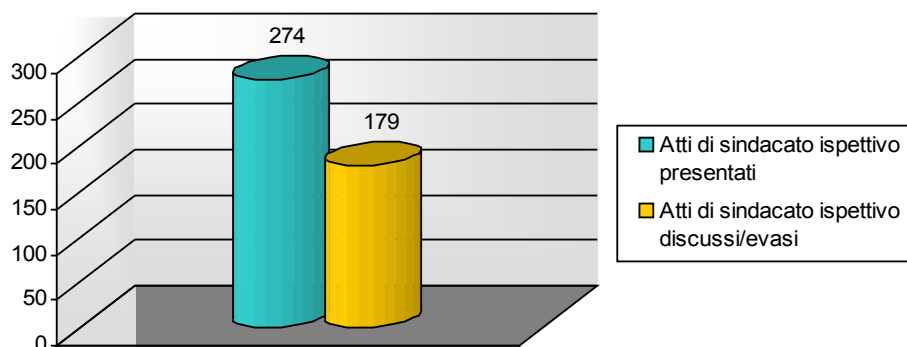
Nell'anno 2008 sono stati presentati 274 atti di sindacato ispettivo; in particolare 13 interpellanze e 261 interrogazioni, di cui 207 a risposta scritta e 54 a risposta orale.

Nel medesimo anno sono stati discussi/evasi 179 atti ispettivi; in particolare 9 interpellanze e 170 interrogazioni, di cui 137 a risposta orale e 33 a risposta scritta.

Tab. 75. Atti di sindacato ispettivo presentati e discussi/evasi anno 2008

Atti		Presentati	Discussi/Evasi
Interpellanze		13	9
Interrogazioni	Risposta orale	207	137
	Risposta scritta	54	33
Totale		274	179

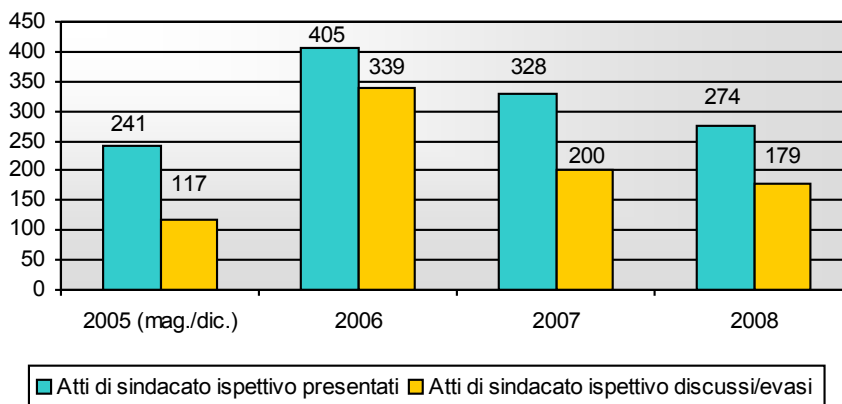
Fig. 99. Atti di sindacato ispettivo presentati e discussi/evasi anno 2008



Tab. 76. Atti di sindacato ispettivo presentati e discussi/evasi VIII legislatura differenziati per anno

Atti		2005 (mag./dic.)		2006		2007		2008		Totale	
		Pres.	Ev.	Pres.	Ev.	Presentati	Ev.	Presentati	Ev.	Pres.	Ev.
(presentate) Interpellanze (discusse)		17		20		7		13		57	51
(presentate) Interrogazioni (evase)	risp. orale	134	224	165	385	244	321	207	261	750	
	risp. scritta	90		220		77		54		441	
	risp. orale	73	108	139	321	154	185	137	170	503	281
	risp. scritta	35		182		31		33			
Totale presentati		241		405		328		274		1248	
Totale evasi			117		339		200		179		835

Fig. 100. Atti di sindacato ispettivo presentati e discussi/evasi VIII legislatura differenziati per anno



2. L'iniziativa degli atti di sindacato ispettivo

Valutando i dati sotto il profilo dell'iniziativa, si rileva la prevalenza quantitativa di atti presentati dalla minoranza e la quasi totale assenza di iniziativa mista (iniziativa, cioè, congiunta maggioranza/minoranza).

Tab. 77. Atti di sindacato ispettivo presentati per tipo di iniziativa anno 2008

Iniziativa	Interpellanze	Interrogazioni	Totale
Maggioranza	6	63	69
Minoranza	7	197	204
Mista	---	1	1
Totale	13	261	274

Fig. 101. Atti di sindacato ispettivo presentati per tipo di iniziativa anno 2008

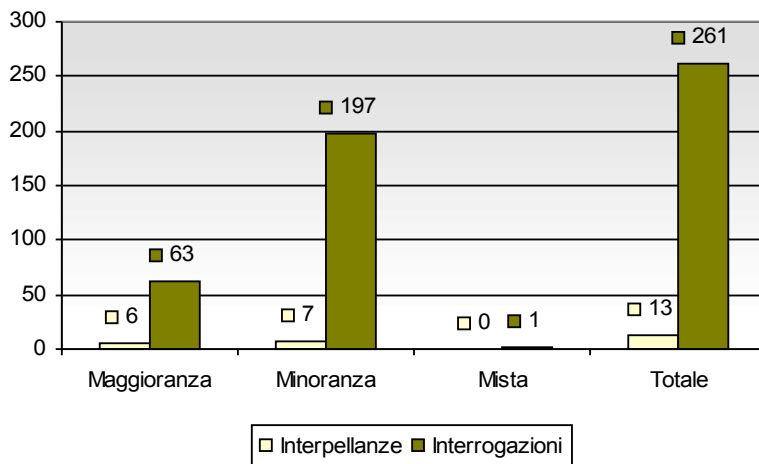
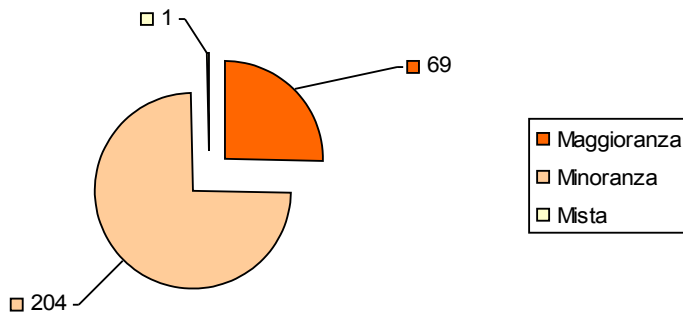


Fig. 102. Distribuzione percentuale atti di sindacato ispettivo presentati per tipo di iniziativa anno 2008



Tab. 78. Atti di sindacato ispettivo presentati VIII legislatura distinti per tipo di iniziativa e per anno

