

# IL GLOSSARIO DEL LINGUAGGIO BUROCRATICO



QUADERNI  
DEL CONSIGLIO REGIONALE  
DELLE MARCHE



QUADERNI DEL CONSIGLIO REGIONALE DELLE MARCHE

CONSIGLIO REGIONALE DELLE MARCHE

# **IL GLOSSARIO DEL LINGUAGGIO BUROCRATICO**

a cura di

Ginevra Gavazzi e Barbara Raponi

DICEMBRE 2007

Il "Glossario del linguaggio burocratico" nasce dall'esigenza di continuare l'opera di avvicinamento dei cittadini al mondo delle istituzioni pubbliche, mettendo a loro disposizione uno strumento che faciliti la comprensione del variegato e complesso linguaggio della pubblica amministrazione.

Attraverso la conoscenza del linguaggio burocratico si è, infatti, in condizione di conoscere e comprendere meglio il mondo della pubblica amministrazione e, di conseguenza, di utilizzare meglio i servizi e le opportunità che essa offre.

Il "Glossario" si presenta come uno strumento di facile e rapida consultazione grazie alle singole voci riportate in ordine alfabetico, attraverso le quali si è cercato di spiegare, con un linguaggio semplice ed appropriato, il significato dei termini usati nel mondo della politica, al quale tutti apparteniamo.

Il Glossario non ha la pretesa di sostituirsi ad un dizionario giuridico, ma solo di illustrare il significato dei termini oltre che i principi e la natura giuridica degli istituti trattati.

Le voci illustrate comprendono sia termini del linguaggio del diritto, scelti essenzialmente nell'ambito del diritto pubblico, sia termini del linguaggio comune in uso presso la pubblica amministrazione.

Tra questi ultimi sono compresi anche termini ed espressioni della cultura latina, la cui civiltà politica e giuridica occupa da sempre un posto di eccellenza nel mondo, e termini ed espressioni stranieri che, a seguito dell'attuale processo di globalizzazione, sono entrati a far parte del linguaggio burocratico.

Raffaele Bucciarelli

*Presidente del Consiglio regionale*

**Progettazione e realizzazione:**

- Ginevra Gavazzi, Dirigente della Posizione di funzione dell'Area dei processi normativi;
- Barbara Raponi, Responsabile della Posizione organizzativa Contratti dell'Area della gestione amministrativa.

**Fonti:**

*Nuovo dizionario giuridico*, Gruppo Editoriale Esselibri Simone, Napoli.

# A

## **Abbinamento**

È l'esame congiunto, da parte di una Commissione consiliare, di due o più proposte di legge, di regolamento e di atto amministrativo aventi oggetto identico o connesso.

La Commissione, dopo l'esame preliminare delle proposte abbinata, procede alla scelta del testo base, ovvero alla redazione del testo unificato; di norma l'eventuale proposta della Giunta costituisce il testo base.

## **Abilitazione**

È un provvedimento di natura permissiva che consente al richiedente l'esercizio di alcuni diritti.

Il rilascio dell'abilitazione è subordinato ad un riscontro di carattere tecnico, da parte della pubblica amministrazione competente, circa la sussistenza dei requisiti d'idoneità richiesti dalla legge.

L'abilitazione può essere:

- ad personam, come l'abilitazione all'esercizio di una professione;
- ad rem, come la carta di circolazione degli autoveicoli.

## **Abitabilità**

È il provvedimento con il quale il Sindaco, accertata l'inesistenza di cause di in-

salubrità, autorizza l'utilizzazione di una costruzione a fini abitativi.

Essa è rilasciata non solo per gli immobili destinati ad abitazione, ma anche per i locali soggetti alla frequentazione di persone (ad esempio: uffici; negozi): in tal caso si parla, però, di agibilità.

## **Abrogazione**

È un atto (normativo o amministrativo) con il quale la pubblica amministrazione elimina un altro atto (normativo o amministrativo), facendo così cessare gli effetti giuridici dello stesso.

## **Abuso**

È l'attività di un soggetto esercitata al di là dei limiti stabiliti dalla legge e, in quanto tale, non più ricevente tutela dall'ordinamento giuridico.

## **Abuso d'ufficio**

È il reato commesso da un pubblico ufficiale o dall'incaricato di un pubblico servizio che, nello svolgimento delle proprie funzioni, si approfitta della sua posizione per procurare intenzionalmente a sé o ad altri un ingiusto vantaggio patrimoniale ovvero per arrecare ad altri un danno ingiusto.

### **Accademia**

È un'istituzione di alta cultura alla quale la Costituzione garantisce, nei limiti stabiliti dalla legge, il diritto di darsi ordinamenti autonomi (ad esempio: Statuti; regolamenti).

### **Accessibilità**

È la possibilità di utilizzare una prestazione o un servizio di una pubblica amministrazione, con le modalità e i tempi stabiliti dalla stessa.

### **Accesso agli atti**

È il diritto riconosciuto ad un soggetto che vi abbia interesse per la tutela di situazioni giuridicamente rilevanti di conoscere il contenuto di documenti amministrativi che lo riguardano.

Esso è una diretta espressione del principio di trasparenza che regola l'azione amministrativa e può comportare, oltre il diritto di esame, anche il diritto di avere copia, previo rimborso dei costi, degli atti che interessano il soggetto richiedente.

In base allo Statuto della regione Marche esso è assicurato a tutti i soggetti nel rispetto degli interessi costituzionalmente tutelati e, in modo particolare, ai consiglieri regionali.

Ciascun consigliere, infatti, ha diritto di accesso agli atti, ai dati e alle informazioni in possesso della Giunta regionale, degli enti e aziende dipendenti o di società partecipate dalla Regione o comunque disciplinati con norme di organizzazione emanate dalla Regione, nonché degli enti operanti nelle materie di competenza regionale sottoposti alla vigilanza o al controllo della Regio-

ne.

### **Accesso alle cariche elettive**

È il diritto di tutti i cittadini, dell'uno e dell'altro sesso, di assumere un pubblico ufficio in condizioni di uguaglianza e secondo i requisiti stabiliti dalla legge.

### **Acclamazione**

È l'atto con cui un'assemblea manifesta la sua decisione favorevole a viva voce e all'unanimità.

### **Accordi di buon vicinato**

Sono i rapporti che gli Stati limitrofi intrattengono reciprocamente per il soddisfacimento di bisogni comuni.

Essi si distinguono in:

- accordi di frontiera, che hanno lo scopo di facilitare il passaggio degli abitanti di uno Stato da un territorio statale ad un altro;
- accordi generali tra Stati vicini, che investono non solo le zone ai confini, ma tutto il territorio degli Stati limitrofi;
- accordi di natura politica, che contengono obblighi reciproci di non aggressione.

Tipico accordo di buon vicinato è quello in vigore tra l'Italia e la repubblica di San Marino che, in quanto enclave del primo Stato, necessita di un accordo di buon vicinato per garantirsi una vita indipendente.

### **Accordo di programma**

È uno strumento di coordinamento tra più soggetti pubblici interessati alla programmazione e realizzazione di opere o interventi che coinvolgono più livelli di

governo (statale, regionale, provinciale e comunale).

**Accordo europeo**

È l'accordo di associazione concluso tra l'Unione europea e alcuni Stati dell'Europa non appartenenti all'Unione medesima, avente lo scopo di preparare la futura adesione dello Stato associato all'Unione europea.

**Accreditamento istituzionale**

È il procedimento attraverso il quale la Regione, sulla base di requisiti strutturali, tecnologici e organizzativi, riconosce le strutture sanitarie private quali enti erogatori di prestazioni del servizio sanitario nazionale.

**Acque interne**

Sono tutte le acque comprese nel territorio di uno Stato, come i laghi e i fiumi, nonché tutti gli spazi marini situati al di qua della linea di base e, cioè, i porti, le rade e le baie storiche.

**Ad acta**

È un'espressione latina, che significa "per gli atti", usata per indicare un soggetto incaricato appositamente per compiere determinati atti amministrativi (ad esempio: commissario ad acta).

**Addizionale**

È una imposta di carattere eccezionale stabilita dalla legge "una tantum" in momenti di particolare emergenza finanziaria.

Essa consiste in una quota percentuale che si va ad aggiungere a quanto già dovuto a titolo di imposta e il cui gettito è,

di norma, destinato ad enti pubblici.

**Adempimento**

È il modo di estinzione tipico di una obbligazione, cioè l'esatta esecuzione della prestazione dovuta.

**Ad hoc**

È un'espressione latina, che significa "per questo", usata per indicare una soluzione trovata appositamente per un caso specifico.

**Ad honorem**

È un'espressione latina, che significa "per onore", usata per indicare un riconoscimento concesso per meriti personali, anche in assenza di requisiti legali.

**Ad interim**

È un'espressione latina, che significa "nel frattempo", usata per indicare il carattere temporaneo o provvisorio della nomina di un soggetto ad un determinato ufficio pubblico o carica pubblica. Si ricorre alla nomina "ad interim" nei casi di temporanea assenza del titolare dall'ufficio.

**Affare**

È il termine generico usato per indicare gli argomenti assegnati alle Commissioni consiliari regionali.

**Agenda 2000**

È un documento della Commissione europea presentato al Parlamento europeo, contenente la strategia dettagliata per il rafforzamento dell'Unione europea nel XXI secolo, con gli obiettivi di rafforzare la crescita, la competitivi-

tà e l'occupazione; di ampliare i confini orientali dell'Unione europea oltre che di modernizzare le strategie politiche.

### **Agenzia per la rappresentanza negoziale (ARAN)**

È una persona giuridica di diritto pubblico, dotata di autonomia organizzativa, contabile e normativa, che rappresenta tutte le pubbliche amministrazioni in fase di contrattazione collettiva nel settore del pubblico impiego.

Essa esercita a livello nazionale ogni attività relativa alle relazioni sindacali, alla negoziazione dei contratti collettivi e all'assistenza della pubblica amministrazione ai fini dell'uniforme applicazione dei contratti stessi.

### **Agricoltura biologica**

È il metodo di produzione agricola basato sull'utilizzazione di metodologie naturali, atte a evitare l'uso di sostanze chimiche per migliorare la qualità dei prodotti.

### **Agricoltura convenzionale**

È il metodo di produzione agricola basato sull'utilizzazione delle metodologie tradizionali, in cui sono presenti i prodotti chimici fertilizzanti e gli antiparassitari.

### **Agricoltura integrata**

È il metodo di produzione agricola basato sull'utilizzazione di metodologie naturali e tradizionali, con lo scopo di limitare l'uso di prodotti chimici.

### **Agriturismo**

È l'attività di ricezione e ospitalità eser-

citata da imprenditori agricoli, singoli o associati, e dai loro familiari attraverso l'utilizzazione delle proprie aziende.

### **Aiuti**

Sono i contributi erogati dall'Unione europea alle imprese che hanno adottato determinate scelte operative (ad esempio: a favore dell'ambiente, dell'occupazione).

### **Aiuti di Stato alle imprese**

Sono interventi statali di supporto alle imprese adottati nel rispetto della normativa vigente in materia di leale concorrenza nel mercato comune europeo. Essi possono essere di varie specie, quali quelli diretti ad arginare o a favorire lo sviluppo economico di alcune Regioni; a promuovere lo sviluppo di un importante progetto di interesse europeo; ad agevolare lo sviluppo di talune attività emergenti o di certe zone che non sono affette da sottosviluppo grave.

Tra essi rientrano non solo le sovvenzioni pure e semplici, ma anche le agevolazioni fiscali o finanziarie.

### **Albo dei fornitori**

È l'elenco delle ditte ritenute idonee a concorrere alle forniture e alle prestazioni di carattere economico necessarie alla pubblica amministrazione.

Esso è ripartito in categorie, in relazione ai settori merceologici e alle caratteristiche delle prestazioni, e per classi d'importo.

### **Albo pretorio**

È lo spazio murale, facilmente accessibile ed opportunamente custodito, esi-

stente presso ogni Comune, per la pubblicazione delle deliberazioni, delle ordinanze, dei manifesti e degli altri atti che devono essere portati a conoscenza del pubblico.

**Albo professionale**

È l'elenco ufficiale cui è obbligatorio essere iscritti per poter esercitare determinate professioni soggette a controllo dello Stato (ad esempio: albo dei medici, degli architetti, degli avvocati).

**Alinea**

È un termine di derivazione latina (da "a linea", che vuol dire "da capo") col quale si designa la parte introduttiva di una novella, oppure di un comma suddiviso in lettere, o ancora di una lettera suddivisa in numeri.

**Allegato**

È il documento che si accompagna ad un altro di principale importanza e di cui ne diviene parte integrante.

**Alto commissario**

È un organo politico autonomo rispetto al ministro, coordinato dal Presidente del Consiglio per far fronte a particolari esigenze di carattere temporaneo o straordinario.

Esso si differenzia dal ministro senza portafoglio perché, pur potendo partecipare alle riunioni del Consiglio dei ministri, non ha diritto di voto.

**Ambasciata**

È l'ufficio o la sede in cui vengono svolte le funzioni della missione diplomatica accreditata da uno Stato estero.

In essa lo Stato estero può esercitare atti di coercizione solo in seguito ad un esplicito consenso dell'agente diplomatico accreditato.

Esso è da tener distinta dal consolato in cui vengono svolte funzioni di carattere prevalente amministrativo a favore di cittadini di uno Stato residenti o dimoranti all'estero.

**Ambasciatore**

È l'agente diplomatico accreditato al vertice di un'ambasciata dallo Stato che lo invia presso lo Stato straniero.

Esso gode dello "status" di diplomatico, che prevede particolari immunità e onori civili e militari.

**Ambiente**

È l'insieme dei fattori fisici, chimici, biologici e sociali che esercitano una influenza apprezzabile sulla salute e sul benessere degli individui e della collettività.

Esso è un concetto vasto, in quanto comprende anche fattori culturali ed economici, che siano in grado di influenzare la salute e la qualità della vita.

**Ammenda**

È la pena pecuniaria (somma di denaro) che si deve pagare ad una pubblica amministrazione in caso di contravvenzione.

**Amministrazione pubblica**

È l'attività volta alla cura concreta dei fini pubblici individuati dal potere legislativo e da questo affidati allo Stato e agli altri enti facenti parte della pubblica amministrazione in vista della loro effet-

tiva attuazione.

### **Amnistia**

È un atto di clemenza generale con cui lo Stato rinuncia all'applicazione di una pena prevista per reati già commessi. Essa costituisce causa di estinzione del reato.

### **Anagrafe della popolazione**

È il complesso dei dati che consente di conoscere la situazione e la consistenza demografica di un Comune.

Il documento fondamentale dell'anagrafe della popolazione è costituito dal registro della popolazione, formato da una raccolta di schede contenenti ciascuna le notizie relative alle persone e alle famiglie residenti nel Comune.

### **Anagrafe tributaria**

È un centro di raccolta e di elaborazione dei dati e delle notizie riguardanti la capacità contributiva dei singoli soggetti, nonché di smistamento di tali dati agli uffici preposti all'accertamento e al controllo.

### **Animus**

È un termine latino che designa l'elemento soggettivo di un atto, rilevante per il diritto (ad esempio: animus donandi; animus occupandi).

### **Anno finanziario**

È lo spazio di tempo entro il quale si svolge un determinata gestione e in cui viene ripartita l'attività di un ente pubblico.

La configurazione di tale nozione si è resa necessaria per esigenze di natura

contabile e giuridica, che hanno determinato la divisione dell'attività finanziaria in più periodi limitati nel tempo e uguali tra loro, anche se tale attività si svolge, ovviamente, senza alcuna soluzione di continuità.

Esso si distingue dall'esercizio finanziario, che invece indica il complesso delle operazioni amministrative che si riferiscono ad un determinato anno finanziario.

### **Annullabilità**

È la situazione in cui si trova un atto amministrativo affetto da vizi di legittimità che, però, continua a produrre i suoi effetti fino a quando chi ne ha interesse non ne chiede e ottiene l'annullamento.

### **Annullamento**

È un provvedimento amministrativo, con il quale viene eliminato con efficacia retroattiva, cioè dalla data della sua emanazione, un atto amministrativo illegittimo.

### **Antidoping**

È il controllo che viene fatto su atleti o animali coinvolti in gare sportive per accertare e impedire l'uso o la somministrazione di sostanze eccitanti o stupefacenti.

L'assunzione di sostanze "dopanti" viene considerata illecita, in quanto espressione di un disvalore non solo sociale, ma anche sportivo, e ciò indipendentemente dal fatto che sia avvenuta al fine precipuo di alterare il risultato di una competizione sportiva.

**Antimafia**

È l'insieme delle leggi e delle attività dirette a combattere la mafia. È anche il nome della commissione parlamentare d'inchiesta istituita per contrastare il fenomeno dell'associazionismo di stampo mafioso.

**Antitrust**

È la politica intesa a garantire che la concorrenza fra imprese si svolga in modo libero e corretto allo scopo di contrastare accordi e pratiche di monopolio. È anche l'amministrazione preposta a tale compito (Autorità garante della concorrenza e del mercato).

**Antiusura**

È la politica intesa a prevenire e reprimere il reato di usura, cioè il prestito di denaro effettuato a interessi molto più alti di quelli legali.

**Apartheid**

È la politica di segregazione razziale tesa a impedire l'esercizio di numerosi diritti e libertà fondamentali (ad esempio: circolazione; soggiorno; voto) ad una parte della popolazione, discriminata in base alla sola diversità razziale.

**Apolidia**

È la situazione giuridica di coloro che sono privi di cittadinanza. Essa può essere originaria, per chi nasce privo di cittadinanza, e derivata, per chi perde la propria cittadinanza senza acquistarne un'altra.

**Appalto**

È il contratto con cui un soggetto pub-

blico o privato (appaltante o committente) affida ad una persona o ad un'impresa (appaltatore) l'incarico di realizzare un'opera o di fornire un servizio, dietro corrispettivo di denaro.

L'appaltatore deve provvedere con mezzi propri e a proprio rischio.

Il contratto di appalto con la pubblica amministrazione è regolato da una particolare procedura (gara d'appalto), che disciplina la scelta del contraente (appaltatore).

**Appalto concorso**

È uno dei metodi di scelta del contraente di una gara d'appalto. In sede di gara alle imprese partecipanti viene richiesto di presentare non solo l'offerta economica ma anche la progettazione complessiva.

**Appalto integrato**

È il contratto di appalto di lavori pubblici che ha per oggetto sia la progettazione esecutiva che l'esecuzione dei lavori pubblici.

**Apparato**

È un complesso ordinato e stabile di soggetti dotato di mezzi e poteri propri per svolgere una serie di compiti e raggiungere una pluralità di obiettivi. L'apparato per eccellenza è lo Stato.

**Appeasement**

È la politica estera che si traduce in un'azione diplomatica volta al mantenimento della pace e alla prevenzione di ogni possibile conflitto armato tra gli Stati.

### **Approvazione**

È un atto amministrativo che può essere adottato con diverse finalità e, cioè:

- come atto di controllo preventivo, con il quale si valuta oltre la legittimità anche il merito dell'atto, ovvero l'opportunità e la convenienza dello stesso;
- come provvedimento permissivo, con il quale si consente l'esercizio di determinati diritti, cioè si rendono efficaci ed eseguibili atti giuridici già compiuti e perfetti. Differisce dall'autorizzazione in quanto interviene sempre dopo il compimento dell'attività o dell'atto cui si riferisce.

### **A quo**

È un'espressione latina, che significa "a partire dal quale", usata per indicare la data di inizio di decorrenza di un termine o il soggetto da cui proviene un atto. Ad esso si contrappone il termine "a quem", che indica il termine finale o il soggetto al quale è destinato un atto.

### **Arbitrato**

È il mezzo al quale le parti possono ricorrere per sottrarre alla giurisdizione ordinaria la decisione di una lite.

È sempre lo Stato, comunque, che attribuisce alla decisione degli arbitri il carattere giurisdizionale, cioè il carattere di sentenza.

### **Archivio**

È il complesso degli atti, dei documenti e dei dati di un ente pubblico, indipendentemente dal supporto su cui sono registrati, prodotti, ricevuti o comunque

utilizzati al fine dell'attività dell'ente, anche strutturati in banche dati o sistemi informativi.

I documenti e i dati archiviati, per le loro caratteristiche di autenticità, affidabilità e interdipendenza, seguono, nella loro conservazione, i principi della disciplina archivistica.

Per archivio s'intende anche il luogo in cui vengono raccolti, catalogati e conservati tutti gli atti dell'ente.

### **Archivio centrale dello Stato**

È un istituto dello Stato che ha compiti di conservazione delle carte e documenti di importanza storica degli organi centrali dello Stato medesimo.

Esso esercita anche la sorveglianza sugli archivi correnti e di deposito delle amministrazioni centrali dello Stato, ai fini dell'acquisizione della documentazione d'interesse storico.

Esso promuove ricerche, attività culturali e gestisce la principale biblioteca storico-amministrativa d'Italia.

### **Archivio della produzione editoriale regionale**

È l'archivio che raccoglie tutte le pubblicazioni e tutti i documenti d'interesse culturale prodotti nel territorio regionale; esso, cioè, raccoglie tutti i prodotti editoriali destinati all'uso pubblico, sia a titolo oneroso che gratuito, contenuti su qualsiasi supporto sia analogico che digitale, nonché su ulteriori supporti prodotti dall'evoluzione tecnologica (ad esempio: documenti su supporto informatico o diffusi tramite rete informatica; documenti trasmessi per via telematica; documenti sonori e video; film; grafica

d'arte; videogrammi e microforme, che contengono microimmagini di dati e di documenti su supporto fotochimica). Esso, nella regione Marche, ha sede presso la biblioteca del Consiglio regionale.

### **Area metropolitana**

È la porzione di territorio caratterizzata dalla presenza di un centro urbano di grandi dimensioni che estende la sua area di influenza ad altri centri urbani di minori dimensioni con esso confinanti o comunque vicini e collegati.

Gli insediamenti di un'area metropolitana devono avere fra loro rapporti di stretta integrazione in ordine alle attività economiche, ai servizi essenziali alla vita sociale, nonché alle relazioni culturali e alle caratteristiche territoriali.

### **Area protetta**

È un territorio di grande interesse naturalistico, storico o artistico, sottoposto ad uno speciale regime di tutela e di gestione allo scopo di proteggerlo e conservarlo.

### **Argomento**

È il termine usato per indicare le questioni trattate dal Consiglio regionale o dalle Commissioni consiliari; in particolare, per identificare i singoli punti iscritti all'ordine del giorno delle sedute. L'espressione "argomenti trattati" viene genericamente usata per indicare i punti all'ordine del giorno esaminati dal Consiglio o dalle Commissioni.

### **Armonizzazione comunitaria**

È il processo di progressivo riavvicinamento delle legislazioni degli Stati

membri dell'Unione europea al fine di eliminare ogni ostacolo tecnico, amministrativo o normativo alla libera circolazione delle merci e delle persone.

### **Armonizzazione fiscale**

È il progressivo adeguamento dei sistemi tributari degli Stati membri dell'Unione europea a modelli comuni.

### **Asilo diplomatico**

È la possibilità concessa ad una persona, perseguitata per motivi politici, di chiedere asilo politico presso una rappresentanza diplomatica straniera o presso una nave straniera, restando però sul territorio del proprio Stato di appartenenza: quest'ultima caratteristica lo differenzia dall'asilo territoriale.

### **Asilo politico**

È il diritto soggettivo concesso ad uno straniero di trovare rifugio nel territorio o presso una rappresentanza diplomatica di uno Stato terzo, qualora sia perseguitato o subisca discriminazioni per motivi politici, religiosi o razziali.

La finalità dell'istituto è quella di proteggere lo straniero e assicurargli un giudizio giusto ed equo, che non è garantito in patria.

Nel caso in cui il rifugio è concesso presso una sede diplomatica dello Stato all'estero si parla di asilo diplomatico, mentre nell'ipotesi in cui il rifugio è concesso sul territorio dello Stato si parla di asilo territoriale.

### **Asilo territoriale**

È la protezione accordata da uno Stato sul proprio territorio ad un soggetto

che, nel suo paese, è perseguitato per motivi politici, religiosi o razziali; si differenzia dall'asilo diplomatico in quanto la tutela viene assicurata sul proprio territorio e non presso una sede diplomatica all'estero.