Iniziativa	Interpellanze	Interrogazioni	Totale
2005 (mag./dic.)			
Maggioranza	2	58	60
Minoranza	15	166	181
Mista	---	---	---
Totale	17	224	241
2006			
Maggioranza	5	66	71
Minoranza	15	319	334
Mista	---	---	---
Totale	20	385	405
2007			
Maggioranza	3	75	78
Minoranza	4	245	249
Mista	---	1	1
Totale	7	321	328
2008			
Maggioranza	6	63	69
Minoranza	7	197	204
Mista	---	1	1
Totale	13	261	274
Totale legislatura	57	1.191	1.248

Fig. 103. Atti di sindacato ispettivo presentati VIII legislatura distinti per tipo di iniziativa e per anno

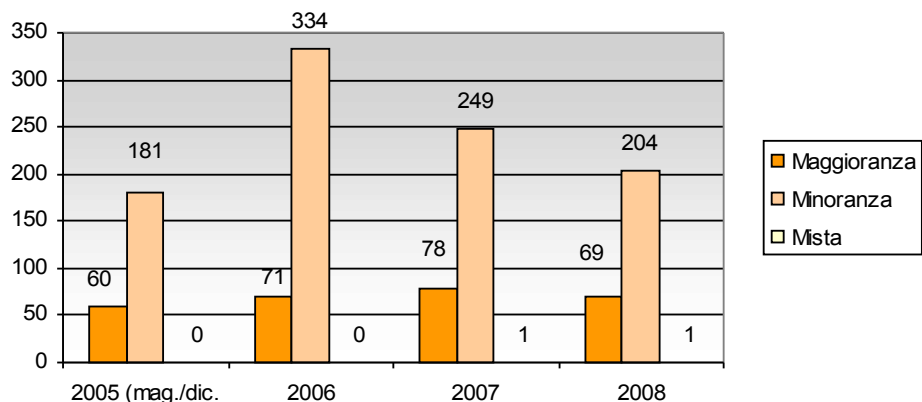


Fig. 104. Atti di sindacato ispettivo presentati VIII legislatura distinti per tipologia

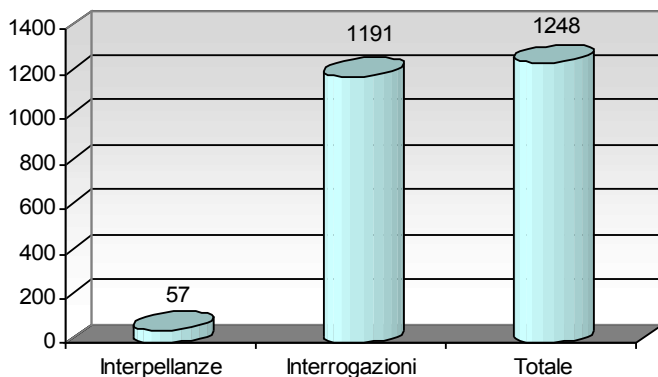
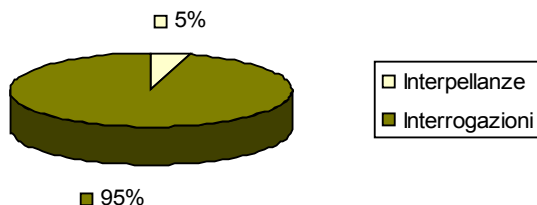


Fig. 105. Distribuzione percentuale atti di sindacato ispettivo presentati VIII legislatura distinti per tipologia



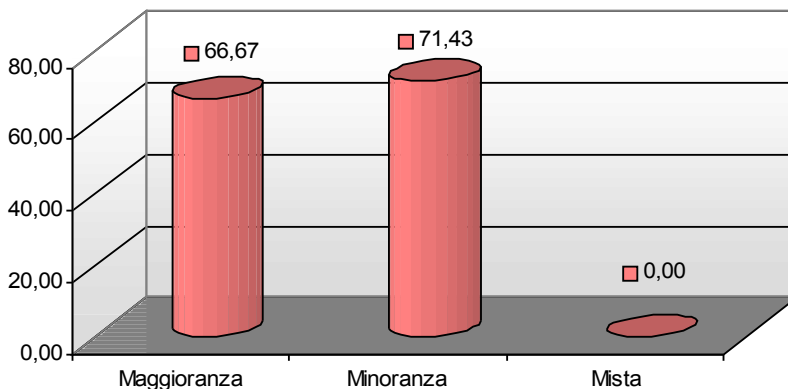
3. Tasso di successo dell'iniziativa degli atti di sindacato ispettivo

Valutando i dati sotto il profilo del tasso di successo dell'iniziativa e, cioè, il rapporto tra gli atti presentati e quelli discussi o che hanno avuto risposta, come nel caso delle interrogazioni a risposta scritta, si rileva che nel 2008 le interpellanze hanno avuto un tasso di successo del 69,23%, mentre le interrogazioni del 65,13%.

Tab. 79. Tasso di successo iniziativa interpellanze anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa interpellanze	Interpellanze presentate	Interpellanze discusse	Tasso di successo singola iniziativa	Tasso di successo complessivo
Maggioranza	6	4	66,67%	---
Minoranza	7	5	71,43%	---
Mista	---	---	---	---
Totale	13	9	---	69,23%

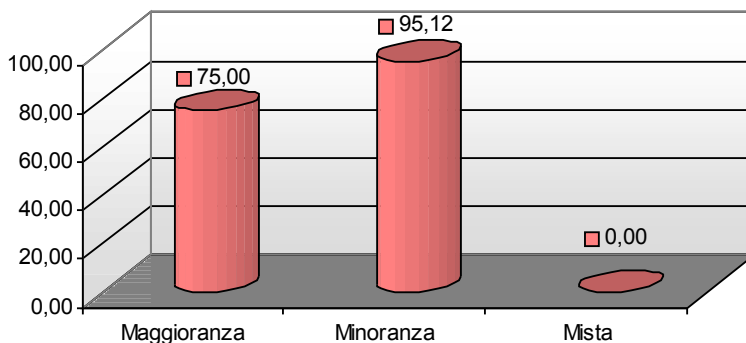
Fig. 106. Tasso di successo iniziativa interpellanze anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa



Tab. 80. Tasso di successo iniziativa interpellanze VIII legislatura distinto per anno in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa interpellanze	Anno	Interpellanze presentate	Interpellanze discusse	Tasso di successo
Maggioranza	2005 (mag./dic.)	2	1	50%
	2006	5	3	60,00%
	2007	3	4	133,33%
	2008	6	4	66,67%
	Totale		16	12
Minoranza	2005(mag./dic.)	15	8	53,33%
	2006	15	15	100%
	2007	4	11	275,00%
	2008	7	5	71,43%
	Totale		41	39
Mista	2005(mag./dic.)	---	---	---
	2006	---	---	---
	2007	---	---	---
	2008	---	---	---
	Totale		---	---
Totale		57	51	89,47%

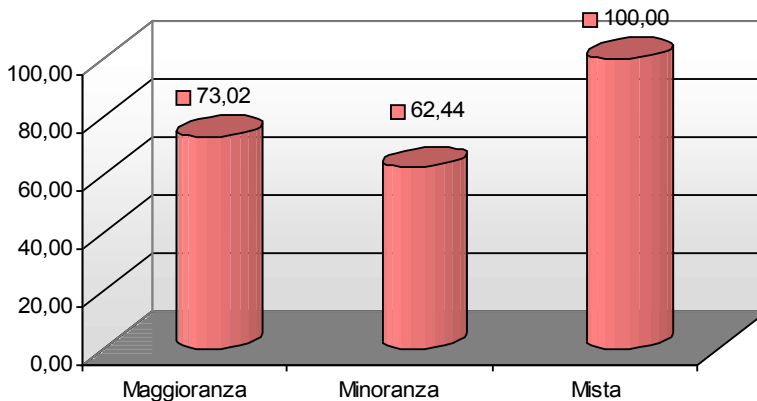
Fig. 107. Tasso di successo iniziativa interpellanze VIII legislatura distinto in base al soggetto dell'iniziativa



Tab. 81. Tasso di successo iniziativa interrogazioni anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa Interrogazioni	Interrogazioni presentate	Interrogazioni evase	Tasso di successo singola iniziativa	Tasso di successo complessivo
Maggioranza	63	46	73,02%	---
Minoranza	197	123	62,44%	---
Mista	1	1	100%	---
Totale	261	170	---	65,13%

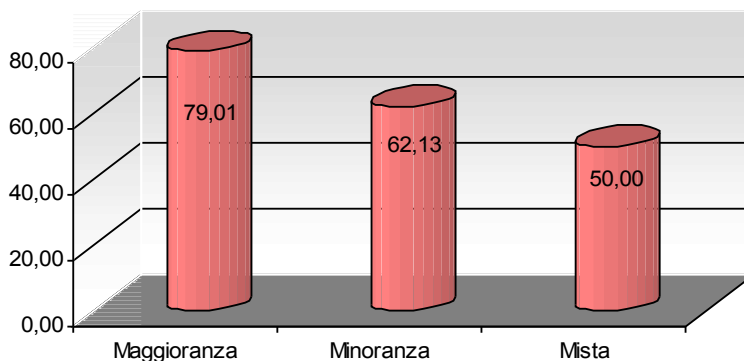
Fig. 108. Tasso di successo iniziativa interrogazioni anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa



Tab. 82. Tasso di successo iniziativa interrogazioni VIII legislatura distinto per anno in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa interpellanze	Anno	Interpellanze presentate	Interpellanze discusse	Tasso di successo
Maggioranza	2005 (mag./dic.)	58	36	62,07%
	2006	66	70	106,06%
	2007	75	55	73,33%
	2008	63	46	73,02%
	Totale		262	207
Minoranza	2005 (mag./dic.)	166	72	43,37%
	2006	319	251	78,68%
	2007	245	130	53,06%
	2008	197	123	62,44%
	Totale		927	576
Mista	2005 (mag./dic.)	---	---	---
	2006	---	---	---
	2007	1	---	0%
	2008	1	1	100%
	Totale		2	1
Totale		1.191	784	65,82%

Fig. 109. Tasso di successo iniziativa interrogazioni VIII legislatura distinto in base al soggetto dell'iniziativa



CAPITOLO III L'INDIRIZZO POLITICO

1. Gli atti di indirizzo politico

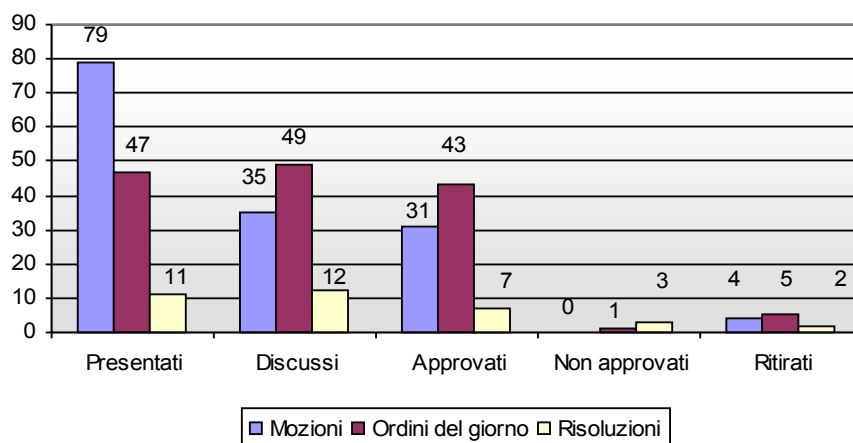
Nell'anno 2008 sono stati presentati 137 atti di indirizzo politico; in particolare: 79 mozioni, 47 ordini del giorno e 11 risoluzioni.

Nel medesimo anno sono stati, invece, discussi 96 atti di indirizzo politico; in particolare: 35 mozioni, 49 ordini del giorno e 12 risoluzioni.

Tab. 83. Atti di indirizzo politico anno 2008

	Mozioni	Ordini del giorno	Risoluzioni	Totale
Presentati	79	47	11	137
Discussi	35	49	12	96
Approvati	31	43	7	81
Non approvati	---	1	3	4
Respinti	---	---	---	---
Ritirati	4	5	2	1
Decaduti	---	---	---	---

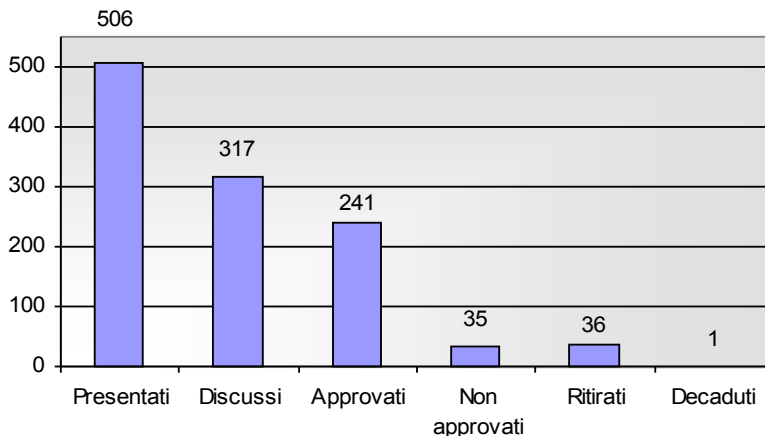
Fig. 110. Atti di indirizzo politico anno 2008