Il riconoscimento dello "status" di rifugiato politico comporta l'applicazione dei principi di non estradizione e di non espulsione ed assicura una serie di benefici (ad esempio: l'assistenza economica e sanitaria; il diritto di soggiorno; la concessione di nuovi documenti d'identità e di lavoro).

### **Aspettativa**

È uno stato di quiescenza del rapporto di lavoro, riconosciuto dai contratti collettivi ai lavoratori per particolari motivi (ad esempio: per ragioni di salute, di famiglia, di cariche pubbliche), per una durata preventivamente stabilita dai contratti medesimi.

Durante l'aspettativa il lavoratore conserva il posto di lavoro.

### **Assegnazione**

È l'atto con il quale il Presidente del Consiglio regionale trasmette alle Commissioni consiliari competenti le proposte di legge, di regolamento e di atto amministrativo, nonché di ogni altro atto o affare sui quali le stesse sono chiamate a pronunciarsi.

Tutti gli atti sui quali si esprime il Consiglio devono essere assegnati, per il preventivo esame, ad una Commissione consiliare.

### **Assegni familiari**

Sono emolumenti corrisposti al lavora-

tore, a titolo integrativo, per il mantenimento della famiglia.

### **Assegno sociale**

È una prestazione periodica di tipo assistenziale erogata a favore di cittadini privi di mezzi, che si trovano in stato di bisogno o di inabilità al lavoro.

### **Assemblea**

È il complesso dei consiglieri riuniti in seduta nell'aula consiliare.

### **Assemblea costituente**

È un organo collegiale straordinario e temporaneo eletto allo scopo di redigere e approvare la Costituzione nonché di svolgere le funzioni legislative in sostituzione delle ordinarie assemblee parlamentari.

L'assemblea costituente che ha redatto la Costituzione italiana è restata in carica dal 1946 al 1948.

### **Assembleamento**

È la riunione occasionale in luogo pubblico, formatasi senza un preventivo accordo tra i presenti, che si riuniscono per un caso fortuito.

### **Assessore**

È un componente di una Giunta (regionale, provinciale, comunale).

Gli assessori comunali sono nominati dal Sindaco, quelli provinciali dal Presidente della Provincia, e quelli regionali dal Presidente della Regione; il Sindaco, il Presidente della Provincia e quello della Regione hanno anche il potere di togliere l'incarico.

Nelle Marche la Giunta regionale è com-

posta dal Presidente e da non più di dieci assessori, compreso il vicepresidente. Gli assessori regionali sono nominati e revocati dal Presidente della Giunta, che li sceglie anche al di fuori dei componenti del Consiglio garantendo la rappresentanza di entrambi i sessi e li presenta al Consiglio nella prima seduta dello stesso.

### **Assestamento del bilancio**

È uno strumento giuridico-contabile destinato ad aggiornare il bilancio di previsione annuale alle nuove situazioni verificatesi.

### **Asseverazione**

È l'effetto procedurale di una relazione tecnica che, in quanto firmata da un professionista abilitato alla progettazione (ad esempio: ingegnere; architetto; geometra), consente a chi deve compiere determinate opere edilizie, di iniziare immediatamente i lavori.

### **Assistenza domiciliare**

È il servizio di assistenza erogato a persone parzialmente non autosufficienti o a rischio di emarginazione, bisognose di interventi di cura e di sostegno della persona nelle proprie abitazioni.

### **Assistenza sanitaria**

È il complesso di attività, prestazioni e servizi erogati dalle strutture operative del servizio sanitario nazionale agli utenti iscritti in appositi elenchi presso lo stesso nel cui territorio hanno la residenza e ai cui presidi (ad esempio: distretti sanitari di base; dipartimenti di prevenzione; ospedali) hanno diritto di

accedere.

### **Assistenza scolastica**

È l'insieme di sovvenzioni in beni (libri) o in denaro (borse di studio, assegni) riconosciute a determinate categorie di studenti.

### **Assistenza sociale**

È la parte della legislazione sociale che ha per oggetto la tutela di interessi attuali dei cittadini in stato di bisogno, indipendentemente dal verificarsi di eventi dannosi.

### **Associazione segreta**

È l'associazione che, anche all'interno di un'associazione palese, occultando la propria esistenza ovvero tenendo segrete congiuntamente finalità e attività sociali, ovvero rendendo sconosciuti i soci, svolge attività diretta a interferire sull'esercizio delle funzioni di organi costituzionali o di amministrazioni pubbliche.

### **Associazione temporanea di imprese**

È una forma di cooperazione temporanea tra più imprese che, senza perdere la loro autonomia, si uniscono per realizzare un'opera particolarmente complessa.

### **Asta pubblica**

È un metodo di scelta del contraente di una gara d'appalto.

Essa si caratterizza per la possibilità che alla gara partecipino tutti i soggetti interessati in possesso dei requisiti richiesti nell'avviso di gara.

### **Attentato alla Costituzione**

È ogni comportamento doloso diretto a sovvertire le istituzioni costituzionali o a violare la Costituzione.

### **Attestato**

È il documento con cui la pubblica amministrazione rende ufficiale un fatto (ad esempio: attestato di frequenza; attestato di servizio).

### **Atti ispettivi**

Sono atti cui può ricorrere ciascun consigliere e attraverso i quali il Consiglio regionale esercita la propria funzione di controllo e di indirizzo sull'attività politica e amministrativa della Giunta regionale (ad esempio: interrogazioni; interpellanze; mozioni; risoluzioni).

### **Atto amministrativo**

È l'atto posto in essere da un soggetto della pubblica amministrazione, nell'esercizio di una funzione amministrativa.

Esso si compone delle seguenti parti: intestazione, preambolo, motivazione, dispositivo, data e sottoscrizione.

Tra gli atti amministrativi si distinguono le deliberazioni (quando provengono da un organo collegiale) e i decreti (quando provengono da un organo monocratico).

Tra essi rientrano anche i regolamenti (atti amministrativi a contenuto normativo) e i piani e programmi (atti amministrativi a carattere generale).

### **Atto amministrativo elettronico**

È l'atto amministrativo predisposto interamente da un "computer" mediante

l'elaborazione di norme e dati nonché l'atto amministrativo emanato direttamente in forma elettronica.

### **Atto di clemenza**

È un provvedimento del Presidente della Repubblica o del Parlamento, con il quale viene derogata la legge penale.

Esso può essere:

- collettivo, come l'amnistia e l'indulto;
- individuale, come la grazia e la commutazione della pena.

### **Atto notorio o atto di notorietà**

È un atto, ricevuto da un pubblico ufficiale, avente ad oggetto affermazioni relative a fatti, stati o qualità concernenti il dichiarante e rese dallo stesso sotto la propria responsabilità.

Esso è ricevuto da un pubblico ufficiale alla presenza di testimoni: la dichiarazione è effettuata personalmente sotto il vincolo del giuramento.

In luogo dell'atto di notorietà può essere resa la dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà.

La recente legislazione ha ampliato il contenuto della dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà estendendolo anche a stati, fatti e qualità personali relativi ad altri soggetti di cui il dichiarante abbia diretta conoscenza.

### **Atto processuale**

È l'atto posto in essere da un soggetto del processo secondo le norme processuali, che ha come conseguenza la costituzione, lo svolgimento, la modifica e l'estinzione di un rapporto processuale.

### **Atto pubblico**

È il documento redatto, con le formalità richieste dalla legge, da un notaio o da un altro pubblico ufficiale autorizzato ad attribuirgli pubblica fede nel luogo dove l'atto è formato.

Il contenuto di un atto pubblico si deve ritenere vero fino a quando una sentenza di un giudice non lo dichiara falso.

### **Attribuzione**

È l'assegnazione di competenze nuove effettuata in occasione di ridisegni di strutture amministrative.

### **Audizione**

È una forma di consultazione effettuata da una Commissione consiliare regionale, per raccogliere informazioni, notizie e documentazioni utili allo svolgimento d'indagini conoscitive o all'esame di atti ad essa assegnati.

Essa consiste nell'ascoltare direttamente gli amministratori di enti locali, i rappresentanti sindacali e di altre organizzazioni sociali, nonché singoli cittadini.

Le Commissioni possono consultare e sentire anche i componenti della Giunta e i dirigenti e i funzionari della regione.

Di ogni audizione viene redatto un resoconto per registrazione, che può essere pubblicato.

### **Aula consiliare**

È il locale, a forma di emiciclo, in cui il Consiglio regionale si riunisce.

Ad essa possono accedere soltanto i consiglieri, gli assessori, il segretario del Consiglio e gli altri dirigenti e funzionari autorizzati dal Presidente.

È possibile assistere alla seduta da appo-

sita zona dell'emiciclo.

La forza pubblica non può entrare nell'aula se non per ordine del Presidente e dopo che sia stata sospesa o tolta la seduta.

### **Autarchia**

È la caratteristica degli enti diversi dallo Stato di disporre di potestà pubbliche e consiste nella capacità di amministrare i propri interessi svolgendo un'attività amministrativa avente gli stessi caratteri e la stessa efficacia giuridica di quella dello Stato.

### **Autenticazione**

È un atto di certificazione reso da un pubblico ufficiale concernente la corrispondenza di una copia di un documento all'originale o che una firma è di una determinata persona.

### **Autocertificazione**

È una dichiarazione sottoscritta dal cittadino, prodotta in sostituzione di alcuni certificati della pubblica amministrazione, attestante fatti, stati o qualità che la amministrazione medesima già conosce e può verificare.

### **Autoliquidazione dell'imposta**

È il calcolo, fatto dal contribuente stesso, di quanto deve pagare a titolo d'imposta per l'anno di riferimento.

### **Autonomia**

È un determinato grado di libertà e indipendenza di un soggetto nell'esercizio di determinate attività politiche o giuridiche.

La più alta forma di autonomia è quella

politica, che indica la libertà di un ente di individuare e determinare i fini (scelte politiche) che la comunità sociale, dei cui interessi l'ente è portatore, intende perseguire.

### **Autonomia locale**

È una collettività locale (Regione, Provincia, Comune, Città metropolitana) alla quale lo Stato riconosce la qualità di ente autonomo, dotato di capacità di regolamentare e di amministrare, nell'ambito delle disposizioni costituzionali e legislative, sotto la propria responsabilità, a favore delle popolazioni locali, una parte rilevante degli affari pubblici. L'espressione "locale" definisce e qualifica tale autonomia, identificandola in base al criterio della dislocazione territoriale che costituisce anche il limite della sua azione.

### **Autonomia scolastica**

È l'autonomia finanziaria, organizzativa e didattica riconosciuta, attraverso l'attribuzione della personalità giuridica, a istituzioni scolastiche che raggiungono determinate dimensioni ottimali.

### **Autorità amministrative indipendenti**

Sono enti od organi pubblici creati dal legislatore al fine di garantire autonomia ed imparzialità in particolari settori economici e sociali cui sono preposti, con poteri di regolazione, sorveglianza, controllo e sanzionatori nei confronti dei soggetti che agiscono nei predetti ambiti.

Esse godono di autonomia organizzativa, finanziaria e contabile e di una so-

stanziale indipendenza dall'organo che le ha create.

### **Autorità di bacino**

È l'organismo che sovrintende alla tutela e al risanamento delle acque dall'inquinamento e alla salvaguardia dell'ecosistema fluviale nell'ambito del bacino idrografico, quale strumento di programmazione e pianificazione degli interventi a difesa del suolo.

### **Autorità informatica per la pubblica amministrazione (AIPA)**

È un organismo collegiale che ha il compito di promuovere, coordinare, pianificare e controllare lo sviluppo e la gestione dei sistemi informativi automatizzati all'interno delle amministrazioni pubbliche.

### **Autorizzazione**

È un provvedimento a carattere ampliativo mediante il quale la pubblica amministrazione, nell'esercizio di un'attività discrezionale in funzione preventiva e ad istanza dell'interessato, rimuove un limite legale che si frappone all'esercizio di un'attività inerente ad un diritto soggettivo o ad una potestà pubblica, già preesistenti nella sfera del soggetto.

### **Autorizzazione alla ratifica dei trattati internazionali**

È un atto di controllo del Parlamento che autorizza la ratifica del Presidente della Repubblica di un trattato internazionale.

### **Autorizzazione edilizia**

È un provvedimento amministrativo, a

carattere costitutivo, che la legge richiede per l'esecuzione di particolari interventi edilizi e urbanistici sul territorio.

### **Autorizzazione sanitaria**

È l'autorizzazione rilasciata dall'autorità sanitaria per l'avvio di un'attività economica diretta alla produzione e alla vendita di sostanze alimentari e bevande.

### **Autotassazione**

È una modalità di riscossione delle imposte che prevede l'obbligo per il contribuente di provvedere personalmente alla liquidazione e al versamento dell'imposta dovuta.

### **Autotutela**

È la capacità riconosciuta alla pubblica amministrazione di provvedere, in via amministrativa, a risolvere da sé i conflitti che possono insorgere con altri soggetti, sempre e comunque nel rispetto dell'ordinamento giuridico e salvo in ogni caso il sindacato giurisdizionale.

Espressione del potere di autotutela sono, ad esempio, i provvedimenti di annullamento di ufficio, di convalida e di revoca di atti amministrativi.

### **Avvocatura dello Stato**

È l'organo, avente carattere ausiliario, a competenza generale, cui sono affidate istituzionalmente la rappresentanza e la difesa in giudizio di tutte le amministrazioni dello Stato, sia davanti alla giurisdizione ordinaria che davanti alle giurisdizioni amministrative e speciali, ai collegi arbitrali e alle giurisdizioni costituzionali e internazionali.

### **Azienda autonoma**

È un organismo atipico, di solito privo di personalità giuridica ma dotato di una propria e distinta organizzazione amministrativa, adibito all'esercizio di attività e alla gestione di servizi.

Essa, a seconda dell'ente pubblico da cui promana e da cui è controllata, può essere statale, municipale, ecc.

### **Azzonamento**

È l'operazione con la quale si suddivide il territorio (oggetto di un piano urbanistico) in zone territoriali omogenee destinate ad una determinata funzione (ad esempio: residenziale; produttiva) nonché vincolate ad un particolare uso e ad una determinata tipologia edilizia.

# B

**Back office**

È un'espressione inglese, che significa "ufficio interno", usata per indicare la parte interna di una struttura che non è contatto diretto con l'utente.

**Badge**

È il tesserino munito di fotografia o di altro segno d'identificazione messo in vista sull'abito di chi lavora in una struttura pubblica.

È anche il tesserino plastificato con banda magnetica d'identificazione personale che si inserisce in un apparecchio elettronico per attestare e registrare la presenza sul posto di lavoro o per accedere a determinati luoghi di lavoro.

È anche la placchetta di riconoscimento che consente l'accesso a congressi o locali riservati.

**Ballottaggio**

È una votazione supplementare che avviene quando nella votazione precedente, concernente nomine o designazioni, non si è ottenuta una maggioranza di voti necessaria all'elezione di un candidato: in tal caso si procede ad una nuova votazione per scegliere uno fra i due candidati che hanno ottenuto il maggior numero di voti.

È anche il procedimento elettorale con il quale si sottopongono all'elettorato una seconda volta i candidati o le liste di candidati che hanno ottenuto la maggioranza dei voti in una prima tornata di elezioni, in modo da far convergere su costoro i voti che, in un primo tempo, si erano dispersi su diversi candidati o liste di candidati.

Al ballottaggio possono essere ammessi solo i primi due candidati del primo turno (ad esempio: elezioni per il Sindaco o per il Presidente della Provincia) o quelli che hanno ottenuto una determinata percentuale di voti.

**Banca dati**

È il complesso di dati organizzato secondo criteri tali da facilitarne il trattamento, cioè il compimento di una serie di operazioni quali: la raccolta, la registrazione, l'organizzazione, la conservazione, l'elaborazione, la modificazione, la selezione, l'estrazione, il raffronto, l'utilizzo, l'interconnessione, il blocco, la comunicazione, la diffusione, la cancellazione e la distruzione.

**Banca dati giuridica**

È una raccolta di documenti giuridici (testi normativi, pronunce giurisdiziona-

li, interventi dottrinali) che permette all'operatore di effettuare ricerche su una quantità di dati di notevole interesse.

Gran parte delle banche dati giuridiche permettono di effettuare ricerche partendo da una o più parole chiave messe in relazione tra di loro attraverso operatori logici.

Essa può essere:

- online, cioè accessibile via terminale o attraverso un modem; è aggiornata quasi in tempo reale, ma la sua consultazione è spesso condizionata al pagamento di un canone;
- off line, cioè accessibile su supporto informatico (ad esempio: cd-rom, floppy disc); è aggiornata solo periodicamente, ma ha il vantaggio di essere relativamente economica.

### **Banca dati delle leggi e dei regolamenti regionali delle Marche**

È la raccolta di tutte le leggi e di tutti i regolamenti regionali delle Marche.

Essa prevede due tipi di archivio, dotati entrambi di un indice cronologico e di un indice sistematico, e cioè:

- archivio dei testi storici, che contiene i testi delle leggi e dei regolamenti così come pubblicati nel bollettino ufficiale regionale;
- archivio dei testi vigenti, che contiene i testi vigenti delle leggi e dei regolamenti nel loro testo originale o coordinato, qualora il testo abbia subito modifiche, con indicate in nota ai singoli articoli le norme che hanno apportato le modifiche o abrogazioni.

Essa è aggiornata in tempo reale, è gratuita e consultabile in internet sul sito del Consiglio regionale.

### **Bancomat**

È il servizio bancario che consente al cliente correntista di una banca di effettuare prelevamenti di denaro servendosi di una apposita carta, il cosiddetto bancomat, presso uno dei distributori di denaro contante installati sull'intero territorio nazionale o presso gli sportelli delle banche aderenti ad una convenzione interbancaria.

### **Bancoposta**

È l'insieme dei servizi di tipo bancario espletati dall'amministrazione postale a favore dei privati e gestiti in regime di libera concorrenza con le banche e non in regime di monopolio come i servizi postali.

### **Bandiera**

È il drappo di uno o più colori che individua uno Stato.

La Costituzione, oltre a prevedere le caratteristiche della bandiera italiana (un tricolore verde, bianco e rosso a tre bande verticali di eguali dimensioni), fissa anche i caratteri della stessa per due ordini di motivi e, cioè, per:

- ragioni di identità internazionale;
- irrigidimento dell'emblema della nazione, che può essere cambiato solo con legge di revisione costituzionale, onde evitare che maggioranze politiche non qualificate possano introdurre delle modificazioni attinenti ai simboli della propria ideologia.

La legislazione vigente prevede l'obbligo di esporre la bandiera italiana, insieme a quella dell'Unione europea, all'esterno degli edifici sedi di organi costituzionali e di rilievo costituzionale, del Governo, dei Ministeri, dei Consigli regionali, provinciali e comunali, degli uffici giudiziari, delle scuole e delle università.

L'obbligo di esposizione della bandiera si estende anche ai seggi elettorali durante le consultazioni e alle rappresentanze diplomatiche e consolari all'estero.

#### **Bando**

È l'atto con il quale la pubblica amministrazione fa conoscere a tutti i cittadini che si svolgerà una gara o un concorso (bando di gara o bando di concorso).

Esso contiene l'oggetto della gara o del concorso, l'indicazione dei requisiti per la partecipazione e le modalità di svolgimento della gara o del concorso medesimo.

Esso è pubblicato su alcuni giornali quotidiani e sulla gazzetta ufficiale della Repubblica italiana o sul bollettino ufficiale della regione.

#### **Barriera architettonica**

È un ostacolo d'ordine urbanistico ed edilizio che impedisce o rende difficile l'accesso o limita la fruizione, da parte di persone disabili, di luoghi pubblici o aperti al pubblico, di servizi di trasporto e di alloggi.

#### **Barriera doganale**

È l'insieme di disposizioni di carattere fiscale o amministrativo, tese a regolare e

limitare i flussi di beni importati o esportati tra diversi paesi.

Essa di solito è introdotta da una nazione a protezione della propria industria che produce a costi più alti delle imprese straniere o per limitare il disavanzo della bilancia dei pagamenti e viene realizzata mediante l'adozione di dazi doganali.

#### **Barriera tariffaria**

È l'insieme di misure protezionistiche adottate da un paese al fine di favorire l'industria interna e allo stesso tempo assicurarsi risorse finanziarie, generalmente attuate attraverso forme diverse d'imposizione sulle merci importate.

#### **Base imponibile**

È il valore che viene attribuito alla situazione di fatto presa in esame ai fini fiscali (ad esempio: somma dei redditi), in relazione alla quale viene calcolata l'imposta.

#### **Base militare**

È un luogo appartenente al territorio di uno Stato, concesso ad uno Stato estero, per un'utilizzazione a carattere militare.

#### **Bed and breakfast**

È un'espressione inglese, che significa "letto e colazione", usata per indicare un tipo di accoglienza turistica, limitata al pernottamento e alla prima colazione, che non riguarda soltanto gli alberghi, ma anche le abitazioni private che abbiano determinate caratteristiche stabi-

lite dalla legge.

### **Bellezze naturali**

Sono alcune categorie di beni che, per il loro valore naturalistico o artistico, vengono considerate dall'ordinamento di particolare interesse pubblico e perciò assoggettate ad una specifica tutela.

### **Benchmarking**

È una tecnica di gestione adottata anche dalle pubbliche amministrazioni, finalizzata al miglioramento dei servizi da offrire ai cittadini.

Essa si basa su tecniche di comparazioni con le prestazioni gestionali di altri enti o aziende che svolgono attività o processi eccellenti, per prenderne esempio e trarne indicazioni utili, al fine di adattare al tipo di organizzazione e alle esigenze dell'ente che fa benchmarking.

### **Bene**

È ogni cosa che può formare oggetto di diritti, che è capace di arrecare utilità agli uomini e che è suscettibile di appropriazione.

### **Beneficenza pubblica**

È l'espressione usata per indicare tutte le attività che attengono, nel quadro della sicurezza sociale, alla predisposizione ed erogazione di servizi, gratuiti o a pagamento, o di prestazioni economiche, sia in danaro che in natura, a favore di singoli o di gruppi, escluse le prestazioni di natura previdenziale.

### **Beneficiario finale**

È il soggetto, pubblico o privato, responsabile dell'esecuzione di progetti o

azioni realizzati con i fondi strutturali comunitari. Nel caso di aiuti alle imprese si considera beneficiario finale l'ente pubblico che ha erogato gli aiuti.

### **Bene immobile**

È il bene stabilmente legato al suolo che non può essere trasferito fisicamente, senza che ne resti alterata la sua struttura e destinazione (ad esempio: casa; terreno).

### **Bene mobile**

È il bene che si può trasportare.

### **Beni culturali**

Sono beni mobili o immobili, pubblici o privati, sottoposti a un particolare regime amministrativo volto a garantirne la conservazione, l'integrità e la sicurezza nonché il godimento pubblico, in quanto riconosciuti d'interesse artistico, storico, archeologico, etnografico (ad esempio: opere librarie; collezioni; ville; parchi; giardini; patrimonio archivistico e documentale).

### **Beni demaniali**

Sono i beni immobili o universalità di beni immobili che appartengono ad un ente pubblico territoriale e che, per natura o per espressa disposizione di legge, servono a soddisfare bisogni collettivi in modo diretto; per tale ragione vengono sottoposti a speciali vincoli.

### **Beni ecclesiastici**

È il complesso di beni mobili e immobili che lo Stato riconosce sottoposto al potere dell'autorità ecclesiastica (proprietaria o non dei beni stessi) per il rag-

giungimento dei propri fini.

Essi, a seconda del modo con cui soddisfano i bisogni del culto, sono sottoposti a regime giuridico differente e si distinguono in:

- beni o cose sacre, destinati in seguito a consacrazione o benedizione al culto divino in modo diretto (ad esempio: chiesa; arredi; paramenti sacri);
- beni temporali o beni ecclesiastici comuni, destinati a finalità temporali che servono al culto in modo indiretto, quali fonti di reddito per il mantenimento del clero.

### **Beni pubblici**

Sono i beni di proprietà di un ente pubblico e soggetti ad un particolare regime giuridico.