Tab. 84. Atti di indirizzo politico VIII legislatura differenziati per anno

2005 (mag./dic.)							
Tipologia	Presentati	Discussi	Approvati	Non approvati	Respinti	Ritirati	Decaduti
Mozioni	55	14	11 (di cui 2 risoluz.)	1	---	1	---
Ordini del giorno	14	12	8	---	---	4	---
Risoluz.ni	5	5	3	---	---	2	---
Totale	74	31	22	1	---	7	---
2006							
Mozioni	90	33	23 (di cui 10 risoluz.)	5	---	4	---
Ordini del giorno	24	24	19	4	---	1	---
Risoluz.ni	10	10	7	1	---	1	1
Totale	124	67	49	10	---	6	1
2007							
Mozioni	93	41	32 (di cui 5 risoluz.)	2	---	5	---
Ordini del giorno	68	72	50	16	---	6	---
Risoluz.ni	10	10	7	2	---	1	---
Totale	171	123	89	20	---	12	---
2008							
Mozioni	79	35	31 (di cui 13 risoluz.)	---	---	4	---
Ordini del giorno	47	49	43	1	---	5	---
Risoluz.ni	11	12	7	3	---	2	---
Totale	137	96	81	4	---	11	---
Totale le- gislatura	506	317	241	35	---	36	1

Fig. 111. Atti di indirizzo politico VIII legislatura



2. L'iniziativa degli atti di indirizzo politico

Valutando i dati sotto il profilo dell'iniziativa, si rileva la prevalenza quantitativa di atti presentati dalla minoranza e la quasi totale assenza di iniziativa mista (iniziativa, cioè, congiunta maggioranza/minoranza).

Tab. 85. Atti di indirizzo politico presentati per tipo di iniziativa anno 2008

Iniziativa	Mozioni	Ordini del giorno	Risoluzioni	Totale
Maggioranza	39	19	3	61
Minoranza	33	11	3	47
Mista	7	17	5	29
Totale	79	47	11	137

Fig. 112. Atti di indirizzo politico presentati per tipo di iniziativa anno 2008

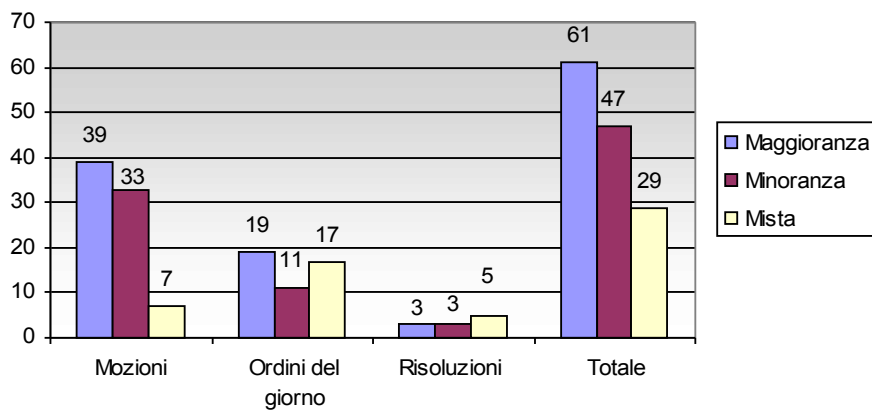
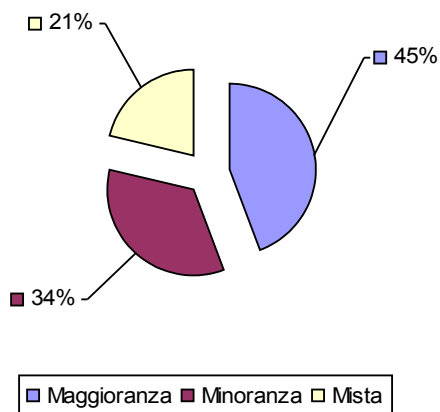


Fig. 113. Distribuzione percentuale atti di indirizzo politico presentati per tipo di iniziativa anno 2008



Tab. 86. Atti di indirizzo politico presentati VIII legislatura distinti per tipo di iniziativa e per anno

Iniziativa	Mozioni	Ordini del giorno	Risoluzioni	Totale
2005 (mag./dic.)				
Maggioranza	24	9	2	35
Minoranza	28	2	---	30
Mista	3	3	3	9
Totale	55	14	5	74
2006				
Maggioranza	27	14	3	44
Minoranza	54	2	3	59
Mista	9	8	4	21
Totale	90	24	10	124
2007				
Maggioranza	30	28	1	59
Minoranza	48	22	3	73
Mista	15	18	6	39
Totale	93	68	10	171
2008				
Maggioranza	39	19	3	61
Minoranza	33	11	3	47
Mista	7	17	5	29
Totale	79	47	11	137
Totale legislatura	317	153	36	506

Fig. 114. Atti di indirizzo politico presentati VIII legislatura distinti per tipo di iniziativa e per anno

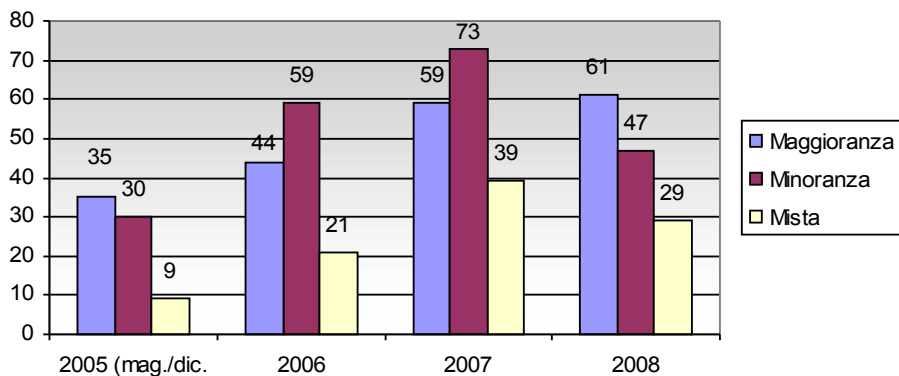


Fig. 115. Atti di indirizzo politico presentati VIII legislatura distinti per tipologia

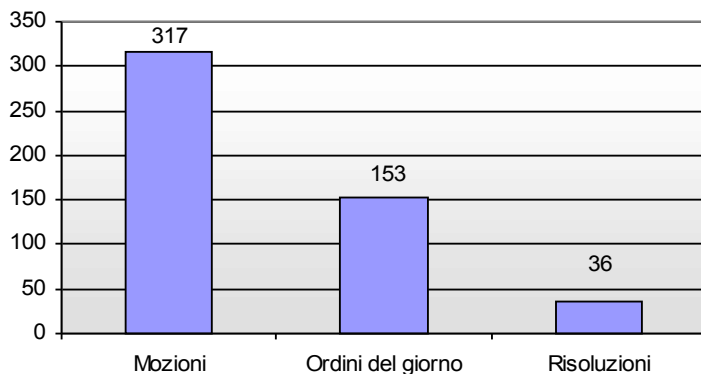
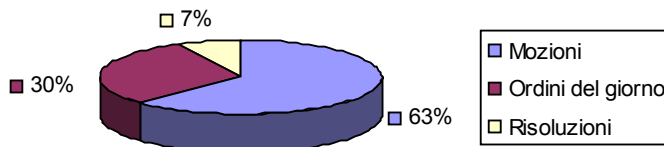