Un bene è qualificabile pubblico in base ai seguenti criteri:

- soggettivo, fondato sull'appartenenza del bene ad un ente pubblico;
- oggettivo, fondato sulla funzione del bene;
- misto, per il quale sono pubblici quei beni che appartenendo ad un ente pubblico, sono destinati a soddisfare un interesse pubblico e godono, pertanto, di un trattamento giuridico differenziato rispetto ai beni privati.

Essi si distinguono dai beni di interesse pubblico; mentre quest'ultimi sono tutti i beni che soddisfano direttamente e istituzionalmente un interesse pubblico, prescindendo dal carattere pubblico e privato del soggetto cui appartengono, i beni pubblici sono quelli che ap-

partengono allo Stato o ad un altro ente pubblico e che sono soggetti a un particolare regime giuridico.

### **Bicameralismo**

È il sistema organizzativo parlamentare, incentrato sulla divisione del parlamento in due distinti rami quali costituiti dalle camere.

Esso si contrappone al monocameralismo, in base al quale il Parlamento si compone di una sola Camera, e può essere di due tipi:

- perfetto, quando le due Camere del Parlamento dispongono di eguali poteri;
- imperfetto, quando le due Camere sono in posizione differente tra loro in ragione dei rispettivi diversi poteri.

Il Parlamento italiano, in base alla Costituzione, è un organo collegiale direttamente rappresentativo organizzato secondo il sistema bicamerale perfetto: esso è, infatti, composto da due Camere (il Senato della Repubblica e la Camera dei deputati), dotate di uguali poteri e poste su un piano di completa parità.

### **Bilancia commerciale**

È il complesso degli scambi e delle transazioni che una nazione intrattiene con l'estero: se le esportazioni superano le importazioni essa è in attivo; in caso contrario è in passivo.

Essa costituisce solo una parte della bilancia dei pagamenti, la quale invece tiene conto di altri fenomeni economici internazionali; di conseguenza uno Stato con la bilancia commerciale in passivo può anche avere una bilancia dei pa-

gamenti in attivo.

### **Bilancia dei pagamenti**

È il conto che riassume le entrate e le uscite di un determinato Stato nei confronti di tutti gli altri.

Essa ha lo scopo di rilevare in modo sistematico le transazioni economiche che si verificano in un determinato periodo di tempo tra imprese, istituzioni o persone fisiche residenti in un determinato paese e analoghe controparti di altri paesi.

### **Bilancia turistica**

È la quantificazione dell'apporto valutario fornito dal turismo all'economia locale o nazionale.

### **Bilancio annuale di previsione**

È un documento contabile che indica le entrate e le spese che saranno acquisite ed erogate da una pubblica amministrazione in un determinato periodo di tempo: il cosiddetto anno finanziario.

Esso rappresenta la trascrizione in termini contabili dell'indirizzo e del programma politico dell'ente.

### **Bilancio pluriennale**

È un documento contabile nel quale vengono indicate le entrate che saranno acquisite e le spese che saranno erogate da una pubblica amministrazione in un periodo non inferiore a tre esercizi finanziari.

### **Biodiritto**

È la disciplina che individua i valori che il giurista deve vagliare per disciplinare atti di disposizione del corpo umano e,

più in generale, della propria condizione esistenziale (ad esempio: consenso a sottoporsi a terapie di sperimentazione; donazione di un organo ai fini di trapianto terapeutico; interruzione volontaria della gravidanza). In tutti questi casi il consenso deve essere manifestato espressamente e in maniera consapevole ed è sempre revocabile.

Il potere di disposizione della persona deve, comunque, esplicitarsi entro confini ben definiti: l'autodeterminazione dell'individuo in ordine alla propria integrità psico-fisica, infatti, incontra limiti esterni nella tutela della persona, nel controllo sulla gratuità dell'atto dispositivo e, talvolta, in autorizzazioni concesse sulla base di un giudizio di opportunità o di necessità.

### **Bioetica**

È la riflessione etica sulla liceità dell'applicazione degli ultimi ritrovati della medicina e della biologia e in particolare dell'ingegneria genetica sugli organismi viventi e, soprattutto, sull'uomo.

Essa tende a studiare le implicazioni dei suddetti ritrovati e a valutare gli interessi coinvolti, al fine di regolamentarne l'applicazione anche sul piano giuridico.

### **Bipartitismo**

È una struttura che presuppone l'esistenza di due partiti dominanti, omogenei e solidalmente organizzati, in grado di alternarsi al potere.

Esso è generalmente fondato sul sistema dello scrutinio uninominale maggioritario ad un solo turno.

**Bipolarismo**

È il tipo di sistema politico fondato su due schieramenti politici alternativi che, come poli contrapposti, attirano intorno a sé le forze politiche minori.

**Bipolidia**

È la situazione di doppia cittadinanza che si determina quando lo Stato di appartenenza non ricollega all'acquisto di una cittadinanza straniera la perdita automatica della propria, ovvero nel caso dell'individuo che oltre alla cittadinanza acquisita recupera anche quella originaria per beneficio di legge.

I casi di bipolidia creano difficoltà nell'individuazione della legge applicabile. La legislazione italiana vigente prevede che se una persona ha più cittadinanze si applica la legge dello Stato con il quale essa ha il collegamento più stretto; se tra le cittadinanze vi è quella italiana, questa prevale.

**Bollettino ufficiale della Regione (BUR)**

È il giornale, pubblicato dalla Regione, che ha lo scopo di diffondere la conoscenza delle leggi e dei decreti regionali e di stabilire il "dies a quo" della loro vigenza.

In esso, oltre le leggi e i regolamenti regionali, sono pubblicati anche gli atti della Regione, degli enti locali e dei soggetti pubblici e privati la cui pubblicazione sia prevista da norme statali o regionali (ad esempio: deliberazioni e decreti regionali; richieste di referendum e proclamazione dei relativi risultati; sentenze e ordinanze della Corte costituzionale relative a leggi regionali o a leggi

statali impugnate dalla Regione e a conflitti di attribuzione aventi come parte la Regione, nonché ordinanze di organi giurisdizionali con cui vengono sollevate questioni di legittimità costituzionale di leggi regionali; atti di organi statali o comunitari di particolare interesse per la Regione; bandi di concorso e avvisi di gara).

La legge regionale è pubblicata nel BUR subito dopo la promulgazione ed entra in vigore non prima del quindicesimo giorno successivo alla pubblicazione, salvo i casi d'urgenza.

**Bonifica**

È un complesso di interventi di risanamento, sotto il profilo igienico, economico e sociale, di terreni malsani o improduttivi, al fine di riportarli a condizioni normali di fertilità.

**Bonifica ambientale**

È l'insieme degli interventi volti a rimuovere la fonte inquinante di un determinato ambiente e di quanto da essa contaminato fino al raggiungimento dei limiti di accettabilità consentiti dalla legislazione vigente.

**Borsa o borsa valori**

È un mercato organizzato per la negoziazione degli strumenti finanziari.

**Borsa di lavoro**

È un strumento straordinario di promozione della formazione professionale e dell'occupazione giovanile, rivolto ai giovani innocupati.

Con essa il giovane viene avviato allo svolgimento di un'attività lavorativa a

tempo parziale percependo un sussidio economico.

### **Borsa di studio**

È un sussidio in denaro erogato a favore di studenti meritevoli per svolgere periodi di studi o attività di ricerca scientifica.

Esso è uno degli strumenti con cui viene data concreta attuazione al dettato costituzionale che intende assicurare ai meno abbienti la possibilità di accedere alle facoltà universitarie e di svolgervi il proprio corso di studi.

### **Borsino**

È il termine generalmente usato come sinonimo di mercato ristretto per le contrattazioni aventi ad oggetto titoli non quotati ufficialmente nelle borse valori.

### **Brainstorming**

È un metodo di lavoro di gruppo, usato per analizzare e risolvere rapidamente un dato problema, che si basa su un intenso e libero scambio di proposte fra i partecipanti.

### **Brevetto**

È il documento con cui un'autorità a ciò preposta, generalmente un organo amministrativo nazionale, riconosce all'inventore la facoltà di sfruttare in modo esclusivo, su tutto il territorio dello Stato e per un determinato periodo di tempo, l'invenzione industriale da lui realizzata.

### **Brocardo**

È una breve proposizione in lingua latina che contiene l'enunciazione schematica di un fondamentale principio di di-

ritto (ad esempio: *semel heres, semper heres*).

### **Brogli elettorali**

Sono reati previsti dalla legislazione speciale, che perseguono attività, tassativamente determinate, dirette a turbare il regolare svolgimento delle operazioni elettorali, ovvero a ledere il libero esercizio dei diritti politici dei cittadini.

### **Broker**

È la persona che opera come intermediario in un affare relativo a più contraenti, siano essi delle persone fisiche o giuridiche.

Il termine è usato per indicare diverse figure professionali (ad esempio: mediatore immobiliare; mediatore assicurativo).

### **Budget**

È uno strumento di gestione nel quale sono descritti gli obiettivi e le risorse per raggiungerli.

È anche la somma di denaro disponibile o necessaria o assegnata per ottenere uno scopo particolare.

### **Buon costume**

È il complesso dei principi di etica sociale e della morale comune.

Esso è una nozione variabile a seconda delle circostanze di tempo e di luogo e non può essere circoscritta alla sola sfera della morale sessuale.

Esso è un bene-interesse tutelato dall'ordinamento giuridico, in particolare dal diritto penale.

### **Buon padre di famiglia**

È un criterio di misurazione di diligenza, che indica il modello dell'uomo medio, usato dalla legislazione vigente per valutare l'adempimento di determinate obbligazioni o prestazioni.

### **Buona amministrazione**

È il principio che indica che l'azione amministrativa deve essere esercitata in modo efficiente e appropriato affinché l'interesse pubblico sia perseguito secondo criteri di speditezza, semplicità, trasparenza e col minor sacrificio degli interessi particolari dei privati.

### **Buona fede**

È una situazione psicologica, rilevante per il diritto, in quanto produttiva di conseguenze giuridiche, che indica l'ignoranza incolpevole di ledere una situazione giuridica altrui.

Essa indica anche il generale dovere di correttezza e di reciproca lealtà di condotta nei rapporti tra soggetti.

### **Buoni ordinari degli enti locali**

Sono prestiti obbligazionari che possono essere emessi da Regioni, Province, Comuni, Unioni di comuni, Città metropolitane, Comunità montane, Consorzi tra enti locali.

Essi sono destinati esclusivamente al finanziamento degli investimenti degli enti locali che li hanno emessi e non possono essere utilizzati per ripianare la spesa di parte corrente.

Essi sono emessi alle seguenti condizioni:

- benessere preventivo della Banca d'Italia per le emissioni superiori a

un determinato importo;

- stato di salute dell'ente locale che non deve trovarsi in situazione di dissesto finanziario.

### **Buono di consegna**

È il documento che legittima il suo possessore al ritiro, presso un magazzino, di una determinata quantità di merce, consentendo così una più agevole identificazione dell'avente diritto alla consegna.

### **Burocrate**

È l'impiegato della pubblica amministrazione.

Il termine viene, però, spesso usato in senso dispregiativo, per indicare il funzionario pubblico o privato che esercita le sue mansioni applicando i regolamenti con un formalismo esagerato, rigido e pedantesco.

### **Burocrazia**

È il complesso degli uffici e del personale che svolge le funzioni della pubblica amministrazione.

Nell'uso comune il termine ha un'accezione negativa: con esso, e più ancora con burocratizzazione, si intende l'aggravio inutile delle procedure, con relativo appesantimento dei servizi e rallentamento del loro funzionamento.

### **Burotica**

È la disciplina interdisciplinare, vicina all'informatica e alla telematica, comprendente tutte le tecniche di automazione dell'ufficio attraverso l'integrazione dei sistemi di elaborazione della voce, dei testi, dei dati e delle immagini tra loro e

con le telecomunicazioni.

**Busta paga**

È il prospetto contenente gli elementi di identificazione della retribuzione dovuta al lavoratore subordinato.

Non è previsto un modello unico di busta paga, ma la legge ne individua gli elementi essenziali:

- nome e cognome del lavoratore;
- qualifica professionale;
- periodo cui fa riferimento la retribuzione;
- indicazione delle varie voci di cui si compone la retribuzione;
- elenco delle trattenute e delle detrazioni o degli abbattimenti d'imposta;
- firma, sigla o timbro del datore di lavoro.

# C

**Caducazione**

È la cessazione degli effetti di un atto giuridico per la scadenza di un termine fissato dalla legge.

Essa può produrre effetti sia retroattivi che irretroattivi.

**Calamità naturali**

Sono fenomeni naturali di particolare gravità (ad esempio: terremoti; inondazioni; frane) per i quali è previsto l'intervento della protezione civile, diretto a prestare soccorso e assistenza e a predisporre i mezzi necessari per ristabilire la normalità della vita delle popolazioni colpite dagli stessi.

**Calendario civile**

È l'ordine convenzionale di scansione del tempo a fini civili. Tutte le regole giuridiche che fanno riferimento al tempo rinviano per la sua misurazione al calendario gregoriano.

Esso individua le festività e le solennità nazionali.

**Calendario dei lavori dell'assemblea**

È un documento, proposto dal Presidente del Consiglio regionale ed approvato dall'Ufficio di presidenza, che indica le date delle sedute del Consiglio, nelle

quali saranno trattati gli argomenti individuati sulla base del programma dei lavori, dell'eventuale indicazione di priorità degli stessi, delle relazioni trasmesse dalle Commissioni consiliari, nonché delle proposte di atti i cui termini per l'esame referente in Commissione sono scaduti.

Eventuali variazioni al calendario dei lavori possono essere richieste da un determinato numero di consiglieri o dalla Giunta regionale alla fine di ogni seduta consiliare, in relazioni a situazioni sopravvenute e urgenti; sulla richiesta delibera il Consiglio regionale.

**Calendario dei lavori delle Commissioni**

È un documento predisposto dal Presidente di ciascuna Commissione consiliare regionale, che indica le date delle sedute della stessa e gli argomenti da trattare, individuati sulla base del programma dei lavori dell'assemblea e delle priorità degli argomenti.

**Call center**

È una locuzione inglese, che significa "centro di chiamata", usata per indicare il centro di erogazione di servizi di assistenza telefonica forniti ai cittadini da

un'azienda o da un ente.

Esso è costituito da un centralino e da una serie di operatori opportunamente addestrati a rispondere alle telefonate in arrivo.

Esso nasce dall'esigenza di fornire ai cittadini assistenza e guida per l'utilizzo più efficace dei servizi dell'ente.

### **Cambio**

È il termine che indica la quantità di moneta nazionale che viene ceduta come contropartita per l'acquisto di una data quantità di moneta estera.

Esso è misurato dal rapporto fra le due monete, rapporto che costituisce il corso o prezzo del cambio.

### **Camera apostolica**

È l'ufficio preposto all'amministrazione dei beni e dei diritti temporali della Santa Sede durante la vacanza della Sede apostolica.

Essa è presieduta dal Cardinale camerario detto anche Camerlengo.

### **Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura**

È un ente autonomo di diritto pubblico che svolge, nell'ambito della circoscrizione territoriale di competenza, funzioni d'interesse generale per il sistema delle imprese, avendo cura del loro sviluppo nell'ambito delle economie locali. Essa ha sede in ogni capoluogo di Provincia e la sua circoscrizione territoriale coincide, di regola, con quella della Provincia o dell'Area metropolitana.

### **Campagna elettorale**

È una fase del procedimento elettorale

le nella quale i partiti politici e i relativi candidati alle elezioni fanno pubblicità a loro stessi prima delle votazioni.

### **Canone**

È il corrispettivo in denaro che si deve pagare periodicamente per l'uso di un bene (ad esempio: canone di locazione) o per il godimento di un servizio (ad esempio: canone della televisione).

### **Canvassing**

È l'espressione che indica l'attività svolta dai candidati durante le campagne elettorali, che si impegnano ad andare casa per casa allo scopo di discutere con i potenziali elettori e cercare voti per la loro elezione.

### **Capacità di agire**

È l'idoneità del soggetto ad acquistare e ad esercitare diritti soggettivi e ad assumere obblighi, cioè l'attitudine a creare, modificare, estinguere uno o più rapporti giuridici.

Essa si acquista con la maggiore età e si conserva, di regola, fino alla morte; è comunque legata alla idoneità del soggetto a curare i propri interessi.

Limitazioni della capacità di agire sono: la minore età, l'interdizione, l'inabilitazione.

Essa è propria anche dei soggetti collettivi che, però, la estrinsecano attraverso persone fisiche ad essi legate da un rapporto organico.

### **Capacità giuridica**

È l'attitudine del soggetto ad essere titolare di situazioni giuridiche.

Essa si acquista con la nascita e cessa

con la morte ed è posseduta anche da soggetti collettivi (ad esempio: associazioni; società).

### **Caparra**

È la somma di denaro o la quantità di cose fungibili che, al momento della costituzione di un rapporto obbligatorio, una parte dà all'altra allo scopo di tutelare il diritto del creditore all'adempimento e al risarcimento del danno in caso di inadempimento.

Essa può essere:

- confirmatoria, quando la somma di denaro o la quantità di cose fungibili consegnata vale come conferma dell'adempimento, di cui costituisce quasi un'anticipata e parziale esecuzione.  
Se il contratto viene adempiuto, la caparra deve essere restituita o imputata alla prestazione dovuta. In caso di inadempimento, invece: se inadempiente è la parte che ha dato la caparra, l'altra può recedere dal contratto e ritenerla; se inadempiente è la parte che l'ha ricevuta, l'altra può recedere dal contratto ed esigere il doppio della caparra;
- penitenziale, quando la somma di denaro vale come corrispettivo per l'attribuzione della facoltà di recesso dal rapporto contrattuale.

### **Capitalismo**

È il sistema economico in cui i privati, proprietari dei mezzi di produzione, mediante l'uso di tecniche razionali e l'assunzione di forza-lavoro salariata, competono liberamente sul mercato inve-

stando i loro capitali per realizzare un profitto.

### **Capitolato**

È il documento che fissa i patti e le condizioni applicabili a tutti i contratti appartenenti a una data categoria.

Esso si distingue in:

- generale, che riguarda la generalità dei contratti di un certo tipo e fissa, in via generale, le forme e le condizioni della stipulazione nonché le clausole fondamentali comuni a tutti i contratti di quella specie;
- speciale, che fissa la disciplina di un singolo rapporto concreto (ad esempio: capitolato speciale d'appalto).

### **Capitolo**

È una delle ripartizioni utilizzate nella compilazione dei bilanci, in cui vengono suddivise le entrate e le spese per meglio specificare la loro origine (per le entrate) o la loro destinazione (per le spese).

### **Capogruppo**

È il Presidente di un Gruppo consiliare, eletto dallo stesso.

Esso ha numerose prerogative e può assumere diverse iniziative nel corso dei lavori d'aula; in particolare: coordina l'attività dei consiglieri aderenti al Gruppo; ha funzioni di rappresentanza del Gruppo stesso; collabora al programma dei lavori consiliari, partecipando alle riunioni della Conferenza dei Presidenti dei Gruppi.

### **Capoverso**

È il termine che indica, nell'ambito di un articolo di legge i cui commi non sono numerati, ogni comma successivo al primo, caratterizzato graficamente dal fatto che ogni disposizione comincia a capo.

### **Carica elettiva**

È la posizione di chi è stato eletto, a seguito di una consultazione elettorale, in un ramo del Parlamento o in un Consiglio di un ente pubblico territoriale.

La Costituzione riconosce a tutti i cittadini di poter accedere, se in possesso dei requisiti legali, a tutte le cariche elettive (ad esempio: parlamentari; regionali; provinciali).

I soggetti titolari del diritto alla chiamata alle cariche elettive costituiscono l'elettorato passivo.

### **Carico di lavoro**

È la quantità di lavoro necessario, in un dato contesto operativo e in un dato periodo di riferimento, per raggiungere da parte di una struttura di un ente un determinato obiettivo.

### **Carsica**

È la somma forfettaria che viene erogata ai dipendenti quando vi è stato un lungo periodo di vacanza tra la data di scadenza del contratto collettivo di lavoro e la data di approvazione del nuovo.

### **Carta bollata**

È uno dei modi di pagamento dell'imposta di bollo.

L'uso della carta bollata deve rispettare precise norme (ad esempio: quelle ri-

guardanti il numero delle battute, il numero delle righe, il rispetto dei margini).

### **Carta dei servizi pubblici**

È un documento contenente i principi e i diritti sulla base dei quali si fondano i rapporti fra i cittadini e la pubblica amministrazione, con particolare riguardo alla funzionalità e alla fruizione dei servizi pubblici.

Con essa, in particolare, si tende a raggiungere:

- una maggiore informazione sui servizi offerti e sulle modalità di erogazione degli stessi;
- l'ascolto delle opinioni e dei giudizi sulla qualità dei servizi, espressi dai cittadini.

### **Carta dei servizi sanitari**

È un documento programmatico finalizzato a promuovere il miglioramento gestionale del Servizio sanitario nazionale oltre che il miglioramento della quantità e qualità delle prestazioni erogate agli assistiti.

### **Carta di circolazione**

È un documento che ha la funzione di identificare un veicolo, i suoi elementi e il suo proprietario.

Essa attesta, inoltre, l'idoneità del veicolo alla circolazione.

### **Carta di credito**

È un documento non trasferibile che permette all'intestatario di effettuare pagamenti senza denaro contante.

Essa presuppone una convenzione tra l'istituto emittente e i gestori prepo-

sti alla vendita di beni e servizi presso i quali viene effettuato l'acquisto degli stessi.

### **Carta di identità**

È il documento di identificazione personale rilasciato, su richiesta, dal Comune alle persone aventi residenza o dimora nello stesso, che abbiano compiuto il quindicesimo anno di età.

Essa può essere rilasciata su supporto magnetico o informatico.

### **Cartella esattoriale**

È l'atto con cui la pubblica amministrazione ordina al cittadino di pagare una tassa o un'imposta.

### **Casellario giudiziale**

È un ufficio dei tribunali, che ha la funzione di raccogliere e conservare l'estratto di provvedimenti e annotazioni di carattere penale e civile, di cui la legge prescrive l'iscrizione, concernenti le persone nate nel circondario.

### **Cassa depositi e prestiti**

È un istituto dell'amministrazione dello Stato che svolge un'importante funzione d'intermediazione finanziaria.

Essa è dotata di personalità giuridica e di autonomia ordinamentale, organizzativa, patrimoniale e di bilancio.

Essa ha il compito di raccogliere depositi, in denaro e in titoli, e di impiegare le disponibilità in titoli del debito pubblico e in mutui a favore degli enti locali.

Più precisamente essa:

- riceve depositi, con garanzia dello Stato, da amministrazioni statali, Regioni, enti locali e pubblici, e da

privati nei casi previsti dalla legge;

- concede finanziamenti allo Stato, alle Regioni, agli enti locali e pubblici, ai gestori di pubblici servizi, e agli altri soggetti previsti dalla legge;
- gestisce fondi e svolge attività per conto delle amministrazioni pubbliche o di altri soggetti.

L'attività della cassa depositi e prestiti è sostenuta oltre che dal proprio patrimonio anche da depositi, fondi provenienti dall'assunzione di prestiti, fondi rimborsabili sotto forma di libretti di risparmio postale, buoni fruttiferi postali.

### **Cassa professionale**

È un'associazione o fondazione che svolge attività di tutela assistenziale e previdenziale a favore di una determinata categoria di lavoratori autonomi (ad esempio: medici; avvocati; notai; ingegneri; commercialisti).

Essa è un ente autonomo dotato di personalità giuridica e finanziato attraverso i contributi degli iscritti, che rappresentano gli unici ed esclusivi beneficiari delle prestazioni erogate.

### **Cassare**

È la prerogativa riconosciuta alla Corte di cassazione per i processi civili e penali di annullare le sentenze impugnate senza pronunziare una nuova decisione della causa.

### **Catasto**

È l'elenco generale di tutti i beni immobili, siano essi terreni o fabbricati, esistenti in una determinata circoscrizione

territoriale, che ha lo scopo di determinare la consistenza e la rendita dei singoli beni mediante operazioni di descrizione, misurazione e stima.

### **Catasto nazionale dei rifiuti**

È l'elenco che raccoglie, in un sistema unitario, articolato su scala regionale, tutti i dati relativi alla quantità e qualità dei rifiuti prodotti e smaltiti da chiunque sia produttore o titolare di impianti di smaltimento.

### **Categoria**

È una ripartizione utilizzata nella compilazione dei bilanci per la suddivisione delle entrate, secondo la natura dei cepti, e delle spese, per l'analisi economica.

### **Categorie protette**

Sono alcune categorie di persone (ad esempio: invalidi; orfani) alle quali lo Stato riserva dei posti di lavoro nel settore pubblico e privato.

### **Catering**

È il contratto con cui una parte si obbliga, verso il corrispettivo di un prezzo, ad approvvisionare l'altra parte di pasti pronti per essere consumati.

Nell'ambito della ristorazione collettiva sono state, poi, adottate diverse formule contrattuali che disciplinano non solo l'attività di preparazione dei pasti ma anche il compimento dell'intero servizio di mensa ed eventuali prestazioni accessorie (ad esempio: allestimento di cucine; riordino delle sale).

### **Cauzione**

È una garanzia reale, consistente nel versamento di titoli o somme di denaro di proprietà del debitore a favore del creditore, il quale può definitivamente incamerarli in caso di inadempimento di un'obbligazione.

### **Cave e torbiere**

Sono giacimenti naturali che producono materiali da costruzione (cave) o combustibili fossili (torbiere).

### **Censimento**

È un'indagine statistica, effettuata con cadenze periodiche, volta ad accertare la consistenza demografica sul territorio nazionale o locale e a raccogliere dati di carattere socio-economico.

### **Censura**

È una sanzione disciplinare, prevista a carico dei dipendenti di una pubblica amministrazione, consistente in una dichiarazione di biasimo scritta e motivata inflitta per lievi trasgressioni.

Essa è anche una sanzione disciplinare inflitta dal Presidente del Consiglio regionale nei confronti dei consiglieri che adottano comportamenti sconvenienti in aula: in tal caso consiste in una dichiarazione di biasimo, scritta e motivata, inflitta dopo il secondo richiamo all'ordine, se il consigliere persiste nel suo comportamento, o, anche indipendentemente dai richiami, se il consigliere oltraggia o passa a vie di fatto o fa appello alla violenza o compia comunque atti di particolare gravità.

**Centro autorizzato di assistenza fiscale (CAAF)**

È un organismo che assolve la funzione di assistenza fiscale per lavoratori dipendenti, pensionati, imprese individuali, imprese familiari, società di persone, cooperative e consorzi.

**Centro per la formazione professionale**

È un organismo finalizzato alla realizzazione d'interventi relativi alla formazione dei lavoratori e alla diffusione di nuove figure professionali.

**Centro storico**

È la parte del territorio comunale, costituente il nucleo centrale dell'abitato, caratterizzato da valori storici, artistici tradizionali.

Esso è individuato dal piano regolatore generale ed è soggetto a una disciplina essenzialmente rivolta a fini di conservazione, tutela e valorizzazione.

**Centro studi investimenti sociali (CENSIS)**

È un istituto di ricerca socio-economica, che svolge attività di studio, consulenza, valutazione e proposta nei settori vitali della realtà sociale italiana ed europea. Esso pubblica, ogni anno, una raccolta di dati in base ai quali il Governo individua le prospettive e le direttive per lo sviluppo del paese e per correggere o determinare l'indirizzo del suo programma politico.

**Certezza del diritto**

È la possibilità di conoscere la valutazione concreta operata dal diritto positivo

con riferimento alle azioni e situazioni compiute.

Essa implica la conoscibilità a priori delle norme giuridiche da seguire.

A tutela della certezza del diritto è posto il principio fondamentale della irretroattività delle leggi.

Essa è strettamente connessa al principio di legalità.

**Certificato**

È un atto, destinato a far fede anche presso organi diversi da quello che lo ha rilasciato, con il quale la pubblica amministrazione documenta fatti o qualità di sua conoscenza.

**Certificato dello stato civile**

È una certificazione avente ad oggetto atti dello stato civile, rilasciata dall'ufficiale di stato civile a chi ne faccia valida richiesta.

**Certificato di destinazione urbanistica**

È un attestato, rilasciato dal Comune, che indica le prescrizioni edilizie e urbanistiche afferenti una determinata area.

**Certificazione di qualità**

È la dichiarazione, rilasciata da enti autorizzati a soggetti che producono beni o che erogano servizi, che attesta che un bene o un servizio ha le caratteristiche di qualità stabilite dalla organizzazione internazionale per la standardizzazione (ISO).

Essa è, in genere, richiesta per la partecipazione ad appalti pubblici.

**Cessione del quinto dello stipendio**

È un contratto che realizza una particolare forma di finanziamento di cui possono usufruire i lavoratori dipendenti, caratterizzata dalla particolare modalità di estinzione del prestito, consistente nell'effettuazione di trattenute sulla busta paga.

**Check-up**

È un'espressione inglese, che significa "controllo", usata per indicare l'analisi eseguita da un'organizzazione pubblica o privata sulle fasi di erogazione di un servizio o della produzione di un bene per stabilire, come per l'organismo umano, i punti di forza e di debolezza della predetta erogazione o produzione e per poter, quindi, intervenire per correggere o per migliorare la sua operatività.

**Cifrario**

È un codice adottato da uno Stato per garantire la riservatezza e la segretezza delle proprie comunicazioni.

Esso può essere utilizzato legittimamente, in base alle norme internazionali, nelle comunicazioni tra i dicasteri addetti ai rapporti con l'estero e le missioni diplomatiche.

**Circolare**

È un mezzo di comunicazione scritta di atti amministrativi usata anche per dare istruzioni o chiarimenti sugli stessi.

**Circoscrizione amministrativa**

È la parte di un territorio in cui un ufficio amministrativo ha sede ed esercita i suoi poteri.

**Circoscrizione comunale**

È una delle zone in cui è diviso un Comune con un determinato numero di abitanti o capoluogo di provincia.

Esso è un organismo di partecipazione, consultazione e gestione dei servizi di base, al quale possono essere affidate anche funzioni delegate.

**Circoscrizione elettorale**

È una ripartizione del territorio nazionale, usata nelle elezioni come base di calcolo per l'assegnazione dei seggi con la formula proporzionale.

**Città aperta**

È il territorio urbano che, in base a convenzioni internazionali, non può essere sottoposto in tempo di guerra a violenza bellica.

La qualifica di città aperta può venire attribuita ad una città, in ragione del suo patrimonio storico, artistico e culturale.

**Città digitale**

È la città nella quale l'amministrazione comunale offre i propri servizi in rete con l'obiettivo di agevolare i cittadini e al contempo ridurre parte del lavoro burocratico svolto normalmente negli uffici.

**Cittadinanza**

È la condizione giuridica di chi appartiene ad un determinato Stato; più propriamente è l'insieme dei diritti e dei doveri che l'ordinamento riconosce al cittadino.

Essa si acquista:

- per nascita;
- per estensione;

- per beneficio di legge.

### **Città metropolitana**

È un ente autonomo con proprio Statuto, poteri e funzioni secondo i principi fissati dalla Costituzione.

Ad essa possono essere conferite funzioni amministrative, normalmente attribuite ai comuni, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.

Essa ha autonomia finanziaria di entrata e di spesa, risorse autonome, stabilisce e applica tributi ed entrate propri, in armonia con la Costituzione e secondo i principi di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario.

### **City manager**

È un'espressione inglese, che significa "dirigente della città", usata per indicare una nuova figura dell'amministrazione locale, detta anche direttore generale, che provvede ad attuare gli indirizzi e gli obiettivi stabiliti dall'organo di governo dell'ente, secondo le direttive impartite dal capo dell'amministrazione (ad esempio: Sindaco; Presidente della Provincia) e sovrintende alla gestione dell'ente, perseguendo livelli ottimali di efficacia ed efficienza.

Esso può essere nominato anche al di fuori della dotazione organica e con contratto a tempo determinato, secondo criteri stabiliti dal regolamento di organizzazione.

### **Classificazione alberghiera**

È un criterio di identificazione delle strutture ricettive connesso a predeterminati parametri relativi alle dimensio-

ni, alla qualità dei servizi offerti e alla qualificazione degli addetti.

Essa è effettuata dalle Regioni, che prevedono per le varie strutture ricettive diverse classi contrassegnate dalla presenza, in ordine decrescente rispetto al livello d'inquadramento, da 5 a 1 stella; gli alberghi a 5 stelle, in possesso di standards ricettivi internazionali, sono definiti "di lusso".

### **Clausola di sbarramento**

È la clausola che estromette dal procedimento di ripartizione dei seggi quelle liste che non hanno ottenuto una determinata percentuale di voti.

### **Clonazione**

È la manipolazione genetica attraverso la quale si può ottenere, da una sola cellula di un essere vivente adulto, un altro essere vivente perfettamente uguale al primo.

Per generare la duplicazione basta il prelievo di una cellula dal corpo di un maschio o di una femmina, senza procedere alla congiunzione fra l'ovulo femminile e lo spermatozoo maschile.

### **Coalizione di Governo**

È la formazione della compagine governativa raggiunta attraverso la coalizione dei partiti quando, nei sistemi parlamentari di tipo proporzionale, nessun partito ha raggiunto la maggioranza dei voti necessari per la formazione del Governo; in tal caso la coalizione di Governo non persegue l'indirizzo politico di un solo partito, ma quello concordato e comune a tutti coloro che ne fanno parte.

**Coazione**

È una caratteristica della norma giuridica, che ricorre quando la stessa, oltre al precetto, prevede una sanzione in caso di violazione.

**Codice**

È una raccolta di norme o di leggi, organizzata in maniera sistematica, al fine di disciplinare organicamente una determinata materia.

**Codice di autoregolamentazione**

È un testo stilato da associazioni di categoria di lavoratori, di liberi professionisti o di operatori economici (ad esempio: giornalisti; avvocati; banche) nel quale sono riportate le prescrizioni che attingono al comportamento da tenere in determinate circostanze (ad esempio: prescrizioni nei confronti della clientela).

Una forma particolare di autoregolamentazione è quella adottata dai soggetti che erogano servizi pubblici attraverso l'emanazione della carta dei servizi pubblici.

**Codice di comportamento dei dipendenti pubblici**

È l'insieme delle regole di comportamento che tutti i dipendenti pubblici devono rispettare.

Esso è predisposto in relazione alle misure organizzative da adottare al fine di assicurare la qualità dei servizi resi dalla pubblica amministrazione ai cittadini.

I principi e i contenuti riportati nel codice costituiscono specificazioni esemplificative degli obblighi di diligenza, lealtà e imparzialità che qualificano il corretto

adempimento della prestazione lavorativa.

**Codice disciplinare**

È un regolamento aziendale contenente la tipologia delle infrazioni punibili e le sanzioni applicabili da parte del datore di lavoro nei confronti dei lavoratori.

Esso deve essere affisso all'interno dei locali dell'azienda per permetterne la conoscenza a tutti i lavoratori.

**Codice fiscale**

È il codice composto da 16 caratteri alfa-numeric per le persone fisiche e da 9 caratteri numerici per le persone giuridiche (per queste ultime corrisponde al numero di partita IVA) attribuito dall'anagrafe tributaria ai contribuenti e che consente la rapida e precisa identificazione degli stessi.

Esso deve essere indicato dal contribuente su ogni atto indirizzato all'autorità fiscale (ad esempio: dichiarazioni; ricorsi).

**Cognome**

È il nome della famiglia; fa parte del nome, insieme al nome individuale.

Esso si acquista per nascita, per matrimonio e per adozione e può essere modificato.

La moglie aggiunge al proprio cognome quello del marito e lo conserva durante lo stato vedovile fino a che passi a nuove nozze.

La donna perde il cognome del marito in caso di divorzio, salvo particolari ipotesi previste dalla legge.

### **Collaudo**

È la verifica fatta dalla pubblica amministrazione per controllare che gli adempimenti di un contratto di appalto o di fornitura di beni o di servizi siano conformi alle previsioni contrattuali.

### **Collegati alla finanziaria**

Sono i disegni di legge presentati insieme ai disegni di legge finanziaria e di bilancio.

Essi affrontano normalmente questioni settoriali (ad esempio: sanità, previdenza, lavoro) e vengono esaminati ciascuno dalla commissione competente per materia.

Essi sono "collegati" sia temporalmente, perché sono presentati insieme alla finanziaria, sia funzionalmente, perché sono considerati determinanti per il raggiungimento degli obiettivi complessivi di politica economica.

### **Collegio**

È un insieme di persone fisiche che svolge le sue funzioni in modo unitario e con poteri decisionali unitari.

La riunione del collegio avviene su convocazione del presidente e relativamente ad un ordine del giorno prefissato e preventivamente comunicato a tutti i membri.

Per l'adozione delle delibere è richiesto un quorum, cioè la presenza di un certo numero di componenti del collegio.

### **Collegio sindacale**

È un organo collegiale, cui è affidata, nelle società di capitali, la funzione di controllo.

Esso è composto da tre o cinque mem-

bri effettivi e da due supplenti, nominati tra i soci o tra persone estranee.

Nelle società a partecipazione pubblica l'atto costitutivo o leggi speciali possono attribuire allo Stato o ad altri enti pubblici la facoltà di nominare uno o più sindaci.

### **Collegio uninominale**

È la parte del territorio nazionale che costituisce l'area geografica nella quale viene eletto un deputato o un senatore: l'unione di diversi collegi uninominali forma la circoscrizione elettorale.

La suddivisione del territorio nazionale in collegi uninominali è tipica dei sistemi elettorali maggioritari, per i quali viene eletto il candidato che ha ottenuto più voti.

### **Colletti bianchi**

È un'espressione usata per indicare una forma di criminalità peculiare dei soggetti appartenenti a ceti sociali elevati, caratterizzata dalla commissione di reati in specifici settori (ad esempio: economia; fisco; amministrazione pubblica; commercio).

### **Collettivizzazione**

È l'operazione che, per fini di utilità sociale, può riservare originariamente o trasferire, tramite espropriazione e salvo indennizzo, allo Stato, a enti pubblici o a comunità di lavoratori o di utenti, imprese attive nel campo dei servizi pubblici essenziali, delle fonti di energia, od operanti in situazioni di monopolio e che abbiano carattere di preminente interesse generale.

Essa, a seconda del pubblico potere che

la pone in essere, può assumere varie configurazioni (ad esempio: statizzazione; regionalizzazione; municipalizzazione; nazionalizzazione; socializzazione).

### **Collocamento fuori ruolo**

È un istituto che può essere disposto nell'ambito del rapporto impiegatizio, per il disimpegno di funzioni che non rientrino nei compiti istituzionali dell'amministrazione stessa (ad esempio: incarichi speciali; attività di studio e di ricerca).

L'impiegato collocato fuori ruolo non occupa posto nella qualifica del ruolo organico cui appartiene.

### **Colpo di Stato**

È un metodo di conquista del potere, fondato su un repentino e violento mutamento dell'assetto governativo o del regime politico di uno Stato, perpetrato illegittimamente in violazione dei principi costituzionali e democratici interni e internazionali, per instaurare governi dittatoriali o regimi autoritari.

Esso, nella maggior parte dei casi, è imposto da un ristretto gruppo di militari o dall'esercito nel suo insieme.

### **Comando**

È una modificazione del rapporto di pubblico impiego che ricorre quando il pubblico dipendente viene destinato ad un'amministrazione diversa da quella di appartenenza e che non comporta una sospensione della prestazione, ma solo una variazione delle modalità della stessa.

Esso si distingue dal distacco, che ricorre invece quando il pubblico dipenden-

te viene assegnato presso un ufficio diverso da quello in cui è incardinato, ma pur sempre all'interno della stessa amministrazione, per sopperire ad esigenze temporanee del primo ufficio ovvero in attesa che sia formalizzato il definitivo trasferimento al secondo.

Esso è disposto, per un periodo di tempo determinato e in via eccezionale, per riconosciute esigenze di servizio o quando sia richiesta una speciale competenza.

### **Combinato disposto**

È la formula adoperata dagli operatori del diritto con riferimento al procedimento interpretativo per alludere al risultato dell'interpretazione congiunta di due o più norme.

### **Comitati di base (COBAS)**

Sono i movimenti di natura sindacale costituiti spontaneamente dai lavoratori al di fuori dei tradizionali sindacati. Essi sono diffusi in particolare nel settore terziario, specie in quello pubblico.

### **Comitato**

È un ente collettivo composto da un gruppo di persone che, attraverso mezzi materiali, si propone il raggiungimento di uno scopo, generalmente nell'interesse pubblico, e all'uopo cerca contributi per mezzo di pubbliche sottoscrizioni o inviti a offrire (ad esempio: comitati di soccorso, di beneficenza, di promozione di opere pubbliche).

### **Comitato interministeriale**

È un organo collegiale non necessario del Governo, costituito da più ministri e

sorto per soddisfare le esigenze di particolari settori della pubblica amministrazione, che coinvolgono le competenze e le attività di più ministri e, quindi, esigono il coordinamento della loro attività.

### **Comitato olimpico nazionale italiano (CONI)**

È un ente pubblico che promuove lo svolgimento di attività sportive sul territorio italiano e svolge attività di controllo sulle più importanti iniziative di settore.

### **Comitato regionale per le comunicazioni**

È un organismo indipendente istituito con legge regionale per assicurare le necessarie funzioni di governo, di garanzia e di controllo in tema di comunicazioni nel territorio.

Esso, nelle Marche, ha sede presso il Consiglio regionale.

### **Comizi elettorali**

È un'espressione derivata dal diritto romano, indicante le consultazioni popolari compiute allo scopo di eleggere i componenti del Parlamento e dei governi locali.

La convocazione dei comizi elettorali costituisce il primo atto del procedimento elettorale.

L'espressione può anche indicare le riunioni pubbliche che si svolgono all'aperto o in luoghi chiusi in cui i rappresentanti dei partiti politici espongono i propri programmi.

### **Comma**

È ciascuna delle parti in cui è diviso un

articolo di legge; di solito è numerato.

### **Commissario ad acta**

È la persona nominata da una pubblica amministrazione o da un giudice per svolgere compiti specifici di competenza di una determinata amministrazione, nel caso in cui quest'ultima non vi abbia adempiuto.

Esso è legittimato all'esercizio della singola funzione affidatagli e per il tempo stabilito; non si sostituisce all'organo ordinario dell'ente se non per l'esercizio puntuale della singola funzione.

### **Commissario straordinario**

È un organo straordinario monocratico nominato in un ente pubblico in situazioni eccezionali e contingenti per sostituirlo, per un periodo limitato di tempo, ad un organo ordinario dello stesso ente e farlo diventare così a tutti gli effetti organo di quest'ultimo (ad esempio: in caso di scioglimento del Consiglio comunale o provinciale si provvede alla nomina di un commissario che esercita le attribuzioni conferitegli dal decreto di nomina).

Una particolare figura di Commissario straordinario è rappresentata dal Commissario ad acta, chiamato al compimento di singoli atti.

### **Commissione d'inchiesta**

È una Commissione parlamentare nominata da ciascuna Camera e composta in modo da rispecchiare proporzionalmente l'entità dei Gruppi parlamentari, che esercita il potere d'inchiesta, di cui sono titolari le Camere separatamente.

Essa, una volta terminati i lavori, presen-

ta all'assemblea plenaria (Camere in seduta comune) una relazione che viene discussa e votata. Con legge possono essere istituite anche Commissioni d'inchiesta bicamerali, composte cioè da deputati e senatori.

Nelle Regioni essa può essere istituita dal Consiglio regionale su richiesta motivata da parte di un certo numero di consiglieri per indagini su su materie che interessano la Regione.

Nella regione Marche essa è presieduta da un consigliere regionale appartenente alla minoranza e deve, per quanto possibile, rispecchiare la composizione del Consiglio.

L'atto istitutivo determina l'oggetto, la composizione e il termine entro il quale la Commissione conclude i lavori, che non può eccedere la durata della legislatura.

#### **Commissione edilizia comunale**

È un organismo di consulenza tecnica del Comune che esprime pareri non vincolanti su provvedimenti edilizi e urbanistici; nei casi in cui un parere obbligatorio viene disatteso, il provvedimento deve contenere idonea motivazione.

#### **Commissione elettorale comunale**

È un organismo collegiale del Comune che ha il compito di provvedere alla revisione periodica delle liste elettorali.

#### **Commissione nazionale per le società e la borsa (CONSOB)**

È un organo che esercita un controllo pubblico, per tutelare i risparmiatori e promuovere l'attività del mercato azionario, su tutti i soggetti abilitati al-

l'esercizio di servizi di investimento, sugli operatori finanziari, sulle società con azioni quotate in borsa e sugli enti aventi per oggetto esclusivo o principale l'esercizio di attività commerciali i cui titoli sono quotati in borsa.

Essa vigila e controlla lo svolgimento di qualunque attività di sollecitazione al pubblico risparmio per assicurare la trasparenza e la correttezza delle operazioni.

#### **Commissione parlamentare per le questioni regionali**

È una Commissione parlamentare chiamata ad esprimere parere su questioni d'interesse regionale (ad esempio: parere obbligatorio nell'ipotesi in cui il Presidente della Repubblica stia per sciogliere un Consiglio regionale).

#### **Commissione per la biblioteca**

È una commissione nominata dal Consiglio regionale con il compito di esercitare l'attività di controllo e di vigilanza sulla biblioteca dello stesso.

#### **Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi**

È un organo di vigilanza dell'attuazione del principio della piena conoscibilità dell'attività amministrativa e, cioè, del diritto di accesso.

Essa, che è nominata con decreto del Presidente della Repubblica su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri, ha il compito di redigere una relazione annuale sulla trasparenza dell'attività della pubblica amministrazione, da comunicare alle camere e al Presidente del Consiglio e di proporre al Governo

modifiche dei testi legislativi e regolamentari utili alla realizzazione della più ampia garanzia del diritto di accesso.

### **Commissione regionale per le pari opportunità**

È un istituto regionale di garanzia istituito con legge regionale per garantire le condizioni di effettiva parità a donne e uomini.

Essa, nelle Marche, ha sede presso il Consiglio regionale.

### **Commissioni consiliari comunali e provinciali**

Sono organismi, composti da consiglieri comunali o provinciali, che svolgono attività preparatoria ed istruttoria su atti, provvedimenti, indirizzi e orientamenti da sottoporre alla discussione del Consiglio comunale o provinciale.

### **Commissioni consiliari regionali**

Sono articolazioni interne del Consiglio, composte da consiglieri regionali, designati dai Gruppi consiliari di appartenenza e nominati dall'Ufficio di presidenza che provvede a distribuirli nelle stesse in relazione alla consistenza numerica dei vari Gruppi.

Esse, nelle Marche, possono essere:

- permanenti, che sono istituite per il preventivo esame, in sede referente, delle proposte di legge e di altre deliberazioni consiliari e per l'esercizio delle funzioni di indirizzo e di controllo sull'amministrazione regionale, nelle materie di rispettiva competenza.

Esse esercitano anche funzioni consultive nei casi previsti dalla legge e

dal regolamento interno;

- speciali, che sono istituite dal Consiglio regionale con funzione consultiva, propositiva, di indagine e studio su tematiche di particolare rilevanza, non rientranti nelle competenze delle Commissioni consiliari permanenti.

L'atto istitutivo determina la composizione e le modalità di funzionamento.

### **Commissioni parlamentari**

Sono organi necessari di ciascuna Camera, costituiti in proporzione alle forze politiche presenti in parlamento.

Esse possono essere:

- permanenti, se istituite permanentemente in seno a ciascuna Camera, il cui regolamento ne determina la competenza per materia;
- speciali o straordinarie, se costituite occasionalmente da ciascuna Camera per risolvere questioni di pubblico interesse.

Esse operano:

- in sede referente, quando esaminano preventivamente i disegni di legge presentati alle Camere, sui quali poi fanno relazione all'assemblea in vista dell'approvazione;
- in sede deliberante, quando, nei casi previsti dai regolamenti parlamentari, procedono direttamente all'approvazione dei disegni di legge in luogo dell'assemblea;
- in sede redigente, quando oltre ad esaminare il testo del disegno di legge in sede referente, possono su delegazione dell'assemblea,

formulare in maniera definitiva gli articoli: in tal caso il testo dovrà essere approvato dall'assemblea, sia per articoli che globalmente, ma senza dichiarazioni di voto.