Fig. 116. Distribuzione percentuale atti di indirizzo politico presentati VIII legislatura distinti per tipologia



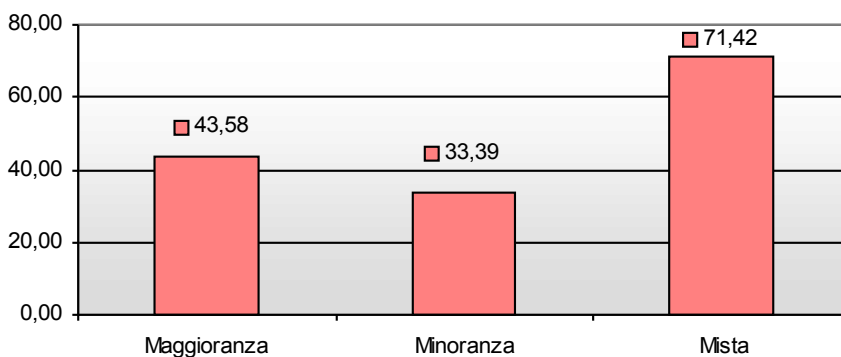
3. Tasso di successo dell'iniziativa degli atti di indirizzo politico

Valutando i dati sotto il profilo del tasso di successo dell'iniziativa e, cioè, il rapporto tra gli atti presentati e quelli discussi si rileva che nel 2008 le mozioni hanno avuto un tasso di successo del 44,30%, gli ordini del giorno del 104,25% e le risoluzioni del 109,09%.

Tab. 87. Tasso di successo iniziativa mozioni anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa Mozioni	Mozioni presentate	Mozioni discusse	Tasso di successo singola iniziativa	Tasso di successo complessivo
Maggioranza	39	17	43,58%	---
Minoranza	33	13	33,39%	---
Mista	7	5	71,42%	---
Totale	79	35	---	44,30%

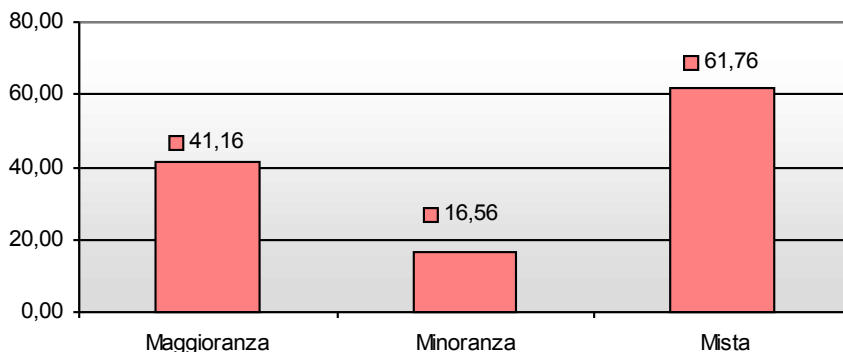
Fig. 117. Tasso di successo iniziativa mozioni anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa



Tab. 88. Tasso di successo iniziativa mozioni VIII legislatura distinto per anno in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa mozioni	Anno	Mozioni presentate	Mozioni discusse	Tasso di successo
Maggioranza	2005 (mag./dic.)	24	9	37,50%
	2006	27	9	33,33%
	2007	30	18	60,00%
	2008	39	17	43,58%
	Totale		120	53
Minoranza	2005(mag./dic.)	28	---	0%
	2006	54	8	14,81%
	2007	48	6	25,50%
	2008	33	13	33,39%
	Totale		163	27
Mista	2005(mag./dic.)	3	2	66,67%
	2006	9	6	66,67%
	2007	15	8	53,33%
	2008	7	5	71,42%
	Totale		34	21
Totale		317	101	31,86%

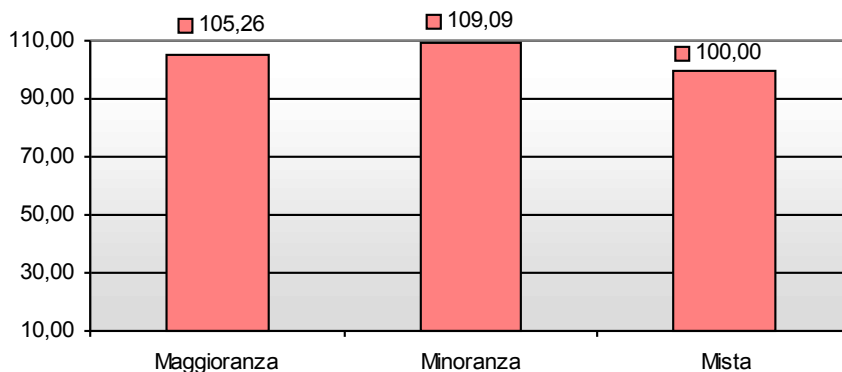
Fig. 118. Tasso di successo iniziativa mozioni VIII legislatura distinto in base al soggetto dell'iniziativa



Tab. 89. Tasso di successo iniziativa ordini del giorno anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa Ordini del giorno	Ordini del giorno presentati	Ordini del giorno discussi	Tasso di successo singola iniziativa	Tasso di successo complessivo
Maggioranza	19	20	105,26%	---
Minoranza	11	12	109,09%	---
Mista	17	17	100%	---
Totale	47	49	---	104,25%

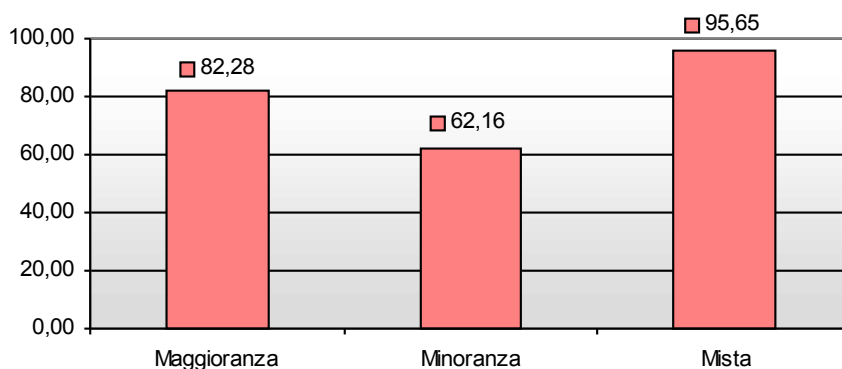
Fig. 119. Tasso di successo iniziativa ordini del giorno anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa



Tab. 90. Tasso di successo iniziativa ordini del giorno VIII legislatura distinto per anno in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa ordini del giorno	Anno	Ordini del giorno presentati	Ordini del giorno discussi	Tasso di successo
Maggioranza	2005 (mag./dic.)	9	4	44,44%
	2006	14	11	78,57%
	2007	28	24	85,71%
	2008	19	20	105,26%
	Totale		70	59
Minoranza	2005(mag./dic.)	2	1	50%
	2006	2	1	50%
	2007	22	9	40,91%
	2008	11	12	109,09%
	Totale		37	23
Mista	2005(mag./dic.)	3	3	100%
	2006	8	7	87,50%
	2007	18	17	94,44%
	2008	17	17	100%
	Totale		46	44
Totale		153	126	82,35%

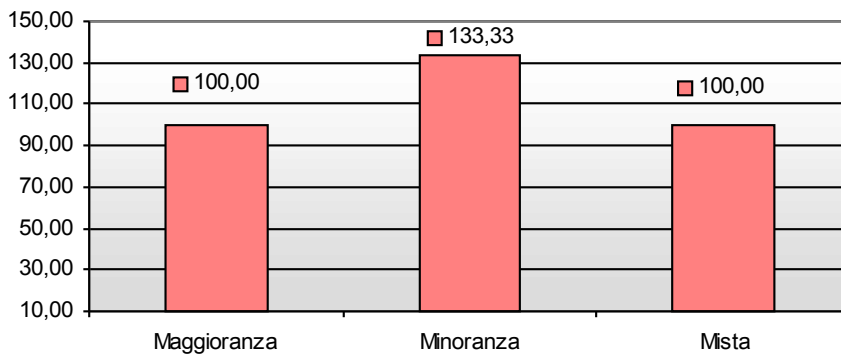
Fig. 120. Tasso di successo iniziativa ordini del giorno VIII legislatura distinto in base al soggetto dell'iniziativa



Tab. 91. Tasso di successo iniziativa risoluzioni anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa risoluzioni	Risoluzioni presentate	Risoluzioni discusse	Tasso di successo singola iniziativa	Tasso di successo complessivo
Maggioranza	3	3	100%	---
Minoranza	3	4	133,33%	---
Mista	5	5	100%	---
Totale	11	12	---	109,09%

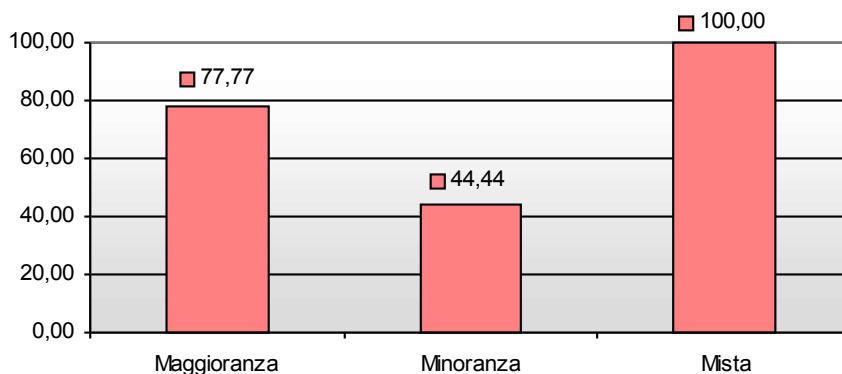
Fig. 121. Tasso di successo iniziativa risoluzioni anno 2008 distinto in base al soggetto dell'iniziativa



Tab. 92. Tasso di successo iniziativa risoluzioni VIII legislatura distinto per anno in base al soggetto dell'iniziativa

Iniziativa risoluzioni	Anno	Risoluzioni presentate	Risoluzioni discusse	Tasso di successo
Maggioranza	2005 (mag./dic.)	2	---	0%
	2006	3	3	100%
	2007	1	1	100%
	2008	3	3	100%
	Totale	9	7	77,77%
Minoranza	2005 (mag./dic.)	---	---	---
	2006	3	---	0%
	2007	3	---	0%
	2008	3	4	133,33%
	Totale	9	4	44,44%
Mista	2005 (mag./dic.)	3	3	100%
	2006	4	4	100%
	2007	6	6	100%
	2008	5	5	100%
	Totale	18	18	100%
Totale		36	29	80,55%

Fig. 122. Tasso di successo iniziativa risoluzioni VIII legislatura distinto in base al soggetto dell'iniziativa



CAPITOLO IV

LE NOMINE

1. Premessa

Le nomine di spettanza della Regione sono disciplinate dalla legge regionale 5 agosto 1996, n. 34, modificata dalle leggi regionali 10 gennaio 2000, n. 2; 23 febbraio 2005, n. 10, e 1 dicembre 2005, n. 27.

Tale legge si applica a tutte le nomine e designazioni da effettuarsi a cura degli organi statutari della Regione sulla base di leggi, regolamenti, Statuti e convenzioni in organi di enti e soggetti pubblici e privati diversi dalla Regione.

Le nomine effettuate dall'Assemblea legislativa regionale non esauriscono il totale delle nomine di spettanza della Regione, in quanto le norme istitutive degli organismi attribuiscono anche alla Giunta regionale e al Presidente della Giunta la relativa competenza.

In particolare, spettano all'Assemblea legislativa regionale oltre le nomine e designazioni previste nella citata l.r. 34/1996, anche quelle ad essa espressamente attribuite da norme di legge statale, dallo Statuto regionale, dagli Statuti di altri enti e da norme regionali, nonché quelle per le quali sono previsti la garanzia della presenza della minoranza o il voto limitato o quando i rappresentanti della Regione da eleggere sono in numero superiore a due.

Sono, invece, di competenza della Giunta regionale le nomine e le designazioni attribuite genericamente alla Regione e quelle non spettanti all'Assemblea legislativa o non attribuite al presidente della Giunta regionale dalle vigenti leggi dello Stato.

2. Analisi delle nomine

Nell'anno 2008 sono state effettuate 26 nomine e designazioni di competenza dell'Assemblea legislativa regionale, ma di queste solo 12 sono state deliberate dalla stessa, mentre le altre 14 sono state effettuate dal suo Presidente nell'esercizio dei poteri sostitutivi.