### **Commissioni parlamentari bicamerali miste**

Sono Commissioni parlamentari formate da deputati e senatori, costituite per superare il rigido dualismo fra le due assemblee e consentire, così, l'univoco esercizio del potere parlamentare in delicate materie (ad esempio: la Commissione per le questioni regionali).

### **Common carrier**

È l'erogazione collettiva di un servizio pubblico riconosciuto come essenziale (ad esempio: energia elettrica; acqua; gas) operata secondo criteri di eguaglianza, senza differenziazioni cioè di carattere territoriale, sociale o di tariffa.

### **Comparto edificatorio**

È un aggregato di aree, tra loro confinanti, appartenenti anche a diversi proprietari, individuato per dare vita alla formazione di un complesso edilizio di carattere unitario o alla trasformazione di preesistenti fabbricati.

### **Competenza**

È la misura dell'esercizio dell'attribuzione che spetta agli organi e alle strutture della pubblica amministrazione.

Essa può essere distinta:

- per materia, quando la ripartizione avviene per compiti;
- per territorio, quando la ripartizione avviene con riferimento all'am-

bito territoriale di esercizio delle attribuzioni;

- per grado, quando la ripartizione avviene con riferimento al livello che l'organo o la struttura occupa all'interno di uno stesso ramo d'amministrazione.

### **Comune**

È ente autonomo con proprio Statuto, propri poteri e funzioni, secondo i principi fissati dalla Costituzione.

Ad esso sono attribuite le funzioni amministrative.

Esso ha autonomia finanziaria di entrata e di spesa, ha risorse autonome, stabilisce e applica tributi ed entrate propri, in armonia con la Costituzione e secondo i principi di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario.

### **Comunicato stampa**

È il mezzo di comunicazione primario usato dagli uffici stampa di una pubblica amministrazione nei rapporti con i "mass media".

Esso deve avere un testo snello ed essenziale e contenere le famose cinque "w" del giornalismo americano e, cioè:

- who (chi);
- what (che cosa);
- when (quando);
- where (dove);
- why (perché).

### **Comunità montana**

È un'unione di Comuni, riconosciuta quale ente locale, costituita fra Comuni montani e parzialmente montani, per la valorizzazione e lo sviluppo delle zone montane.

Le Comunità montane sono istituite con legge regionale anche fra Comuni appartenenti a Province diverse.

### **Concerto dei ministri**

È un accordo tra due o più ministri per emettere un atto, quando l'attività del Governo affronta questioni che riguardano contemporaneamente più branche della pubblica amministrazione; per conservare unitarietà e coerenza all'azione del Governo, numerose iniziative devono, pertanto, essere adottate previo concerto dei ministri interessati.

### **Concessione**

È il provvedimento amministrativo con il quale la pubblica amministrazione conferisce ex novo posizioni giuridiche attive al destinatario ampliandone così la sfera giuridica.

Essa può essere:

- traslativa, quando si concede il potere di esercitare funzioni d'interesse pubblico (ad esempio: concessione per la riscossione delle imposte) oppure facoltà su beni pubblici (ad esempio: concessione di suolo pubblico);
- costitutiva, quando fa sorgere ex novo diritti soggettivi per il destinatario (ad esempio: concessione della cittadinanza; concessione di esercizio di professioni).

### **Concessione edilizia**

È un atto amministrativo con cui l'autorità comunale consente lo svolgimento di attività che comportano la trasformazione urbanistica ed edilizia del territorio, entro i limiti fissati dalla legge ed in

conformità degli strumenti di pianificazione urbanistica vigenti.

Essa è normalmente onerosa ed è correlata al pagamento di un contributo.

Nell'atto di concessione devono essere fissati i termini di inizio e di ultimazione dei lavori.

Essa ha natura reale e può, pertanto, essere trasferita insieme con l'area alla quale inerisce, occorrendo allo scopo un semplice provvedimento di voltura.

### **Conciliazione delle sanzioni amministrative e pecuniarie**

È un istituto di tipo oblatorio volto a conciliare le sanzioni amministrative attraverso il pagamento volontario di una somma di denaro, entro un termine prefissato a partire dalla contestazione.

### **Concordato**

È una convenzione internazionale stipulata tra la Santa Sede, in veste di soggetto di diritto internazionale, e i singoli Stati.

L'Italia ha stipulato con la Santa Sede il concordato dell'11 febbraio 1929, modificato e sostanzialmente innovato con l'accordo del 18 febbraio 1984.

Esso obbliga solo le parti internazionali contraenti.

### **Concorso pubblico**

È il sistema che consente di accedere in condizioni di eguaglianza agli uffici pubblici.

Esso è il modo ordinario di accesso al pubblico impiego, previsto direttamente dalla Costituzione, salvi i casi espressamente indicati dalla legge.

Le procedure selettive del concorso, che

sono volte all'accertamento delle professionalità richieste e tali da garantire, in misura adeguata, l'accesso dall'esterno, devono comunque rispettare alcuni principi, quali:

- pubblicità;
- trasparenza;
- rispetto delle pari opportunità;
- decentramento delle procedure di reclutamento;
- presenza di esperti nelle commissioni esaminatrici.

### **Condono edilizio**

È un provvedimento legislativo straordinario che dà la possibilità, a chi ha costruito un edificio violando le leggi edilizie, di mettersi in regola pagando una somma di denaro.

### **Condono fiscale**

È un provvedimento legislativo straordinario che permette, a chi non ha pagato i tributi o ha commesso errori nel pagamento degli stessi, di mettersi in regola pagando una somma di denaro.

### **Confederazione di Stati**

È un'unione di Stati sovrani che non determina il sorgere di un nuovo Stato, ma un'associazione degli stessi dotata di organi che rappresentano gli Stati aderenti, i quali decidono normalmente all'unanimità.

Essa differisce dallo Stato federale che, invece, rappresenta una unione istituzionale di enti locali autonomi che danno vita ad un nuovo Stato.

### **Conferenza dei Presidenti dei Gruppi consiliari**

È un organismo composto dai Presidenti dei Gruppi consiliari o loro delegati e dal Presidente del Consiglio regionale, che la presiede.

Essa si riunisce per esaminare lo svolgimento dei lavori dell'assemblea e delle Commissioni e per approvare il programma dei lavori stessi.

Alla Conferenza partecipano anche il Presidente della Giunta, o il Vicepresidente o un assessore da lui delegato, i componenti dell'Ufficio di presidenza e, su invito, i Presidenti delle Commissioni consiliari permanenti.

### **Conferenza dei Presidenti dei Gruppi parlamentari**

È un organismo, previsto dai regolamenti parlamentari, composto dai Presidenti dei Gruppi parlamentari e dai Presidenti delle Camere.

Essa ha lo scopo di responsabilizzare i Gruppi parlamentari, in particolare quelli di opposizione, sullo svolgimento del programma dei lavori parlamentari e sul calendario di attuazione.

Alla Conferenza possono partecipare i Vicepresidenti delle Camere e i Presidenti delle Commissioni.

### **Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome**

È un organismo di valorizzazione del ruolo istituzionale delle Assemblee delle Regioni e delle Province autonome e sede di coordinamento e scambi di esperienze per le attività di interesse delle stesse.

Essa promuove gli opportuni raccordi con le assemblee legislative di ambito

nazionale, comunitario e internazionale. Essa costituisce sede di riferimento del coordinamento della difesa civica regionale, dei Comitati regionali per le comunicazioni, delle Commissioni regionali per le pari opportunità e del Garante dei minori e dell'infanzia e adolescenza.

### **Conferenza dei servizi**

È una forma di cooperazione tra amministrazioni pubbliche, che ha lo scopo di snellire l'azione amministrativa, evitando che nei procedimenti particolarmente complessi le amministrazioni chiamate a parteciparvi debbano pronunciarsi in luoghi e tempi diversi; essa, infatti, sostituisce a tali pronunce separate una valutazione contestuale in sede collegiale.

### **Conferenza episcopale italiana**

È una persona giuridica pubblica con sede in Roma, di cui sono membri di diritto tutti gli arcivescovi e vescovi italiani di qualsiasi rito.

Essa riveste particolare importanza nei rapporti tra Stato e Chiesa in quanto il nuovo concordato del 1984 le ha affidato il compito di gestire direttamente i termini dell'accordo con le autorità governative italiane a mezzo di intese particolari (ad esempio: su beni ecclesiastici; sull'istruzione religiosa nelle scuole pubbliche).

### **Conferenza permanente tra Stato e Regioni**

È un organo collegiale presieduto dal Presidente del Consiglio e composto dai Presidenti delle Regioni e delle Province autonome, nonché dai ministri (o

rappresentanti di enti pubblici) di volta in volta interessati ai problemi in discussione.

Essa svolge compiti di informazione, consultazione e raccordo in relazione agli indirizzi di politica generale, che incidono nelle singole materie di competenza regionale.

### **Conferenza Stato-Città**

È un organismo che ha il compito di coordinare i rapporti tra Stato e autonomie locali oltre che compiti di studio, informazione e confronto sulle problematiche connesse agli indirizzi di politica generale che possono incidere su funzioni proprie o delegate di Province, Comuni e Comunità montane.

Essa ha anche il compito di favorire l'informazione e le iniziative per il miglioramento dell'efficienza dei servizi pubblici locali, la promozione di accordi e contratti di programma, le attività relative all'organizzazione di manifestazioni che coinvolgono più Comuni o Province da celebrare in ambito nazionale.

### **Conferenza unificata**

È la conferenza permanente Stato-Regioni unificata con la conferenza Stato-Città per le materie e i compiti d'interesse comune.

Essa assume deliberazioni, promuove e sancisce intese e accordi, esprime pareri, designa rappresentanti in relazione alle materie e ai compiti d'interesse comune alle Regioni, alle Province, ai Comuni e alle Comunità montane ed è competente in tutti i casi in cui le Regioni e gli enti locali o la Conferenza Stato-Regioni e la conferenza Stato-Città debbano espri-

mersi su un medesimo oggetto.

### **Conferimento**

È la locuzione generica con la quale s'intende il trasferimento, la delega o l'attribuzione di funzioni e compiti.

Esso, pertanto, può concretizzarsi in:

- trasferimento, cioè in una definitiva dismissione di competenze;
- delega, cioè in cessioni, teoricamente revocabili, di esercizi o di poteri;
- attribuzione, cioè in assegnazione di competenze nuove, costituite in occasione del ridisegno delle strutture amministrative.

### **Confessione religiosa**

È una comunità sociale stabile, dotata o meno di organizzazione e normazione propria, e avente proprie concezioni religiose.

La Costituzione riconosce uguale libertà, di fronte alla legge, a tutte le confessioni religiose sia per garantire all'individuo di professare liberamente la propria fede, sia per evitare alle associazioni religiose di subire particolari restrizioni, gravami o discriminazioni correlate alla natura della propria attività.

### **Conflitto di attribuzione**

È la controversia che insorge fra due organi appartenenti a poteri diversi allorché, nell'esercizio di diverse funzioni, si dichiarino entrambi competenti (conflitto positivo) o entrambi incompetenti (conflitto negativo).

Esso può verificarsi tra poteri dello Stato, fra Stato e Regione e fra Regioni.

La decisione sui conflitti di attribuzione spetta alla Corte costituzionale.

### **Conflitto di competenza**

È la controversia che sorge quando due o più autorità affermano o negano contemporaneamente la propria potestà di conoscere una determinata questione o materia ovvero quando esiste la sola possibilità che sorga tale contrasto.

Esso può essere:

- positivo, quando due o più autorità affermano la propria potestà di conoscere una questione;
- negativo, quando tutte le autorità negano la propria potestà di conoscere una questione;
- reale, quando le autorità si sono già pronunciate circa l'appartenenza o meno ad esse della potestà di conoscere una questione;
- virtuale, quando c'è solo la possibilità che si determinino le pronunce.

I conflitti tra enti pubblici sono risolti dall'autorità che ha un potere di controllo su di essi.

In ogni caso è sempre possibile il ricorso ai mezzi di giustizia amministrativa, da parte degli interessati, contro atti che siano stati emanati da un organo, piuttosto che da un altro, in seguito a una preventiva soluzione di un conflitto di competenza.

### **Consenso informato**

È l'accettazione che il paziente esprime, di norma in forma scritta su apposito modulo, ad un trattamento sanitario in maniera libera, non mediata dai familiari, dopo essere stato informato sulle modalità d'esecuzione, i benefici, gli effetti collaterali, i rischi ragionevolmente prevedibili e l'esistenza di valide alternative

terapeutiche.

L'informazione costituisce una parte essenziale del progetto terapeutico, dovendo esistere anche a prescindere dalle finalità di ottenere il consenso.

L'obbligo del consenso informato è sancito dalla Costituzione, dalle leggi, dal codice deontologico medico e dalla carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea.

### **Consigliere comunale, provinciale e regionale**

È un membro del Consiglio comunale, provinciale e regionale.

Esso è eletto dai cittadini in occasione delle elezioni amministrative e, salvo i casi di scioglimento anticipato del Consiglio, dura in carica fino all'elezione del nuovo consiglio.

Il consigliere regionale, diversamente da quello comunale e provinciale, rappresenta l'intera Regione senza vincolo di mandato e non può essere chiamato a rispondere per le opinioni espresse e i voti dati nell'esercizio delle sue funzioni.

Nella regione Marche esso ha diritto d'iniziativa per le leggi e gli altri atti di competenza del Consiglio regionale; ha diritto di interrogazione, interpellanza, mozione ed emendamento, nonché ha diritto di accesso agli atti, ai dati e alle informazioni in possesso della Giunta regionale, degli enti e aziende dipendenti o di società partecipate dalla Regione o comunque disciplinati con norme di organizzazione emanate dalla Regione, nonché degli enti operanti nelle materie di competenza regionale sottoposti alla vigilanza o al controllo del-

la Regione.

Ad esso spettano le indennità e il rimborso delle spese stabiliti dalla legge regionale ed è assicurata, per l'assolvimento delle proprie funzioni, la disponibilità di strutture, personale e servizi.

### **Consigliere di parità**

È una figura istituzionale presente a livello nazionale, che svolge funzioni di promozione e controllo dei principi di pari opportunità e non discriminazione per uomini e donne sul lavoro, incidendo sulle situazioni che sono di ostacolo alla realizzazione della piena parità uomo-donna sul lavoro.

Esso, nell'esercizio delle proprie funzioni, è un pubblico ufficiale ed ha l'obbligo di segnalare all'autorità giudiziaria i reati di cui viene a conoscenza.

Esso da un lato ha un ruolo di tutela e dall'altro di promozione attiva; la peculiarità della sua figura consiste, appunto, in una doppia funzione: quella istituzionale di vigilanza contro le discriminazioni e di promozione delle pari opportunità; quella di autonomia funzionale rispetto agli enti di riferimento (Ministero del Lavoro e delle politiche sociali, Regioni e Province).

La sede operativa dei consiglieri di parità è ubicata presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, le Regioni o le Province, enti questi che hanno il compito di fornire strumenti e mezzi per lo svolgimento dell'attività, la definizione delle modalità di organizzazione e funzionamento.

I consiglieri di parità sono nominati dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro per le pa-

ri opportunità ed operano all'interno di un sistema di relazioni attraverso la rete nazionale dei consiglieri di parità, degli organismi di parità, delle direzioni regionali e provinciali del lavoro e degli organi collegiali di governo del mercato del lavoro.

### **Consiglio circoscrizionale**

È un organismo che rappresenta le esigenze della popolazione della circoscrizione nell'ambito del Comune e svolge le funzioni e attribuzioni che lo Statuto e la legge affidano alla circoscrizione.

Esso è eletto contestualmente all'elezione per il rinnovo del Consiglio comunale.

### **Consiglio comunale e provinciale**

È il massimo organo istituzionale del Comune e della Provincia, rappresentativo della collettività locale, in quanto eletto direttamente dal corpo elettorale, cui spettano funzioni di indirizzo e di controllo politico-amministrativo dell'ente locale.

Esso ha potestà regolamentare e competenze amministrative.

### **Consiglio dei ministri**

È il massimo organo di governo composto dal Presidente del Consiglio dei ministri e dai ministri.

Esso determina la politica generale del Governo e, ai fini della sua attuazione, l'indirizzo generale dell'azione amministrativa.

Esso delibera su ogni questione relativa all'indirizzo politico fissato in base al rapporto di fiducia che il consiglio ha con il parlamento.

Esso delibera in moltissime materie e nei più vasti ambiti dell'amministrazione dello Stato (ad esempio: disegni di legge; decreti legge; regolamenti; linee di indirizzo di politica estera).

### **Consiglio delle autonomie locali (CAL)**

È l'organo permanente di consultazione e di raccordo fra la Regione e gli enti locali.

Esso, nelle Marche, ha sede presso il Consiglio regionale ed è composto da trenta membri; la legge regionale disciplina la sua composizione, le modalità di elezione, costituzione e funzionamento. Esso elabora un rapporto annuale che presenta al Consiglio regionale ed esprime pareri allo stesso sulle proposte concernenti:

- il bilancio di previsione e gli altri atti di programmazione economico-finanziaria;
- il conferimento di funzioni o la modifica delle competenze tra Regione ed enti locali;
- gli atti di programmazione e pianificazione generale e settoriale.

### **Consiglio di Stato**

È un organo di rilievo costituzionale con funzioni:

- consultive generali, in materia giuridico-amministrativa (esprime, cioè, pareri al Governo e alla pubblica amministrazione);
- giurisdizionali amministrative di secondo grado (giudica, cioè, in appello le sentenze dei tribunali amministrativi regionali) e, per qualche materia, esclusive (per i

ricorsi di ottemperanza e per i ricorsi contro atti dello Stato riguardanti la regione Sicilia, che non siano di competenza del TAR Sicilia).

### **Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)**

È un organo collegiale ausiliario ad altri enti pubblici, di rilievo costituzionale. Esso esercita essenzialmente funzioni di consulenza alle Camere, al Governo e alle Regioni su questioni di carattere economico e sociale; può inoltre presentare al parlamento disegni di legge relativi al mondo dell'economia e del lavoro.

### **Consiglio nazionale delle ricerche (CNR)**

È un ente pubblico che la legge definisce organo avente personalità giuridica, preposto alla promozione, al coordinamento e alla disciplina della ricerca scientifica.

Esso svolge, inoltre, attività di consulenza per ciò che attiene all'attività tecnico-scientifica dello Stato e provvede alla compilazione di norme tecniche di carattere generale.

### **Consiglio regionale**

È il massimo organo deliberativo e rappresentativo della Regione, dotato di competenze normative e amministrative, nonché di autonomia organizzativa, finanziaria e contabile.

Esso è eletto direttamente dal corpo elettorale regionale; dura in carica cinque anni ed esattamente fino al 46° giorno antecedente alla data delle nuove elezioni.

Esso, nelle Marche, è composto da quarantadue consiglieri ed esercita la potestà legislativa attribuita alla Regione e le altre funzioni conferite dalla Costituzione, dallo Statuto e dalle leggi; svolge, inoltre, le funzioni di indirizzo e di controllo del governo regionale.

Esso ha piena autonomia funzionale, organizzativa, finanziaria e contabile; dispone di un patrimonio, di una struttura amministrativa e di personale.

Costituiscono articolazioni interne del Consiglio:

- il Presidente;
- l'Ufficio di presidenza;
- i Gruppi consiliari;
- le Commissioni consiliari permanenti e speciali.

### **Consiglio regionale dell'economia e del lavoro (CREL)**

È l'organismo di consultazione delle organizzazioni più rappresentative del mondo economico e del lavoro.

Esso, nelle Marche, ha sede presso il Consiglio regionale; la legge regionale ne disciplina la composizione e le funzioni, prevedendo i casi nei quali è richiesto il parere obbligatorio dello stesso.

### **Consiglio superiore della magistratura (CSM)**

È l'organo di autogoverno della magistratura ed è il garante della sua autonomia dal potere esecutivo.

Esso ha natura di organo costituzionale, direttamente investito di esclusive funzioni costituzionali esercitate in via definitiva e in posizione di assoluta indipendenza dagli altri poteri dello Stato.

Esso è presieduto dal Presidente della

Repubblica e i suoi membri durano in carica quattro anni e non sono immediatamente rieleggibili.

Ad esso compete ogni potestà deliberativa relativa allo "status" e alle funzioni dei magistrati.

### **Consiglio tributario**

È un organo facoltativo che i Comuni possono istituire per rendere più intensa la propria collaborazione con l'autorità finanziaria per l'accertamento delle imposte dirette.

### **Console**

È un organo individuale (burocratico od onorario) dello Stato distaccato all'estero, al quale sono affidate le relazioni consolari.

Esso svolge funzioni di natura interna e prevalentemente amministrativa, a differenza dell'agente diplomatico che è investito, invece, di funzioni di carattere internazionale e di rappresentanza politica.

Esso, se non è diversamente disposto da convenzioni particolari, gode di un'immunità funzionale, nel senso che può invocare la protezione delle immunità diplomatiche solo quando opera nell'esercizio delle proprie funzioni.

### **Consorzio**

È uno strumento di cooperazione per lo svolgimento in forma associata di una o più attività, costituito ogni qualvolta gli enti locali valutino l'opportunità di dar vita ad un soggetto distinto dotato di personalità giuridica e di maggiore agilità operativa per estendere o rendere uniforme, in un bacino di utenza sovra-

comunale, un servizio o una funzione. Esso si costituisce a seguito di una convenzione approvata da parte dei consigli degli enti partecipanti.

Lo Stato può prevedere la costituzione di consorzi obbligatori per gestire determinate funzioni e servizi di rilevante interesse pubblico.

### **Consorzio agrario**

È una struttura organizzativa (sia essa ente pubblico, persona giuridica privata, società cooperativa, ecc.) cui sono assegnati specifici compiti in materia agraria.

Tra i consorzi agrari si segnalano:

- i consorzi di bonifica, aventi la funzione di provvedere all'esecuzione, alla manutenzione e all'esercizio delle opere di bonifica e di altre opere d'interesse comune a più fondi o d'interesse particolare ad uno di essi;
- i consorzi di miglioramento fondiario, istituiti per l'esecuzione, la manutenzione e l'esercizio di opere di miglioramento fondiario comuni a più fondi e indipendenti da un piano generale di bonifica;
- i consorzi per l'uso comune delle acque, creati dall'autorità amministrativa, su richiesta della maggioranza degli interessati o anche d'ufficio, tra i proprietari dei fondi, allorché sussistano esigenze della produzione per le quali si debba provvedere ad opere di sistemazione degli scoli, di soppressione di ristagni o di raccolta di acque.

### **Consuetudine**

È una tipica fonte del diritto non scritto, la cui caratteristica peculiare consiste nel fatto di non essere il prodotto della volontà di un determinato organo dotato di potestà normativa, ma una regola che viene a formarsi a seguito del costante ripetersi di un dato comportamento nell'ambito di una determinata collettività.

Essa consta dei seguenti elementi:

- elemento oggettivo, cioè il ripetersi per un periodo indeterminato di un comportamento costante e uniforme da parte di un certo aggregato sociale;
- elemento soggettivo, cioè la convinzione che l'osservanza di un certo comportamento corrisponda all'osservanza del diritto.

### **Consultazione popolare**

È un sistema d'indagine e d'inchiesta, di sondaggio d'opinione, con il quale l'ente locale verifica l'orientamento dei cittadini nei confronti degli indirizzi politico-amministrativi relativi allo svolgimento di una funzione o alla gestione di un servizio o bene pubblico.

Il risultato della consultazione popolare, pur non essendo vincolante per la pubblica amministrazione, ha comunque un peso politico sul contenuto delle decisioni.

Essa è prevista e disciplinata dagli Statuti degli enti locali.

### **Consultorio familiare**

È un organismo operativo dell'azienda sanitaria locale che fornisce un servizio pubblico di assistenza alla famiglia e al-

la maternità.

### **Contabilità pubblica**

È il complesso delle norme che disciplinano l'organizzazione finanziario-contabile, la gestione patrimoniale, l'attività contrattuale, la gestione del bilancio, il sistema dei controlli e le responsabilità degli amministratori della cosa pubblica.

### **Contenzioso elettorale**

È il complesso delle controversie concernenti la proclamazione o la decadenza del candidato dalla carica elettiva, ovvero la procedura elettorale dal momento immediatamente successivo alla convocazione dei comizi elettorali fino alla proclamazione degli eletti.

### **Continuità legislativa**

È un meccanismo previsto dai regolamenti parlamentari e dai regolamenti interni dei Consigli regionali per impedire la decadenza dei progetti di legge di maggiore importanza alla fine della legislatura, che non debbono essere ripresentati all'inizio della nuova legislatura, ma possono essere deferiti all'esame delle Commissioni competenti.

### **Conto consuntivo del bilancio**

È il documento che contiene i risultati consuntivi annuali di tutta l'attività finanziaria svolta, confrontati con i valori del corrispondente bilancio di previsione.

Esso, in particolare, illustra:

- le entrate di competenza dell'anno accertate, riscosse o rimaste da riscuotere;

- le spese di competenza dell'anno impegnate, pagate o rimaste da pagare;
- la gestione dei residui attivi e passivi degli esercizi precedenti;
- i versamenti in tesoreria e i pagamenti effettuati per ciascun capitolo di bilancio complessivamente in conto competenza e in conto residui;
- l'ammontare totale dei residui (quelli precedenti rimasti da riscuotere e da pagare e quelli di esercizio).

#### **Conto generale del patrimonio**

È il documento che fornisce la dimostrazione della consistenza del patrimonio dello Stato all'inizio dell'esercizio, delle variazioni verificatesi nel corso del medesimo e della consistenza finale.

#### **Contra jus**

È un'espressione latina che significa "contro le regole del diritto".

**Contra legem** È un'espressione latina che significa "contro la legge".

#### **Contrassegno di lista**

È il simbolo che identifica una determinata lista e che accompagna il nome dei candidati nei collegi uninominali o il partito nelle circoscrizioni elettorali.

Esso non può:

- riprodurre simboli già usati da altri partiti;
- essere usato al solo scopo di precluderne l'uso ad altri soggetti interessati;
- riprodurre immagini o soggetti re-

ligiosi.

#### **Contratto collettivo di lavoro**

È l'accordo stipulato tra le associazioni sindacali dei lavoratori e dei datori di lavoro.

Esso costituisce una delle fonti di regolamentazione del rapporto di lavoro subordinato.

#### **Contratto d'area**

È lo strumento usato per realizzare un ambiente economico favorevole all'attivazione di nuove iniziative imprenditoriali e alla creazione di nuova occupazione.

Esso può essere assunto ad iniziativa delle rappresentanze dei lavoratori d'intesa con quelle dei datori di lavoro; deve essere sottoscritto dai rappresentanti delle amministrazioni statali e regionali interessate, degli enti locali territorialmente competenti e dalle rappresentanze suddette.

#### **Contratto della pubblica amministrazione**

È l'accordo che lo Stato e gli enti pubblici non economici stipulano con privati per costituire, modificare, estinguere rapporti giuridici patrimoniali; è, cioè, il negozio giuridico mediante il quale la pubblica amministrazione si procura i beni e i servizi di cui necessita senza ricorrere all'imposizione di prestazioni obbligatorie in forza della sua posizione di supremazia.

Esso può essere:

- di diritto comune od ordinario, alla stipulazione del quale le parti contraenti addivengono, in regi-

me di diritto privato, e quindi avvalendosi della propria autonomia privata;

- ad oggetto pubblico o di diritto pubblico, con il quale la pubblica amministrazione trasferisce a privati la disponibilità di beni o la gestione di servizi pubblici (ad esempio: concessioni).

In genere esso è formato e concluso attraverso un particolare procedimento chiamato ad "evidenza pubblica", che si compone di due procedimenti, e, cioè:

- uno di diritto privato, che attiene alla formazione della volontà contrattuale;
- uno di diritto pubblico, che attiene alle modalità di scelta del contraente.

### **Contratto di formazione e lavoro**

È un particolare tipo di contratto di lavoro volto a favorire la formazione professionale e l'occupazione giovanile.

Con esso s'instaura un rapporto di lavoro subordinato a termine con giovani di età compresa tra i 16 e i 32 anni svolto secondo modalità definite in appositi progetti elaborati dal datore di lavoro o dalle associazioni sindacali di categoria. Ad esso si connettono benefici e facilitazioni contributive ed economiche.

Sono legittimati ad assumere giovani con contratto di formazione e lavoro sia soggetti pubblici che soggetti privati.

Alla cessazione del rapporto i lavoratori possono essere assunti a tempo indeterminato dallo stesso datore o da altro per l'espletamento di attività corrispondenti alle formazioni conseguite; se il lavoratore viene assunto, il periodo di for-

mazione è computato nell'anzianità di servizio.

### **Controllo**

È un'attività secondaria e accessoria diretta a riesaminare un'altra attività a carattere principale per verificarne la conformità alle leggi e la corrispondenza a determinati requisiti.

I controlli amministrativi sono diretti ad esaminare l'operato di organi amministrativi che esplicano funzioni di amministrazione attiva; essi possono essere effettuati:

- sugli atti, se diretti a valutare la legittimità o l'opportunità di un atto amministrativo;
- sui soggetti, se diretti a riesaminare e valutare l'operato e la funzionalità di un organo o di un ente pubblico;
- sull'attività, se diretti a verificare i risultati raggiunti, in termini di efficienza ed efficacia, dall'attività amministrativa svolta da un determinato ente in un preciso contesto temporale.

Relativamente all'oggetto i controlli possono essere:

- di legittimità, quando sono diretti a valutare e garantire la corrispondenza formale dell'atto e dell'attività del soggetto alle norme di legge;
- di merito, quando sono diretti a valutare l'atto e l'attività dell'organo sotto il profilo della utilità e opportunità, cioè della convenienza per l'amministrazione.

I controlli, a seconda del momento in cui intervengono rispetto all'acquisto

dell'efficacia da parte dell'atto, si distinguono in:

- preventivi, se intervengono prima che l'atto, già perfetto in tutti i suoi elementi, espliciti la propria efficacia;
- successivi, se intervengono dopo che l'atto ha prodotto i suoi effetti;
- sostitutivi, se l'autorità gerarchicamente superiore si sostituisce all'autorità inferiore in caso di inerzia di quest'ultima.

### **Controllo di gestione**

È l'insieme delle procedure e delle attività che rilevano l'andamento della gestione di un ente pubblico.

Esso è una forma di controllo interno che, mediante valutazioni comparative dei costi e dei rendimenti e della realizzazione degli obiettivi prefissati, verifica la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche, l'imparzialità e il buon andamento dell'azione della singola amministrazione pubblica.

Esso viene in genere esercitato da un servizio interno, chiamato nucleo di valutazione.

### **Convalida delle elezioni**

È il procedimento, effettuato all'inizio di ogni legislatura, con il quale l'Ufficio di presidenza procede all'esame dei risultati elettorali e propone al Consiglio la convalida dei consiglieri o l'annullamento della loro elezione, qualora riscontri la sussistenza nei riguardi degli stessi di cause d'ineleggibilità o d'incompatibilità.

### **Convenzione**

È l'atto con il quale un soggetto pubblico stabilisce le proprie relazioni con un altro soggetto, per perseguire obiettivi d'interesse pubblico.

### **Convenzioni tra enti locali**

Sono accordi organizzativi con cui gli enti locali fanno fronte ad esigenze di collaborazione grazie al coordinamento gestionale nell'esercizio di funzioni, servizi e attività senza dar vita ad una nuova struttura organizzativa come nel consorzio.

### **Conversione dei decreti legge**

È il procedimento con il quale le Camere si assumono la responsabilità politica degli atti di decretazione d'urgenza d'iniziativa governativa che, prima della conversione, posseggono solo efficacia provvisoria.

La mancata conversione in legge fa perdere al decreto legge efficacia sin dal momento della sua emanazione come se non fosse mai stato emanato.

### **Conversione del debito pubblico**

È un'operazione finanziaria attuata dallo Stato, allo scopo di ridurre il carico di interessi sul debito pubblico, mediante la sostituzione di titoli portanti un determinato interesse con altri che offrono un interesse minore.

Essa, diversamente dall'ammortamento che ha lo scopo di ridurre il debito pubblico, lascia inalterato il valore nominale complessivo del debito, in quanto riduce solo il tasso d'interesse da corrispondere.

### **Convivenza more uxorio**

È la condizione di due persone che vivono insieme seguendo modelli comportamentali simili a quelli del rapporto matrimoniale senza alcun vincolo coniugale e senza alcuna legalizzazione del loro rapporto.

Tra i conviventi vige, dunque, il regime di separazione dei beni e non si instaurano rapporti di successione, pensionistici o previdenziali.

### **Convocazione del Consiglio regionale**

È l'atto con il quale il Presidente del Consiglio fissa la riunione del Consiglio regionale; indica la data, l'orario e il luogo della seduta e l'ordine del giorno; è pubblicato ed inviato ai consiglieri almeno cinque giorni prima della seduta.

Nei casi d'urgenza la convocazione può essere diramata quarantotto ore prima della riunione.

Le convocazioni sono effettuate in applicazione della programmazione dei lavori o per specifica deliberazione dello stesso Consiglio, su iniziativa del Presidente o quando lo richiedano il Presidente della Giunta o un quinto dei consiglieri regionali; in tali ultimi due casi il Presidente è tenuto a procedere alla convocazione nel termine di dieci giorni, inserendo all'ordine del giorno le questioni richieste e la seduta deve tenersi entro dieci giorni dalla convocazione.

### **Cooperativa sociale**

È una società cooperativa costituita per assicurare la promozione umana e l'integrazione sociale di cittadini che si trovino in particolari condizioni di difficoltà

per problemi psico-fisici o per difficoltà di inserimento nella vita.

Gli enti pubblici possono stipulare apposite convenzioni con le cooperative sociali, purché finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate.

### **Coordinamento nazionale degli enti locali per la pace e i diritti umani**

È un'associazione che riunisce i Comuni, le Province e le Regioni impegnate in Italia a promuovere la pace, i diritti umani, la solidarietà e la cooperazione internazionale.

Il coordinamento è gestito da una presidenza nazionale, eletta dall'assemblea, della quale fanno parte Comuni, Province e Regioni.

Tra le sue principali attività ci sono: la promozione dell'educazione alla pace a ai diritti umani nella scuola; lo sviluppo della solidarietà internazionale e della cooperazione decentrata; l'impegno per la pace in Medio oriente, nei Balcani e nel Mediterraneo; la costruzione di un'Europa, strumento di pace e di giustizia nel mondo.

### **Coordinazione**

È una nozione caratteristica del diritto pubblico contrassegnante una formula organizzatoria dei pubblici poteri.

Il potere di coordinazione viene riconosciuto ad un ufficio rispetto ad altro o altri uffici (anche gerarchicamente non inferiori) al fine di coordinare l'attività di entrambi, secondo un disegno unitario in vista di risultati di interesse comune.

Il coordinatore ha solo il potere di impartire le disposizioni idonee per la rea-

lizzazione del disegno unitario e di vigilare sull'osservanza delle stesse.

### **Copia conforme**

È una formula, apposta in calce ad una copia di un atto, che attesta che la predetta copia è autentica e perfettamente corrispondente all'originale.

### **Corpo elettorale**

È l'insieme dei cittadini titolari dell'elettorato attivo.

### **Correttezza costituzionale**

È l'espressione usata per indicare le regole non scritte, che traggono fonte dall'esperienza e dall'opportunità, volte ad assicurare il corretto funzionamento degli organi costituzionali (ad esempio: la regola per il Presidente del Consiglio dei ministri di rassegnare le dimissioni al nuovo Presidente della Repubblica all'indomani della sua elezione, il quale provvede poi, a sua volta, a respingerle).

Le regole della correttezza costituzionale si distinguono dalle regole fondate sulla consuetudine in quanto, ai fini della vigenza, non è richiesto l'elemento psicologico della convinzione della loro obbligatorietà giuridica.

### **Correzioni di forma e coordinamento finale**

È un procedimento diretto ad apportare, prima della votazione finale di una proposta di legge, correzioni di forma e modificazioni di coordinamento su disposizioni che sembrano in contrasto tra loro o inconciliabili con lo scopo della legge.

Essi sono proposti dal Presidente del Consiglio regionale, dalla Giunta o da ciascun consigliere all'assemblea, che decide per alzata di mano.

L'assemblea può anche rinviare la votazione finale a una successiva seduta e incaricare la Commissione di presentare le opportune proposte.

### **Corsia preferenziale**

È un meccanismo automatico di priorità nell'inserzione di proposte di legge urgenti nell'ordine del giorno, adottato dai Presidenti delle Camere su richiesta del Governo, per garantirne un rapido esame.

Il ricorso alle corsie preferenziali rappresenta una deroga alla procedura ordinaria stabilita per la determinazione dell'ordine del giorno delle Camere.

### **Corso concorso**

È una delle possibili modalità di assunzione agli impieghi nelle amministrazioni pubbliche.

Esso rappresenta uno strumento che mira, contemporaneamente, alla selezione e alla formazione professionale del personale della pubblica amministrazione.

Esso si articola in tre fasi:

- concorso per titoli ed esami, al superamento del quale è subordinata l'ammissione al corso concorso;
- corso di formazione, di durata variabile;
- esame finale che, se superato, comporta, nei limiti dei posti disponibili e in base a una graduatoria, l'assunzione nella pubblica amministrazione.

### **Corte costituzionale**

È un organo costituzionale, con funzioni di controllo e di garanzia, che svolge in forma giurisdizionale i seguenti compiti:

- controllo di legittimità costituzionale delle leggi e degli atti con forza di legge in via incidentale (su iniziativa di un giudice nel corso di un processo) e in via principale (su ricorso dello Stato avverso leggi delle Regioni e su ricorso di una Regione, avverso leggi dello Stato o di altra Regione);
- risoluzione dei conflitti di attribuzione tra i poteri dello Stato, fra lo Stato e le Regioni e fra le Regioni;
- giudizio di ammissibilità delle richieste di referendum abrogativo;
- giudizio sulle accuse per alto tradimento o per attentato alla Costituzione promosse contro il Presidente della Repubblica.

Essa gode di autonomia regolamentare, amministrativa e finanziaria.

### **Corte dei conti**

È un organo di rilevanza costituzionale che rappresenta la suprema magistratura di controllo.

Ad essa sono attribuite:

- funzioni di controllo;
- funzioni consultive;
- funzioni giurisdizionali.

La giurisdizione della Corte dei conti è una giurisdizione:

- amministrativa speciale, in quanto esercitata solo nelle materie tassativamente indicate dalla legge;
- esclusiva, perché comprende sia le questioni relative ai diritti sog-

gettivi che quelle riguardanti gli interessi legittimi.

### **Costituzione**

È la legge fondamentale dello Stato, che contiene le norme e i principi generali relativi all'organizzazione e al funzionamento della collettività, in un determinato momento storico, nonché le norme riguardanti i diritti e i doveri fondamentali dei cittadini.

La Costituzione italiana, che è entrata in vigore il 1 gennaio 1948, è una costituzione:

- votata, perché è stata adottata volontariamente e liberamente dal popolo attraverso un apposito organo (l'Assemblea costituente);
- rigida, perché modificabile soltanto a mezzo di leggi emanate con procedimenti speciali;
- lunga, perché oltre le norme sull'organizzazione statale determina anche i principi fondamentali dello Stato e i diritti fondamentali dei cittadini;
- scritta, perché è consacrata in un documento formale e contiene norme programmatiche nei fini e precettive nell'applicazione e interpretazione.

### **Costruzione abusiva**

È la costruzione realizzata in assenza di concessione edilizia o in difformità a norme di legge e di regolamento, alle prescrizioni degli strumenti urbanistici e alle modalità esecutive fissate nella concessione.

### **Crisi di governo**

È il fenomeno politico che si verifi-

ca quando viene meno la fiducia della maggioranza parlamentare e il Governo non è più di fatto in grado di funzionare regolarmente.

Essa può verificarsi:

- a seguito di sfiducia del parlamento;
- a seguito di un evento, anche esterno, che paralizza il funzionamento del Governo e lo costringe alle dimissioni;
- a seguito di mutati atteggiamenti dei gruppi parlamentari che sostengono il Governo.

### **Croce rossa italiana (CRI)**

È un ente dotato di personalità giuridica pubblica, con compiti di assistenza e di soccorso alla popolazione civile.

Essa svolge attività sanitaria sia in tempo di pace, soprattutto in caso di pubbliche calamità, che in tempo di guerra, in coordinazione con le autorità sanitarie militari.

La Croce rossa italiana fa parte della Croce rossa internazionale.

### **Crocesegno**

È un simbolo grafico apposto ad un atto da parte di chi, essendo analfabeta, non è in grado di sottoscriverlo.

Esso non sostituisce la sottoscrizione, salvo che ciò non sia previsto espressamente dalla legge.

### **Curriculum vitae**

È un'espressione latina, che significa "corso della vita", usata per indicare il documento che contiene il resoconto delle principali vicende di una persona, dei suoi studi, delle successive e più impor-

tanti fasi della sua carriera.

L'espressione è spesso usata nella forma abbreviata "curriculum".

Esso viene in genere allegato a domande di concorso o di assunzione ovvero quando si presenta un progetto o si partecipa ad una selezione.

### **Customer satisfaction**

È un'espressione inglese, che significa "soddisfazione del cliente, usata per indicare tutto ciò che un ente o un'azienda fa per migliorare la soddisfazione degli utenti e la qualità dei servizi o dei prodotti.

Esso viene esercitato attraverso l'ascolto delle necessità e delle reazioni che il cittadino esprime in vari modi (ad esempio: reclamando; riferendo ad altri con il passaparola la propria soddisfazione o insoddisfazione).

# D

## **Danno**

È un pregiudizio correlato alla lesione di un interesse giuridicamente tutelato (il cosiddetto danno civile) o l'offesa di un bene giuridico tutelato (il cosiddetto danno penale).

Il danno civile può essere:

- patrimoniale, che consiste nella perdita, distruzione o danneggiamento di un bene patrimoniale, nella perdita di un guadagno o nella necessità sopravvenuta di compiere delle spese;
- non patrimoniale (il cosiddetto danno morale), che consiste nel dolore fisico o psichico derivante da un'offesa all'integrità fisica o all'onore o dalla perdita di una persona cara.

Il danno civile può dar luogo:

- ad un risarcimento, se consegue ad un atto illecito o ad un inadempimento contrattuale;
- ad un indennizzo, se è determinato da un atto lecito.

## **Danno ambientale**

È il deterioramento che l'uomo con la sua attività apporta all'ecosistema.

Esso è un danno pubblico per il quale lo Stato e gli enti locali possono richiedere

un risarcimento da chi lo ha causato.

## **Danno biologico**

È la lesione alla integrità psico-fisica della persona, subita ingiustamente, indipendentemente dalla perdita economica che deriva dalla stessa.

Esso è comprensivo del danno estetico e del danno alla vita di relazione.

## **Dante causa**

È colui dal quale un soggetto acquista a titolo derivativo un diritto per atto tra vivi o "mortis causa".

In caso di successione "mortis causa" il dante causa è detto anche "de cuius".

## **Dato personale**

È qualsiasi informazione che riguarda una persona fisica o giuridica, un ente o un'associazione; è, cioè, tutto ciò che permette di identificare un soggetto differenziandolo dagli altri.

## **Dato sensibile**

È il dato personale che rivela l'origine razziale ed etnica, la convinzione religiosa o filosofica, l'opinione politica, l'adesione a partiti, sindacati, associazioni od organizzazioni a carattere vario.

Esso è anche il dato personale idoneo

a rivelare lo stato di salute e la vita sessuale.

Il trattamento dei dati sensibili deve essere espressamente autorizzato dal garante per la protezione dei dati personali.

### **Dazio doganale**

È un tributo indiretto che grava sulle merci o altri beni in caso di passaggio di una frontiera statale.

Esso ha la funzione economica di proteggere i prodotti nazionali dalla concorrenza di merci estere e di limitare l'esportazione di generi di consumo necessari allo Stato.

### **Decadenza**

È la perdita della possibilità di esercitare un diritto in conseguenza del mancato compimento di una determinata attività o di un dato atto nel termine perentorio previsto dalla legge.

### **Decadenza delle proposte di atti**

È il meccanismo per il quale le proposte di legge, di regolamento e di atto amministrativo decadono alla scadenza della legislatura, salvo diversamente disciplinato dal regolamento interno del Consiglio regionale.

### **Decentramento**

È una forma di organizzazione dei pubblici poteri, in base alla quale una struttura riparte attribuzioni, poteri e responsabilità fra uffici centrali e uffici periferici.

In seguito al decentramento gli uffici periferici diventano titolari delle funzioni di amministrazione attiva, mentre gli

uffici centrali mantengono le funzioni di supporto e di direzione.

### **Decentramento amministrativo**

È il conferimento di funzioni amministrative dello Stato alle Regioni e agli enti locali, nonché il conferimento di funzioni amministrative delle Regioni (sia proprie che conferite) agli enti locali.

Esso si attua attraverso i seguenti strumenti giuridici: delega, attribuzione, trasferimento.

### **Decisione comunitaria**

È un atto normativo che si indirizza sia agli individui che agli Stati membri; è normalmente emanata dalla commissione europea mentre, di regola, il Consiglio dell'Unione europea emana decisioni indirizzate agli Stati membri.

Essa acquista efficacia soltanto dalla data di notifica o da altra data successiva espressamente indicata.

### **Decorrenza**

È il momento dal quale deve avere inizio l'efficacia di un atto (decorrenza iniziale) o quello dal quale l'efficacia di un atto deve cessare (decorrenza finale).

### **Decreto**

È l'atto che contiene la manifestazione di volontà della persona fisica preposta ad un organo individuale o ad una struttura amministrativa (ad esempio: decreto del Presidente della Giunta o del Presidente del Consiglio regionale; decreto del Sindaco; decreto del dirigente di una struttura pubblica).

### **Decreto antiracket**

È l'insieme dei provvedimenti adottati dal Governo per prevenire e reprimere il fenomeno dell'estorsione, tra i quali si evidenziano:

- l'istituzione di un fondo di solidarietà per le vittime dell'estorsione (fondo di sostegno per le vittime di richieste estorsive);
- l'inasprimento delle pene per l'autore e per il complice del reato di estorsione.

### **Decreto del Presidente della Repubblica**

È il provvedimento con il quale il Presidente della Repubblica emana gli atti di sua spettanza previsti dalla Costituzione, dalle norme costituzionali e dalla legislazione ordinaria (ad esempio: nomina dei sottosegretari di Stato; decisione dei ricorsi straordinari; concessione della cittadinanza italiana; scioglimento dei Consigli comunali, provinciali e regionali).

### **Decreto legge**

È un provvedimento provvisorio, con forza di legge, adottato dal Governo, di sua iniziativa e sotto la sua responsabilità, in casi straordinari di necessità e di urgenza, che diventa definitivo solo dopo la conversione in legge effettuata dal Parlamento.

Esso può essere adottato soltanto dal Governo, quale organo collegiale, e non dai singoli ministri; è deliberato dal Consiglio dei ministri, emanato con decreto del Presidente della Repubblica e pubblicato sulla gazzetta ufficiale.

Esso deve essere presentato alle Came-

re per la conversione in legge nel giorno stesso della sua pubblicazione; entro cinque giorni da tale data, le Camere, anche se sciolte, si devono riunire per il suo esame.

Esso deve essere convertito in legge, pena la decadenza ex tunc, entro 60 giorni dalla sua pubblicazione.

### **Decreto legislativo**

È un atto con efficacia di legge emanato dal Governo in base ad una delega del parlamento e nei limiti di questa, conferita con legge ordinaria.

Destinatario della delegazione legislativa può essere soltanto il Governo e non i singoli ministri.

La sub-delegazione è vietata; il Governo, cioè, non può a sua volta delegare un altro organo.

### **Decreto ministeriale**

È un atto di normazione secondaria, adottato dai singoli ministri, in virtù di una legge che espressamente disponga in ordine a tale potere, nell'ambito dei rispettivi settori di competenza.

Esso, prima della sua adozione, deve essere comunicato dal ministro che lo emana al Presidente del Consiglio dei ministri.

Esso, quando assume la denominazione di regolamento, è assoggettato ad un procedimento di formazione più complesso di cui entrano a far parte il parere del Consiglio di Stato, il controllo della Corte dei conti e la pubblicazione sulla gazzetta ufficiale.