Tab. 93. *Nomine effettuate dall'Assemblea legislativa regionale anno 2008 con indicazione del numero degli organismi*

N. organismi	N. eletti
12	26

Tab. 94. *Nomine, con indicazione del numero degli organismi, effettuate dall'Assemblea legislativa regionale e dal suo Presidente nell'esercizio dei poteri sostitutivi anno 2008*

Soggetto che ha effettuato la nomina	Organismi	Nomine
Assemblea legislativa	7	12
Presidente dell'Assemblea	5	14
Totale	12	26

Fig. 123. *Nomine effettuate dall'Assemblea legislativa regionale e dal suo Presidente nell'esercizio dei poteri sostitutivi anno 2008*

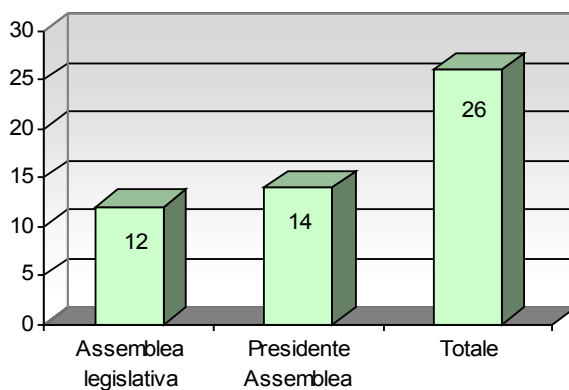
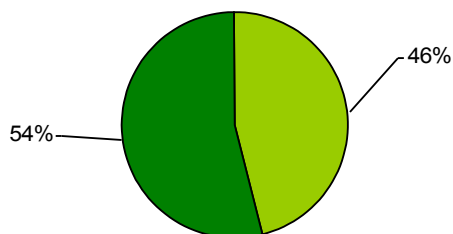


Fig. 124. Percentuale nomine effettuate dall'Assemblea legislativa regionale e dal suo Presidente nell'esercizio dei poteri sostitutivi anno 2008



Nel corso della VIII legislatura (maggio 2005 – dicembre 2008) l'Assemblea legislativa regionale ha proceduto alla nomina di 171 candidati in 78 organismi vari: di cui 61 sono state deliberate dalla stessa, mentre le altre 110 sono state effettuate dal Presidente dell'Assemblea legislativa regionale nell'esercizio dei poteri sostitutivi.

Tab. 95. Nomine, con indicazione del numero degli organismi, effettuate dall'Assemblea legislativa regionale e dal suo presidente nell'esercizio dei poteri sostitutivi VIII legislatura differenziate per anno

Anno	Organismi		Eletti Assemblea	Eletti Presidente Assemblea	Totale eletti
2005 (mag./dic.)	17	2	3	36	39
		15			
2006	36	10	37	48	85
		26			
2007	13	7	9	12	21
		6			
2008	12	7	12	14	26
		5			
Totale	78		61	110	171

Fig. 125. Nomine effettuate dall'Assemblea legislativa regionale e dal suo presidente nell'esercizio dei poteri sostitutivi VIII legislatura differenziate per anno

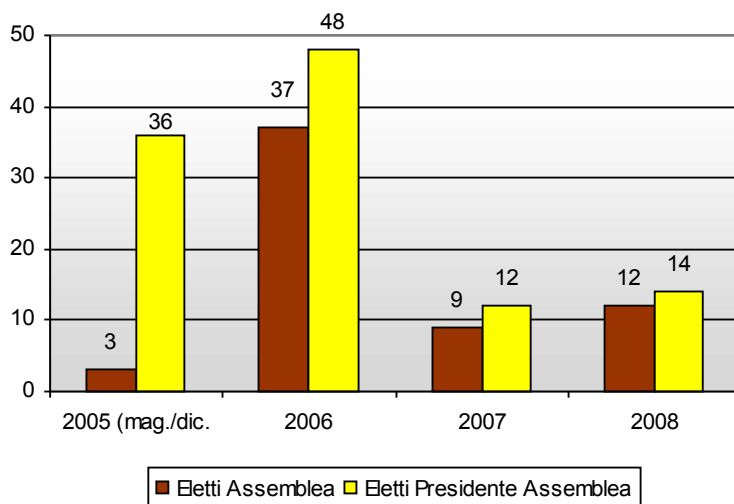
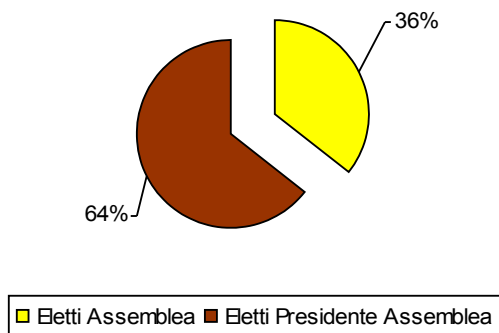


Fig. 126. Percentuale nomine effettuate dall'Assemblea legislativa regionale e dal suo presidente nell'esercizio dei poteri sostitutivi VIII legislatura



Dei 171 candidati eletti nel corso della VIII legislatura 37 sono donne, mentre 134 sono uomini.

Tra le 37 donne elette sono comprese anche le 20 componenti della Commissione regionale per le pari opportunità, che è composta "ope legis" di sole donne.

Tab. 96. *Nomine, con indicazione del numero degli organismi, effettuate dall'Assemblea legislativa regionale e dal suo presidente nell'esercizio dei poteri sostitutivi VIII legislatura differenziate per genere e per anno*

Anno	Organismi		Eletti Assemblea			Eletti Presidente Assemblea			Totale Eletti		
			D.	U.	T.	D.	U.	T.	D.	U.	T.
2005 (mag./dic.)	17	2	---	3	3				4	35	39
		15			4	32	36				
2006	36	10	20	17	37				26	59	85
		26				6	42	48			
2007	13	7	3	6	9				4	17	21
		6				1	11	12			
2008	12	7	2	10	12				3	23	26
		5				1	13	14			
Totale	78	26	25	36	61				37	134	171
		52				12	98	110			

Legenda:

D. = donne

U. = uomini

T. = totale

Fig. 127. Nomine effettuate dall'Assemblea legislativa regionale e dal suo presidente nell'esercizio dei poteri sostitutivi VIII legislatura differenziate per genere e per anno

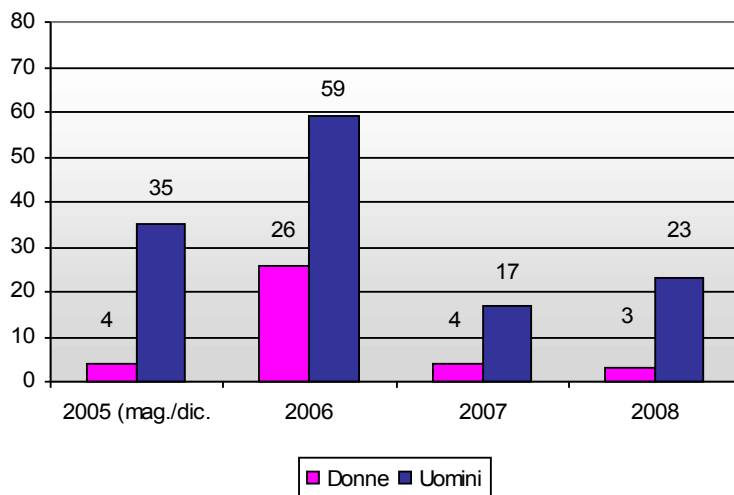
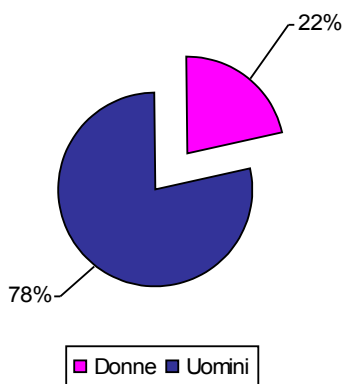