### **De cuius**

È un'espressione latina, che significa "dal

quale”, usata per indicare la persona dalla cui morte trae origine la successione ereditaria.

**Deficit pubblico**

È l'eccesso delle uscite del settore pubblico rispetto alle entrate che, in genere, si verifica a seguito dell'aumento della spesa pubblica non coperta da corrispondenti entrate tributarie e della forte crescita degli interessi sul debito pubblico, favorita dalla perdurante inflazione.

**Deficit spending**

È una manovra della spesa pubblica, il cui finanziamento avviene in deficit, con la quale si sostiene il livello della domanda, creando più occupazione e investimenti pubblici.

**Deficit strutturale**

È la situazione finanziaria in cui versano Comuni, Province e altri enti locali che presentano gravi e incontrovertibili condizioni di squilibrio.

**Deflazione**

È la diminuzione del livello generale dei prezzi causato da un insufficiente aumento della quantità di moneta in circolazione rispetto all'aumento della produzione.

Spesso le autorità monetarie perseguono deliberatamente una politica deflazionistica al fine di combattere il fenomeno dell'inflazione, operando principalmente attraverso un restringimento della base monetaria.

**Delega di firma**

È un'autorizzazione che un organo dà

ad un altro di sottoscrivere un provvedimento in nome e per suo conto.

Essa non comporta alcuno spostamento di competenza in quanto, diversamente dalla delegazione, l'imputazione formale e sostanziale dell'atto fa capo al delegante: gli atti posti in essere dal delegato di firma seguono il regime proprio degli atti del delegante, al quale fa capo la responsabilità verso i terzi.

**Delega di poteri**

È il trasferimento dell'esercizio di un potere da un soggetto ad un altro. Essa è ammessa solo nei casi previsti dalla legge e deve essere sempre conferita per iscritto.

**Delegazione**

È un atto amministrativo con il quale un organo o un ente, investito in via originaria della competenza a provvedere in una determinata materia, conferisce ad un altro organo dello stesso ente (la cosiddetta delegazione interorganica) o ad un determinato ente pubblico (la cosiddetta delegazione intersoggettiva) l'esercizio di un potere di cui resta titolare.

Il delegato, quindi, esercita un potere derivato nei limiti stabiliti dal delegante nell'atto di delegazione; l'imputazione dell'atto va effettuata al delegato.

**Delegazione diplomatica**

È un organo collegiale temporaneo, istituito dagli Stati per espletare relazioni internazionali (ad esempio: partecipazione a negoziati, a conferenze internazionali).

Essa è formata da delegati, cui compete

il potere di manifestare la volontà dello Stato, e da esperti e consiglieri con funzioni ausiliarie nel processo di formazione della volontà.

### **Delegificazione**

È la facoltà del legislatore di attribuire il potere di regolamentare una determinata materia, già disciplinata dalla legge, al potere esecutivo (la cosiddetta normazione secondaria).

Con essa si autorizza espressamente il potere esecutivo a regolare materie, precedentemente disciplinate con legge ordinaria, mediante regolamenti che, in quanto tali, non hanno forza di legge.

### **Deliberazione**

È l'atto che contiene la manifestazione di volontà di un organo collegiale: le manifestazioni di volontà dei singoli componenti contribuiscono a formare la volontà dell'organo.

Essa è il risultato di un procedimento amministrativo che richiede, oltre la convocazione e la seduta dell'organo, la presenza di un segretario che verbalizza la discussione e la votazione e si conclude, in genere, con la pubblicazione della deliberazione.

### **Delitto politico**

È il delitto che offende un interesse politico dello Stato o un diritto politico del cittadino, o qualsiasi altro delitto determinato in tutto o in parte da motivi politici.

### **Demagogia**

È una prassi politica che tende ad accattivare il favore del popolo attraverso

promesse di miglioramenti sociali ed economici di difficile, se non d'impossibile, realizzazione.

### **Demanio**

È il complesso dei beni che appartengono allo Stato, alle Regioni e agli altri enti locali, e che soddisfano interessi pubblici.

Esso è assoggettato ad un regime speciale, in base al quale i beni che ne fanno parte sono inalienabili, non possono essere oggetto di diritti a favore di terzi e ricevono tutela dall'autorità amministrativa.

Del demanio pubblico fa parte anche il demanio militare, che comprende le opere destinate alla difesa nazionale.

### **Democrazia**

È il governo del popolo e tende ad assicurare la piena libertà all'individuo, il quale non trova limiti se non nella sfera di libertà altrui.

Essa consente a tutti i cittadini, direttamente o indirettamente, di partecipare alle decisioni politiche e costituisce l'espressione della sovranità popolare.

### **Denazionalizzazione**

È il ritiro dello Stato da un'impresa o da un'attività cui segue l'affidamento della stessa ai privati che la gestiscono secondo le regole e i criteri del libero mercato.

### **Denominazione d'origine controllata (Doc)**

È l'indicazione della provenienza geografica di un determinato prodotto.

Essa garantisce la qualità del prodotto,

in quanto riconducibile ai fattori naturali e umani collegati all'ambiente in cui la produzione si è svolta (ad esempio: prosciutto di Parma; vino di Chianti).

**Denominazione d'origine protetta (Dop)**

È l'attestazione che garantisce e tutela il livello qualitativo di un determinato prodotto agricolo-alimentare.

Essa consiste nel riconoscimento assegnato al prodotto le cui fasi della produzione, oltre ad essere realizzate in un'area geografica circoscritta, risultano essere conformi ad un disciplinare di produzione.

**Deontologia professionale**

È il complesso dei doveri, di solito riuniti in un codice, di carattere giuridico e morale, che tutti i professionisti appartenenti ad una data categoria sono tenuti ad osservare (ad esempio: deontologia medica, forense).

**Depenalizzazione**

È l'intervento legislativo attraverso il quale determinati reati cessano di essere considerati tali, in quanto o abrogati (ad esempio: la sfida a duello) o assorbiti nella categoria degli illeciti amministrativi e come tali sono soggetti a una sanzione amministrativa.

**Deputato**

È un membro della Camera, eletto a suffragio universale diretto.

Possono essere eletti deputati tutti i cittadini che hanno compiuto 25 anni di età e che non si trovano nelle condizioni di ineleggibilità previste dalla legge.

Esso dura in carica cinque anni, cioè per tutto il periodo della legislatura.

**Deregulation**

È la progressiva soppressione delle norme stabilite dal potere pubblico che disciplinano, in modo particolare, l'attività nel settore economico.

Essa si basa sul presupposto che il mercato è capace di una propria autoregolamentazione e si traduce, sul piano pratico, nell'abolizione di quei controlli con finalità sociali che limitano la libera iniziativa dell'imprenditore.

Il termine viene usato, anche, per indicare l'intento di procedere all'abrogazione di leggi e regolamenti al fine di semplificare la normativa su una determinata materia, velocizzare i tempi, eliminare le contraddizioni e l'eccesso di regole.

**Designazione**

È l'atto con cui si segnalano alcuni nominativi all'autorità competente a provvedere ad una nomina.

**Destinazione d'uso**

È un'espressione utilizzata in materia urbanistica per specificare sia la funzione di un immobile nell'ambito della pianificazione territoriale, sia l'uso attuale dell'immobile medesimo (ad esempio: agricolo; residenziale; commerciale; industriale; direzionale).

**Destituzione**

È una delle sanzioni disciplinari applicabile agli impiegati civili dello Stato.

Essa comporta la cessazione del rapporto d'impiego e viene comminata a seguito di un apposito procedimento disciplinare.

### **Desuetudine**

È il venir meno di una prassi consolidata (consuetudine), per mancata osservanza dei comportamenti da essa previsti. La desuetudine di una legge, cioè la reiterata inosservanza dei relativi precetti, non dà luogo alla sua abrogazione, occorrendo a tal fine un atto avente forza di legge.

### **Deus ex machina**

È un'espressione latina, che significa "il dio che scende dalla macchina", usata per indicare la persona che riesce a trovare la soluzione di un problema particolarmente complesso.

### **Devianza**

È la condotta abituale di un soggetto contraddistinta dall'inosservanza di norme, codificate o meno e generalmente condivise, in grado di generare disapprovazione sociale.

### **Devoluzione**

È l'atto che realizza il trasferimento della titolarità di determinate funzioni da un soggetto ad un altro: di conseguenza il precedente titolare resta spogliato delle suddette funzioni che diventano proprie del soggetto cui vengono trasferite.

### **Dicastero**

È il complesso organizzatorio dipendente da un ministro e comprensivo sia delle strutture centrali che di quelle periferiche.

### **Dicatio ad patriam**

È un mero fatto, previsto dal diritto pubblico, consistente nel riconoscimento da

parte del proprietario dell'uso pubblico di un suo bene.

### **Dichiarazione di pubblica utilità**

È l'atto amministrativo discrezionale introduttivo del procedimento espropriativo con il quale la pubblica amministrazione attribuisce o riconosce una determinata qualità ad un bene, creando così il presupposto necessario per l'assoggettamento dello stesso all'espropriazione.

### **Dichiarazione di voto**

È la dichiarazione resa da ciascun consigliere, dopo la chiusura della discussione e prima della votazione, per esprimere la propria posizione (favorevole, contraria o di astensione) che intende assumere nella votazione.

### **Dichiarazione d'urgenza**

È la norma finale di una legge regionale che abbrevia il termine di promulgazione (per la regione Marche, dieci giorni dalla trasmissione del testo deliberato dal consiglio regionale al Presidente della Giunta) e di entrata in vigore (quindici giorni successivi alla pubblicazione nel bollettino ufficiale regionale).

La legge dichiarata urgente è promulgata ed entra in vigore nei termini stabiliti dalla legge stessa e comunque non prima del giorno successivo alla pubblicazione.

### **Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà**

È la dichiarazione, resa e sottoscritta da un soggetto, concernente stati, qualità personali o fatti di cui il soggetto inte-

ressato ha diretta conoscenza.

Essa può riguardare anche fatti, stati e qualità personali relativi ad altri soggetti, purché il dichiarante ne abbia diretta conoscenza.

Essa sostituisce a tutti gli effetti l'atto di notorietà nei limiti e nelle materie previste dalla legislazione vigente.

### **Dichiarazione sostitutiva di certificazione**

È la dichiarazione, resa e sottoscritta da un soggetto, comprovante, in sostituzione delle normali certificazioni, stati, fatti o qualità personali determinati dalla legge (ad esempio: data e luogo di nascita; residenza; stato di famiglia).

### **Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo**

È la dichiarazione di principi dell'Assemblea generale dell'ONU, che riconosce a tutti gli uomini una serie di diritti fondamentali (ad esempio: libertà; dignità; uguaglianza senza distinzioni di razza, sesso, religione, opinione politica, lingua).

Essa, quale raccomandazione, è priva di valore vincolante proprio della norma giuridica.

### **Dies a quo**

È il giorno di inizio della decorrenza di un termine.

Esso non si computa nel termine stesso.

### **Dies ad quem**

È il giorno in cui scade un termine. Esso si computa, di regola, nel termine.

### **Difensore civico**

È un organo di garanzia per il cittadino contro possibili abusi della pubblica amministrazione istituito con legge in ambito regionale e previsto, invece, dallo Statuto in ambito provinciale e comunale.

Ad esso possono ricorrere i cittadini quando ritengono che una pubblica amministrazione abbia leso un proprio interesse legittimo o per segnalare abusi, disfunzioni, carenze e ritardi della pubblica amministrazione nei propri confronti. Esso non emette sentenze, ma può solo sollecitare l'amministrazione ad adottare i provvedimenti necessari. Il difensore civico regionale delle Marche ha sede presso il Consiglio regionale.

### **Dimissioni**

È un atto libero e personale con il quale il titolare di una carica pubblica rinuncia alla stessa.

Esse sono inviate all'organo che ha provveduto alla designazione del dimissionario, il quale ne prende atto e provvede alla sua sostituzione.

Nel pubblico impiego le dimissioni consistono in un atto mediante il quale il rapporto viene fatto cessare per volontà del dipendente; esse sono comunicate per iscritto e divengono efficaci nel momento in cui l'amministrazione le abbia formalmente accettate.

### **Dimissioni del Governo**

È un atto con il quale il Governo decide di non continuare la propria attività.

Esse possono essere:

- obbligatorie, in seguito a voto di sfiducia delle Camere;

- volontarie o facoltative, nei casi di sfiducia implicita o tacita e di crisi extraparlamentari;
- formali o per prassi, a seguito dell'elezione del Presidente della Repubblica, presentate per correttezza costituzionale in segno di deferenza verso il nuovo Presidente, che contraccambia respingendole.

### **Dimora**

È il luogo nel quale un soggetto si trova occasionalmente.

Essa viene presa in considerazione dal diritto solo in alcuni casi particolari (ad esempio: quando non si conosce la residenza di un soggetto cui si devono notificare atti giudiziari; quando si devono effettuare visite fiscali a lavoratori assenti per malattia che si trovano temporaneamente in un luogo diverso dalla propria residenza).

### **Dipartimento**

È la massima struttura organizzativa di un ente pubblico, che svolge attività e compiti, sia finali che strumentali (indirizzo e coordinamento delle unità di gestione in cui lo stesso si articola, organizzazione delle risorse strumentali, finanziarie e umane), finalizzati all'espletamento delle funzioni primarie dell'ente di appartenenza.

Esso è diretto da un direttore generale, che opera a diretto contatto con il capo dell'amministrazione e in rapporto di responsabilità con lo stesso, poiché a lui risponde dei risultati raggiunti dagli uffici dipendenti sulla base degli obiettivi assegnati.

### **Diplomazia**

È l'insieme degli organi attraverso i quali si svolgono le relazioni internazionali fra gli Stati e delle attività poste in essere dai predetti organi nel rispetto di principi, convenzioni e metodi disciplinati dal diritto internazionale.

### **Direct marketing**

È un'espressione inglese, che significa "commercializzazione diretta", usata per indicare l'insieme delle tecniche e degli strumenti che consentono all'azienda o all'ente pubblico di provocare una reazione da parte del consumatore o dell'utente (ad esempio: un ordine d'acquisto; una richiesta di informazioni).

Uno dei principali canali di "direct marketing" è rappresentato da internet, in quanto consente un elevato grado di comunicazione tra chi offre prodotti e il potenziale cliente.

### **Direttiva comunitaria**

È un atto normativo emanato dall'Unione europea che vincola gli Stati membri cui è rivolto circa il risultato da raggiungere, fatta salva la competenza degli organi nazionali in merito alla forma e ai mezzi di ricezione dello stesso.

### **Direttore dei lavori**

È il soggetto che nell'esecuzione di opere pubbliche ed edilizie ha il compito principale di curare che i lavori cui è preposto siano eseguiti a regola d'arte e in conformità al progetto e al contratto d'appalto.

Ad esso compete, anche, l'accertamento della rispondenza delle opere ai progetti, lo svolgimento di compiti di sorve-

glianza e la redazione del verbale di ultimazione dei lavori e del conto finale.

### **Direttore generale del Consiglio regionale**

È il dirigente apicale del Consiglio regionale, responsabile della definizione degli obiettivi di gestione, della loro attuazione e della conseguente direzione del dipartimento del consiglio regionale.

Ad esso, per il raggiungimento degli obiettivi loro assegnati, rispondono i dirigenti dei servizi o delle aree organizzative complesse e, per il loro tramite, i rispettivi dirigenti.

Esso non è incardinato nel ruolo dei dirigenti della Regione

### **Dirigente pubblico**

È il dipendente pubblico dotato di poteri di disposizione, coordinamento e controllo relativi alla struttura cui è preposto.

Ad esso spettano tutti i compiti, anche con rilevanza esterna, non compresi tra le funzioni degli organi di governo o non rientranti tra le funzioni del direttore generale o del capo di dipartimento.

Ad esso, in particolare, spetta la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa dell'ente, compresa l'adozione degli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, anche mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane e strumentali e di controllo, con responsabilità della gestione e dei relativi risultati.

Nelle strutture amministrative complesse il dirigente preposto alla struttura organizzativa di livello più elevato è, limitatamente alla durata dell'incarico, so-

vraordinato al dirigente preposto alla struttura organizzativa di livello inferiore.

### **Diritti di cancelleria**

Sono somme di denaro corrisposte ad una pubblica amministrazione per l'ottenimento di particolari prestazioni, quali: il rilascio di copie e certificazioni; la registrazione di atti; l'iscrizione in registri; la ricerca e la visione di atti e fascicoli relativi ad affari definiti.

### **Diritti sociali**

Sono i diritti che i singoli individui vantano nei confronti dello Stato.

Essi riguardano, in particolare, l'istruzione, i servizi culturali, la sicurezza sociale, il lavoro e le libertà sindacali.

La tutela dei diritti sociali è garantita sia attraverso la giurisdizione civile e amministrativa, sia attraverso altri strumenti di garanzia, quali il Difensore civico.

### **Diritti soggettivi**

Sono posizioni giuridiche soggettive di vantaggio, che si concretano nel potere di agire per il soddisfacimento dei propri interessi, protetti dall'ordinamento giuridico.

La principale classificazione dei diritti soggettivi è quella che li distingue in:

- assoluti, quando attribuiscono al titolare un potere che lo stesso può far valere indistintamente verso tutti gli altri soggetti, a carico dei quali sussiste un generico obbligo negativo di non turbare l'esercizio del diritto stesso (ad esempio: il diritto di proprietà);
- relativi, quando assicurano al tito-

lare un potere che si può far valere solo verso una o più persone determinate, a carico delle quali sussiste un obbligo di dare, fare o non fare qualcosa (ad esempio: il diritto del creditore di ottenere la prestazione del debitore).

### **Diritti soggettivi pubblici**

Sono posizioni giuridiche riconosciute ai singoli cittadini dallo Stato italiano, quale Stato di diritto, che possono essere fatte valere dagli stessi di fronte alle pubbliche autorità.

Essi, in particolare, sono:

- civici, cioè quelli che attribuiscono al cittadino il potere di ottenere, previo pagamento di un corrispettivo, una prestazione particolare da parte dello Stato (ad esempio: il rilascio di certificazioni anagrafiche);
- politici, cioè quelli che riconoscono ai cittadini il potere di partecipare alla vita e alla formazione dello Stato e degli enti pubblici;
- di libertà, cioè quelli che riconoscono agli individui, compresi anche quelli privi di cittadinanza, situazioni soggettive di libertà garantite dallo Stato.

### **Diritti umani**

Sono i diritti connessi alla natura stessa della persona umana.

### **Diritto**

È un termine usato per indicare due diversi concetti:

- il diritto oggettivo, cioè il complesso delle regole che disciplinano la

vita di una collettività, che può essere pubblico e privato: il primo è rivolto a disciplinare la formazione, l'organizzazione e l'attività dello Stato e degli enti pubblici nonché i loro rapporti con i privati; il secondo, invece, interviene a regolamentare i rapporti tra privati e tra questi e la pubblica amministrazione quando quest'ultima agisce come privato;

- il diritto soggettivo, cioè il potere di agire riconosciuto dall'ordinamento giuridico a un soggetto per la tutela di un proprio interesse.

### **Diritto amministrativo**

È la branca del diritto che disciplina, nel rispetto della Costituzione e della legislazione vigente, l'attività amministrativa dello Stato e degli enti pubblici.

Esso concerne l'organizzazione, i beni, i mezzi, le forme e la tutela dell'attività della pubblica amministrazione.

### **Diritto costituzionale**

È la branca del diritto che sancisce i principi e le norme fondamentali della vita dello Stato, dei cittadini e degli altri soggetti della comunità.

Le norme del diritto costituzionale sono contenute nella Costituzione, che rappresenta la legge suprema dello Stato, e nelle leggi costituzionali.

### **Diritto parlamentare**

È il ramo del diritto costituzionale che raccoglie le norme che disciplinano l'organizzazione, la struttura e il funzionamento del Parlamento.

### **Diritto positivo**

È il diritto vigente in un particolare ordinamento e in un dato momento storico.

### **Discarica**

È un impianto di raccolta e di smaltimento dei rifiuti, che può essere insediato sul territorio e attivato previa autorizzazione amministrativa rilasciata sulla base di un idoneo progetto di installazione e di una documentazione tecnica che attesti il rispetto delle disposizioni vigenti in materia urbanistica, di tutela ambientale, di salute e di sicurezza sul lavoro e d'igiene pubblica.

### **Discrezionalità**

È la possibilità riconosciuta alla pubblica amministrazione, nel momento in cui è chiamata ad agire, di effettuare una ponderazione comparativa di più interessi secondari, in ordine ad un interesse primario, comportante una scelta che può investire:

- l'an, cioè la facoltà di scelta circa l'emanazione o meno di un dato provvedimento;
- il quid, cioè la facoltà di scelta circa il contenuto dell'atto;
- il quando, cioè la facoltà di scelta del momento per emanare l'atto;
- il quomodo, cioè la facoltà di scelta del procedimento e delle modalità che ineriscono agli elementi accidentali e alla forma dell'atto.

L'attività discrezionale, tuttavia, non è un'attività libera, in quanto è limitata dall'interesse pubblico e dall'osservanza degli altri principi che stanno alla base dell'azione amministrativa (ad esempio: principio di legalità; principio di impar-

zialità).

### **Discussione in assemblea**

È il dibattito sugli argomenti iscritti all'ordine del giorno del Consiglio regionale.

Essa inizia con l'intervento del relatore di maggioranza e del relatore di minoranza; poi procede secondo l'ordine di iscrizione a parlare.

Chi è assente al momento del suo turno s'intende che abbia rinunciato a parlare. Gli oratori parlano dal proprio banco.

Ciascun consigliere, di norma, può parlare una sola volta sul medesimo argomento, salvo i casi previsti dal regolamento interno.

Per le proposte di legge e di regolamento, il dibattito comprende la discussione sulle linee generali e la discussione degli articoli; una volta terminata la discussione generale, si passa alla discussione articolo per articolo e degli emendamenti ad esso relativi.

Il Presidente del Consiglio ha la responsabilità della direzione, dell'ordine e delle modalità d'intervento della discussione.

### **Disegno di legge**

È il progetto di legge ad iniziativa degli organi ministeriali e approvato dal Consiglio dei ministri; con la presentazione dei disegni di legge si esplica, infatti, il potere di iniziativa legislativa del Governo.

Esso si differenzia dalla proposta o progetto di legge ad iniziativa parlamentare, in quanto più completo di elementi e informazioni (ad esempio: copertura delle eventuali spese).

### **Dispositivo**

È la parte di un provvedimento amministrativo (ad esempio: deliberazione; decreto) che esprime il contenuto della decisione.

### **Disposizioni di attuazione, di coordinamento e transitorie**

Sono le norme che regolano il modo in cui deve essere applicata una legge; in particolare:

- le disposizioni di attuazione disciplinano specificamente le situazioni previste in via generale dal codice;
- le disposizioni di coordinamento coordinano i nuovi istituti con la legislazione speciale e previgente;
- le disposizioni transitorie regolano la successione cronologica tra due leggi, determinando l'ambito di applicazione delle nuove norme in relazione alle precedenti.

### **Dissenso**

È la manifestazione di una volontà contraria ad un obbligo imposto da una legge o da un provvedimento amministrativo, che si attua in genere attraverso forme non violente di protesta.

### **Distacco**

È il provvedimento con cui un dipendente pubblico viene assegnato dall'amministrazione di appartenenza ad un altro ente, ufficio o istituto, per sopperire ad esigenze temporanee dello stesso.

Esso non comporta una modifica di ruolo, in quanto il dipendente continua a far parte dell'amministrazione dell'ente di appartenenza senza transitare nei

ruoli dell'ente di destinazione.

### **Divieto del mandato imperativo**

È la regola in base alla quale il rappresentante politico non deve sentirsi giuridicamente vincolato ad alcun impegno verso il suo collegio elettorale o verso il partito politico che lo ha eletto, dovendo invece agire liberamente qualunque promessa abbia fatto durante la campagna elettorale per essere eletto.

La regola del divieto del mandato imperativo è stata sancita a garanzia dell'indipendenza dei rappresentanti politici, necessaria al corretto svolgimento delle loro funzioni.

### **Divisione dei poteri**

È il principio in base al quale i tre poteri fondamentali dello Stato (legislativo, esecutivo e giudiziario) vanno ripartiti tra organi diversi e separati (Parlamento, Governo, Magistratura).