Fig. 128. Percentuale della presenza femminile e maschile nelle nomine effettuate dall'Assemblea legislativa regionale e dal suo presidente nell'esercizio dei poteri sostitutivi VIII legislatura



A P P E N D I C E

SCHEMA DI CLASSIFICAZIONE DEI MACROSETTORI E DELLE MATERIE DI INTERVENTO LEGISLATIVO

A. ORDINAMENTO ISTITUZIONALE

A.1. ASPETTI ISTITUZIONALI

- A.1.1. Statuto - Stemma e gonfalone
- A.1.2. Organi regionali
- A.1.3. Consiglieri e assessori regionali - Gruppi consiliari
- A.1.4. Organismi di garanzia e altri organismi regionali
- A.1.5. Elezioni
- A.1.6. Partecipazione
- A.1.7. Rapporti interregionali e con lo Stato
- A.1.8. Rapporti internazionali e con l'Unione Europea
- A.1.9. Adesione a enti, fondazioni associazioni e organismi vari

A.2. AMMINISTRAZIONE REGIONALE

- A.2.1. Disposizioni generali
- A.2.2. Attività amministrativa
- A.2.3. Ordinamento degli uffici e del personale
- A.2.4. Enti, aziende, agenzie e società regionali o interregionali

A.3. ENTI LOCALI - AUTONOMIE FUNZIONALI

- A.3.1. Disposizioni generali
- A.3.2. Riordino territoriale - Modifiche denominazioni
- A.3.3. Polizia locale – Agenti di vigilanza
- A.3.4. Enti a carattere regionale

B. SVILUPPO ECONOMICO E ATTIVITA' PRODUTTIVE

B.1. ARTIGIANATO - INDUSTRIA

- B.1.1. Disposizioni generali

B.2. LAVORO - OCCUPAZIONE - SVILUPPO

- B.2.1. Disposizioni generali
- B.2.2. Professioni Mestieri

B.3. COOPERAZIONE

- B.3.1. Disposizioni generali
- B.3.2. Cooperazione agricola
- B.3.3- Cooperazione extragricola

B.4. ENERGIA

- B.4.1. Disposizioni generali

B.5. MINIERE E RISORSE GEOTERMICHE

- B.5.1. Disposizioni generali
- B.5.2. Cave e torbiere - Miniere
- B.5.3. Acque minerali e termali

B.6. COMMERCIO

- B.6.1. Disposizioni generali
- B.6.2. Fiere e mercati
- B.6.3. Tutela dei consumatori

B.7. TURISMO

- B.7.1. Disposizioni generali
- B.7.2. Strutture ricettive
- B.7.3. Agriturismo – Turismo rurale

B.8. AGRICOLTURA E FORESTE

- B.8.1. Disposizioni generali del settore agricolo e agro-alimentare
- B.8.2. Prodotti e produttori agricoli - Produzione animale e vegetale
- B.8.3. Boschi e foreste – Prodotti del sottobosco e tartufi – Collina e montagna
- B.8.4. Usi civici

B.9. CACCIA – PESCA - ACQUACOLTURA

- B.9.1. Disposizioni generali
- B.9.2. Protezione della fauna – Attività venatoria
- B.9.3. Pesca – Acquacoltura

C. TERRITORIO, AMBIENTE E INFRASTRUTTURE

C.1. URBANISTICA

- C.1.1. Disposizioni generali

C.2. EDILIZIA

- C.2.1. Disposizioni generali
- C.2.2. Edilizia abitativa

- C.2.3. Edilizia non abitativa
- C.3. AMBIENTE**
- C.3.1. Disposizioni generali
- C.3.2. Tutela e valorizzazione del paesaggio
- C.3.3. Protezione della natura - Parchi e riserve naturali
- C.3.4. Difesa del suolo - Risorse idriche - Bonifica
- C.3.5. Inquinamenti - Squilibri ambientali - Gestione dei rifiuti

- C.4. OPERE PUBBLICHE**
- C.4.1. Disposizioni generali
- C.4.2. Disciplina degli appalti

- C.5. VIABILITA'**
- C.5.1. Disposizioni generali

- C.6. TRASPORTI**
- C.6.1. Disposizioni generali
- C.6.2. Servizi di trasporto
- C.6.3. Porti - Aeroporti e aviosuperfici

- C.7. PROTEZIONE CIVILE**
- C.7.1. Disposizioni generali
- C.7.2. Eventi calamitosi

D. SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'

- D.1. SANITA'**
- D.1.1. Disposizioni generali
- D.1.2. Strutture e personale sanitari e ospedalieri
- D.1.3. Alimentazione
- D.1.4. Farmacie
- D.1.5. Veterinaria

- D.2. SERVIZI SOCIALI E ALLA PERSONA**
- D.2.1. Disposizioni generali
- D.2.2. Minori, anziani, inabili e tossicodipendenti
- D.2.3. Strutture assistenziali
- D.2.4. Volontariato e associazionismo
- D.2.5. Interventi di solidarietà
- D.2.6. Previdenza complementare e integrativa

- D.3. ISTRUZIONE - FORMAZIONE**

- D.3.1. Disposizioni generali
- D.3.2. Istruzione scolastica e universitaria
- D.3.3. Formazione professionale

D.4. BENI E ATTIVITA' CULTURALI

- D.4.1. Disposizioni generali
- D.4.2. Beni culturali
- D.4.3. Attività culturali – Celebrazioni
- D.4.4. Spettacolo

D.5. RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA

- D.5.1. Disposizioni generali

D.6. INFORMAZIONE - COMUNICAZIONE

- D.6.1. Disposizioni generali
- D.6.2. Editoria – Telecomunicazione

D.7. SPORT – TEMPO LIBERO

- D.7.1. Disposizioni generali

E. FINANZA

E.1. CONTABILITA' - PROGRAMMAZIONE

- E.1.1. Disposizioni generali
- E.1.2. Bilanci – Leggi finanziarie
- E.1.3. Economato - Tesoreria

E.2. TRIBUTI

- E.2.1. Disposizioni generali

E.3. SANZIONI AMMINISTRATIVE

- E.3.1. Disposizioni generali

E.4. DEMANIO E PATRIMONIO

- E.4.1. Disposizioni generali

Stampato nel mese di Marzo 2009
dal Centro Stampa Digitale
dell'Assemblea legislativa delle Marche