### **Documento amministrativo**

È qualsiasi rappresentazione grafica, fotocinematografica, elettromagnetica o di qualunque altra specie del contenuto di atti, anche interni, formati dalle pubbliche amministrazioni o comunque utilizzati ai fini dell'attività amministrativa.

### **Documento d'identità**

È un documento che individua un soggetto in relazione a determinati indici prestabiliti dall'ordinamento giuridico (ad esempio: carta d'identità; passaporto).

Esso è un mezzo di distinzione e individuazione di un soggetto, in quanto in genere ne riporta i caratteri morfologici

ci e fisici (ad esempio: immagine; professione; nascita; residenza).

**Documento di programmazione economica e finanziaria**

È lo strumento di programmazione con cui il Governo definisce annualmente la manovra di finanza pubblica per il periodo compreso nel bilancio pluriennale.

**Documento informatico**

È la rappresentazione informatica di atti, fatti o dati giuridicamente rilevanti, equiparato dalla legislazione vigente a quello cartaceo.

**Dogana**

È un ufficio pubblico al quale sono demandati compiti di accertamento, ispezione, controllo ed espletamento delle incombenze riguardanti il movimento da e per l'estero di persone, merci e mezzi di trasporto.

Essa, in base alla dislocazione territoriale, può essere:

- di confine, quando è dislocata lungo la linea determinata dai confini terrestri e dal lido del mare;
- interna, quando è dislocata presso i centri commerciali, industriali e turistici più importanti;
- internazionale, quando opera nel rispetto degli ordinamenti doganali di due paesi confinanti.

**Dolo**

È l'elemento soggettivo di un fatto illecito che consiste nella volontà da parte di un soggetto di compiere un determinato fatto, da cui deriva un evento dannoso o pericoloso, con la consapevolezza e con l'intenzione di provocare il predet-

to evento che è previsto e voluto come conseguenza della propria azione od omissione.

**Domicilio**

È il luogo dove un soggetto stabilisce la sede principale dei propri affari e interessi.

Esso costituisce una situazione di diritto che consegue alla localizzazione degli affari o interessi, non essendo necessario che di fatto il soggetto dimori nel luogo di domicilio.

Esso può essere:

- volontario, quando è scelto liberamente dal soggetto;
- legale, quando è espressamente stabilito dalla legge (ad esempio: il minore ha domicilio nel luogo di residenza della famiglia o del genitore con il quale convive);
- speciale, quando viene eletto da un soggetto per la sola durata del compimento di un determinato atto o affare; in tal caso l'elezione del domicilio va fatta espressamente e con atto scritto.

**Domicilio fiscale**

È uno strumento predisposto dal legislatore per favorire l'attività di accertamento delle imposte e si identifica, in genere, con il comune nella cui anagrafe il cittadino è iscritto.

Una particolare disciplina è prevista per gli stranieri e per i cittadini italiani residenti all'estero.

**Dotazione organica**

È l'insieme delle risorse umane necessarie ad un'organizzazione per perseguire

e raggiungere gli obiettivi indicati nel programma politico dell'amministrazione.

Essa non considera solo il numero delle persone ma, anche e soprattutto, le qualifiche professionali e le competenze che sono necessarie per attuare il programma politico e per dare ai cittadini servizi sempre più rispondenti alle loro esigenze.

Essa, dato che gli obiettivi per un'amministrazione possono mutare nel tempo, è flessibile e può essere aggiornata ogni volta che si ridefinisce il programma politico.

### **Dottrina**

È il complesso delle opinioni e dei giudizi elaborati da giuristi e da ricercatori specializzati; ad essa si ricorre nella interpretazione del diritto.

Le interpretazioni dottrinarie non sono, però, vincolanti, in quanto la dottrina non rientra tra le fonti tipiche del diritto.

### **Drenaggio fiscale**

È un'espressione usata per indicare l'effetto negativo dell'aumento della pressione tributaria sui redditi monetari per effetto dell'inflazione, pur in assenza di incrementi di aliquote (il cosiddetto fiscal drag).

A seguito dell'aumento del costo della vita e del conseguente incremento dei redditi si verifica un aumento della pressione fiscale, gravitando tali redditi, a causa di un innalzamento meramente fittizio delle entrate, in scaglioni di imposta sempre più elevati.

### **Dumping**

È una politica commerciale che consiste nel vendere all'estero prodotti ad un prezzo inferiore al costo di produzione, rinunciando a qualunque profitto o addirittura subendo delle perdite, con la prospettiva di aumentare i prezzi una volta raggiunta una solida presenza su un mercato.

La suddetta politica viene adottata da alcuni paesi al fine di inserire aziende locali che non riescono a far fronte ad una tale concorrenza in mercati stranieri.

### **Duty free shop**

È un punto di vendita dove vengono ceduti beni esenti da dazi doganali.

Gli acquisti possono essere fatti solo da viaggiatori diretti all'estero, in quanto è necessario esibire la carta d'imbarco.

# E

## **Eccellenza**

È un termine adottato dall'Unione europea per indicare la capacità di gestire un'organizzazione e di conseguire dei risultati sulla base di alcuni elementi fondamentali, quali: orientamento ai risultati; attenzione rivolta al cliente; leadership e coerenza negli obiettivi; gestione in termini di processi e fatti; coinvolgimento e sviluppo delle persone; apprendimento; innovazione e miglioramento continuo; sviluppo di alleanze, responsabilità pubblica.

## **Eccesso di potere**

È un vizio di legittimità dell'atto amministrativo che consiste nel cattivo uso del proprio potere da parte dell'amministrazione pubblica (ad esempio: quando si persegue uno scopo diverso da quello previsto dalla legge).

L'eccesso di potere di un atto amministrativo consente al privato che si ritenga lesa di agire nei modi consentiti per ottenerne l'annullamento.

Esso è un vizio riscontrabile anche in un atto legislativo; in tal caso consiste nella indiretta ma reale contraddizione tra le disposizioni normative e i fini costituzionali (ad esempio: contraddizione tra le singole disposizioni dello stesso testo

normativo o tra questo e le situazioni di interesse pubblico che hanno determinato il legislatore a legiferare).

Competente a sindacare l'eccesso di potere in un atto legislativo è la Corte costituzionale.

## **Ecocompatibile**

È il termine usato per indicare attività o azioni che non consentono alterazioni del ciclo ecologico o che, più semplicemente, non causano danni all'ambiente.

## **Ecolabel**

È un marchio comunitario di qualità ecologica graficamente rappresentato da una margherita a dodici petali con all'interno la lettera "E", volto a segnalare la rispondenza di un prodotto all'esigenza di tutela dell'ambiente.

## **Economato**

È l'ufficio di un ente pubblico che ha il compito di provvedere alla spesa per il materiale di consumo (ad esempio: le spese di cancelleria) e l'attrezzatura necessari per il funzionamento amministrativo dell'ente.

### **Economicità**

È un principio dell'attività amministrativa che impone alla pubblica amministrazione di realizzare il massimo risultato con il minor dispendio di mezzi e procedure.

Essa è un'articolazione del principio costituzionale di buon andamento dell'azione amministrativa.

### **Ecosistema**

È l'insieme degli organismi viventi e delle sostanze non viventi che sono necessarie alla loro sopravvivenza, in una determinata area (ad esempio: un bosco; un lago; un fiume).

### **Edificio di culto**

È un edificio destinato all'esercizio pubblico del culto (ad esempio: chiesa; cappella; tempio; moschea; sinagoga).

Esso, in base ai patti lateranensi e alle intese stipulate con le confessioni acattoliche, non può essere requisito, occupato, espropriato o demolito se non per gravi ragioni e previo accordo con la competente autorità ecclesiastica.

### **Edilizia antisismica**

È l'attività edilizia sottoposta a particolari prescrizioni tecniche e a particolari regimi di controllo, adottata per le zone soggette a rischio sismico, allo scopo di prevenire possibili catastrofi e garantire la sicurezza degli abitanti.

### **Edilizia convenzionata**

È una forma particolare di edilizia abitativa privata, condizionata dalla pubblica amministrazione attraverso forme di controllo della produzione, della ge-

stione e dei prezzi, al fine di indirizzare l'attività privata alla realizzazione di una funzione sociale nell'interesse della collettività.

### **Edilizia residenziale pubblica**

È una forma di edilizia abitativa pubblica tesa a realizzare alloggi, anche attraverso la concessione di mutui agevolati o mediante l'acquisto e il risanamento di immobili degradati, finalizzata alla protezione sociale dei lavoratori e dei ceti meno abbienti.

### **Effetto serra**

È la mancata dispersione dell'energia termica trasmessa dal sole alla terra, provocata dall'azione di assorbimento dell'atmosfera; infatti tutto ciò che la terra assorbe in energia lo restituisce sotto forma di irradiazione nell'atmosfera.

A causa dell'enorme quantità di combustibili fossili bruciati nel corso dei secoli si è verificato un aumento vertiginoso della quantità dell'anidride carbonica che ha formato una cappa sempre più spessa di gas che impedisce ad una quantità sempre maggiore di energia solare, recepita dalla terra, di restituirsi all'universo, provocando un surriscaldamento del pianeta, proprio come avviene in una serra.

### **Efficacia**

È l'idoneità di un fatto, atto o negozio a produrre effetti giuridici costitutivi, modificativi o estintivi di una situazione giuridica.

In diritto amministrativo l'efficacia è il principio che indica l'idoneità dell'azione amministrativa a conseguire i risulta-

ti prefissi in tema di tutela degli interessi pubblici; in base a tale principio, cioè, la pubblica amministrazione realizza il migliore rapporto tra i risultati ottenuti e gli obiettivi prestabiliti.

Essa costituisce un'articolazione del principio di buona amministrazione.

### **Efficienza**

È la capacità di raggiungere il massimo risultato possibile con le risorse utilizzate nel processo di erogazione di un servizio.

### **E-government**

È un'espressione inglese, che significa "governo elettronico", usata per indicare l'applicazione delle tecnologie e degli strumenti informatici al rapporto tra cittadino e pubblica amministrazione, con l'obiettivo di creare un dialogo più imminente e diretto.

### **Elettorato**

È l'esercizio di una pubblica potestà attribuita all'insieme degli elettori nel momento in cui vengono simultaneamente convocati alle urne.

L'appartenenza al corpo elettorale è documentata e realizzata attraverso l'iscrizione nelle liste elettorali.

Esso si distingue in:

- attivo, cioè la capacità di votare, che è attribuito a tutti i cittadini senza distinzione di sesso purché maggiorenni; tale limite di età è innalzato per l'elettorato attivo al Senato;
- passivo, cioè la capacità di essere eletto, che è attribuito a tutti gli elettori attivi che non si trovino in

condizioni d'ineleggibilità o d'incompatibilità.

### **E-mail**

È un'espressione inglese, che significa "posta elettronica", usata per indicare il servizio telematico di comunicazione che consente di trasmettere istantaneamente un testo ed eventuali documenti allegati ad un destinatario, in forma elettronica tramite internet.

### **E-mail address**

È un'espressione inglese, che significa "indirizzo di posta elettronica", usata per indicare l'indirizzo di un utente di internet.

### **Emancipazione**

È lo "status" di limitata capacità di agire che il minore degli anni 18, purché abbia già compiuto i 16 anni, acquista se è autorizzato dal giudice e, per gravi motivi, a contrarre matrimonio.

Essa produce i seguenti effetti:

- la cessazione della potestà dei genitori o della tutela;
- la sottoposizione dell'emancipato a curatela;
- l'acquisto di una limitata capacità di agire circoscritta dalla legge agli atti non eccedenti l'ordinaria amministrazione. Per gli atti eccedenti l'ordinaria amministrazione la volontà dell'emancipato va integrata con quella del curatore ed è, di regola, necessaria anche l'autorizzazione del giudice tutelare.

### **Embargo**

È il divieto di lasciare il porto, imposto a

navi battenti bandiera straniera.  
Nel significato più ampio il termine indica il divieto di esportare determinate merci.

### **Emendamento**

È l'iniziativa legislativa incidentale, con carattere aggiuntivo, soppressivo, sostitutivo o modificativo di un progetto di legge, la cui titolarità spetta ai singoli membri del Parlamento.

Per i Consigli regionali è la proposta, presentata da un consigliere regionale, volta a modificare il testo di una proposta di legge, di regolamento, di atto amministrativo o di altro atto sottoposto all'esame del Consiglio regionale o di una Commissione consiliare.

Esso può essere volto a modificare o a sopprimere parti del testo in esame, oppure a integrare o ad aggiungere nuove parti.

Esso può essere a sua volta emendato con altro emendamento (subemendamento).

I regolamenti delle Camere e i regolamenti interni dei Consigli regionali disciplinano le modalità e i termini di presentazione degli emendamenti, nonché la loro votazione.

### **Emissario**

È un agente inviato da uno Stato presso un altro Stato per adempiere missioni aventi carattere ufficiale o riservato.

### **Emissione inquinante**

È qualsiasi introduzione nell'ambiente di sostanze o di rumori inquinanti.

Essa, in particolare, può essere:

- atmosferica, e cioè qualsiasi so-

stanza solida, liquida o gassosa introdotta nell'atmosfera, che provenga da un impianto e possa produrre inquinamento atmosferico;

- acustica, e cioè qualsiasi rumore introdotto nell'ambiente, sia interno abitativo che esterno, tale da provocare fastidio o disturbo al riposo e alle attività umane, pericolo per la salute umana, deterioramento degli ecosistemi dei beni materiali, nonché tale da impedire la legittima fruizione degli stessi.

### **Enclave**

È il territorio di uno Stato totalmente racchiuso nel territorio di un altro Stato (ad esempio: la Città del Vaticano; la repubblica di San Marino).

Il diritto internazionale prevede che lo Stato nel cui territorio si ha questo fenomeno debba consentire tutte le attività necessarie per la sopravvivenza dello Stato in enclave.

### **Engineering**

È un contratto la cui struttura comprende aspetti propri dell'appalto di servizi, del contratto d'opera e del contratto di somministrazione, con il quale un committente che intenda compiere un determinato intervento (ad esempio: edilizio; industriale; agro-industriale) in una certa zona affida all'impresa di engineering il compito di progettare l'installazione e l'insediamento, di eseguire i lavori, di amministrare e mantenere l'opera eseguita.

### **Ente locale**

È un ente pubblico destinato ad opera-

re in un ristretto ambito territoriale per il perseguimento di interessi eminentemente locali.

Esso è dotato, a vario livello, di autonomia politica e giuridica e di autarchia e si distingue in:

- territoriale, per il quale il territorio è un elemento costitutivo e un elemento di delimitazione della sfera d'azione (ad esempio: Regioni; Province; Comuni; Comunità montane; Comunità isolate; Unioni di comuni; Aree metropolitane);
- istituzionale, per il quale il territorio non è un elemento costitutivo ma solo un elemento di delimitazione della sfera d'azione (ad esempio: aziende USL; Camere di commercio; ordini e collegi professionali).

#### **Ente nazionale idrocarburi (ENI)**

È un istituto che ha funzioni di promozione e realizzazione delle ricerche nel campo degli idrocarburi.

#### **Ente non profit**

È un'organizzazione privata, senza scopo di lucro, che fornisce servizi essenzialmente di tipo assistenziale, ricreativo e culturale e i cui utili sono destinati a fini solidaristici o mutualistici.

Gli enti non profit costituiscono il cosiddetto "terzo settore".

#### **Ente per le nuove tecnologie, l'energia e l'ambiente (ENEA)**

È un ente di diritto pubblico che opera nei campi della ricerca e dell'innovazione per lo sviluppo sostenibile, ricerca fi-

nalizzata a promuovere nel contempo gli obiettivi di sviluppo, di competitività, di occupazione e di salvaguardia ambientale.

Esso svolge, anche, funzioni di agenzia per le pubbliche amministrazioni, fornendo loro servizi nei settori di propria competenza.

#### **Ente pubblico**

È la persona giuridica attraverso la quale la pubblica amministrazione esplica la propria attività.

All'interno della categoria degli enti pubblici è possibile operare diverse classificazioni; di particolare rilevanza è quella fra:

- enti territoriali ed enti istituzionali, a seconda che il territorio sia elemento costitutivo e parte integrante dell'ente, oppure soltanto lo spazio nell'ambito del quale esso esercita le proprie competenze. Le Regioni, le Province e i Comuni sono enti territoriali;
- enti strumentali o ausiliari ed enti autonomi o indipendenti, a seconda che il rapporto che li lega all'ente principale sia di massima o minima dipendenza. Gli enti strumentali perseguono fini propri dell'ente di riferimento in quanto legati ad esso da vincoli di soggezione. Gli enti indipendenti godono invece di autonomia nella determinazione del loro indirizzo politico-amministrativo;
- enti locali ed enti nazionali, a seconda che siano destinati ad operare su un circoscritto ambito territoriale oppure su tutto il territorio

- nazionale;
- enti autarchici ed enti economici, a seconda che l'ordinamento riconosca o meno ad essi un minimo di potestà pubbliche, e cioè la possibilità di compiere atti amministrativi. Gli enti autarchici agiscono in regime di diritto amministrativo; gli enti economici operano, invece, in regime di diritto privato;
- enti necessari e non necessari, a seconda che la loro esistenza sia inderogabilmente richiesta dall'ordinamento nel loro ambito di riferimento.

#### **Ente regionale per l'abitazione pubblica (ERAP)**

È un ente pubblico preposto a realizzare gli interventi di edilizia residenziale pubblica sovvenzionata e agevolata attraverso appalti conferiti con gare ad evidenza pubblica e a gestire il patrimonio immobiliare proprio e di edilizia residenziale pubblica e le attività di manutenzione connesse alla predetta gestione.

#### **Enti, aziende e agenzie regionali**

Sono enti istituiti con legge regionale per l'esercizio di funzioni che per la loro natura e dimensione non possono essere svolte direttamente dalla Regione e non possono essere conferite agli enti locali.

Essi operano nell'osservanza degli indirizzi stabiliti dalla Giunta regionale, che vigila sul loro operato, in modo da assicurare il rispetto dei principi di efficienza, efficacia e buon andamento.

#### **Entrate tributarie**

Sono entrate coattive (imposte e tasse) derivanti dall'esercizio della potestà d'imperio dello Stato per ottenere la prestazione.

#### **E-procurement**

È un'espressione inglese, che significa "ottenimento elettronico", usata per indicare le attività attraverso le quali un soggetto pubblico o privato acquista i beni di cui ha bisogno utilizzando internet.

#### **Erario**

È l'antica denominazione della finanza o del tesoro.

Attualmente l'aggettivo "erariale" viene riferito ad alcuni uffici dell'amministrazione finanziaria (ad esempio: ufficio tecnico erariale).

#### **Erga omnes**

È un'espressione latina, che significa "nei confronti di tutti", usata per descrivere la caratteristica tipica dei diritti assoluti, quella cioè di garantire al titolare un potere da far valere nei confronti di tutti gli altri soggetti.

#### **Esenzione fiscale**

È un meccanismo agevolativo con il quale determinati atti di rilevanza tributaria vengono sottratti totalmente o parzialmente all'imposizione fiscale.

Essa viene adottata dal legislatore per motivi di politica sociale o di sviluppo economico

#### **Esercizio finanziario**

È il complesso di atti e di operazioni am-

ministrative posto in essere nel corso di un determinato anno finanziario.

### **Esercizio privato di pubbliche funzioni**

È l'attività amministrativa esercitata in nome proprio da soggetti privati estranei alla pubblica amministrazione che ne è titolare, purché vi sia un'attribuzione espressa dell'attività di diritto pubblico in esercizio ai soggetti privati.

Esso va distinto dall'esercizio privato di pubblici servizi, che ricorre nel caso in cui la pubblica amministrazione si fa sostituire da un privato nello svolgimento di un'attività che, pur non costituendo esplicazione di una potestà pubblica, sia comunque diretta al conseguimento di una pubblica utilità.

### **Esercizio provvisorio del bilancio**

È l'atto con il quale la pubblica amministrazione, in attesa dell'approvazione del bilancio, può disporre mensilmente di somme, di norma pari ad 1/12 dello stanziamento del bilancio approvato l'anno precedente.

Esso nella regione Marche è autorizzato con legge per un periodo non superiore complessivamente a quattro mesi.

### **Espropriazione**

È l'istituto che attribuisce alla pubblica amministrazione la potestà di sacrificare nel pubblico interesse, contro indennizzo, diritti reali altrui.

Essa può essere esercitata solo nei casi previsti dalla legge.

### **Esternazione**

È il potere del Presidente della Repub-

blica di esternare il proprio pensiero politico attraverso messaggi formali inviati alle Camere, o attraverso messaggi informali rivolti ad altri destinatari, in particolare alla popolazione.

### **Estradizione**

È il provvedimento con il quale lo Stato consegna un individuo, che si è rifugiato nel suo territorio, a un altro Stato, affinché possa essere sottoposto al giudizio penale o, se già condannato, alle sanzioni penali.

Essa può essere:

- attiva, quando lo Stato italiano richiede ad uno Stato estero la consegna di un individuo imputato o condannato in Italia;
- passiva, quando lo Stato italiano riceve la richiesta di consegna da parte di uno Stato estero.

### **Etichettatura**

È l'imposizione gravante sui produttori di indicare sui prodotti destinati al consumatore la natura, qualità, composizione, quantità, durata, origine, modo di fabbricazione ed elenco degli ingredienti del prodotto stesso, al fine di rendere edotto il consumatore delle caratteristiche quantitative e qualitative del prodotto.

### **Evasione fiscale**

È la violazione di legge che si verifica quando un contribuente, tenuto al pagamento di un'imposta, si sottrae in tutto o in parte all'obbligo tributario.

### **Ex nunc**

È un'espressione latina, che significa "da

ora”, usata per indicare che un dato atto giuridico esplica i suoi effetti solo dal momento in cui viene posto in essere.

**Exit poll**

È il sondaggio d’opinione effettuato su un campione di votanti.

I risultati del sondaggio non possono essere diffusi prima della chiusura definitiva dei seggi.

**Extracomunitario**

È il cittadino di un paese non appartenente all’Unione europea e, pertanto, soggetto a un trattamento giuridico differente da quello in vigore per i cittadini comunitari.

**Ex tunc**

È un’espressione latina, che significa “da allora”, usata per indicare che un dato atto giuridico esplica i suoi effetti non dal momento in cui viene posto in essere ma da un momento anteriore.

# F

## **Farmacovigilanza**

È il servizio di rilevazione e sorveglianza sulla conformità delle specialità medicinali alle norme nazionali e comunitarie, istituito per assicurare la sicurezza e il corretto uso farmacologico da parte della popolazione.

## **Fasce deboli**

Sono alcune categorie sociali (ad esempio: anziani; fanciulli; portatori di handicap) particolarmente esposte per la loro condizione nella società e, pertanto, tutelate con maggiore attenzione dalla legge.

## **Fatti lesivi dell'onorabilità**

È l'accusa rivolta, nel corso del dibattito in aula, da un consigliere regionale ad un altro consigliere di fatti che ledano la sua onorabilità; in tal caso il consigliere "leso" può chiedere al Presidente di turno di nominare una commissione, la quale giudichi la fondatezza dell'accusa.

## **Fattispecie**

È una particolare situazione giuridica considerata e disciplinata dal diritto.

Essa è:

- astratta, quando indica l'astrat-

ta previsione normativa relativa a quell'accadimento, individuando gli effetti giuridici da esso prodotti;

- concreta, quando individua il singolo fatto specifico che si è verificato;
- semplice, quando è costituita da un solo fatto giuridico (ad esempio: morte di un individuo);
- complessa, quando l'effetto tipico si produce solo con il verificarsi di più fatti giuridici.

## **Fatto giuridico**

È il fatto che avviene in natura o nella realtà sociale quando produce conseguenze rilevanti per il diritto, dando luogo alla nascita, estinzione o modificazione di un rapporto giuridico.

Esso si distingue in:

- fatto giuridico in senso stretto, quando manca del tutto la volontà umana (ad esempio: fulmine);
- atto giuridico, quando è caratterizzato da un'attività umana consapevole e voluta, posta in essere da un soggetto capace, al quale l'ordinamento attribuisce il potere di modificare la realtà esterna (ad esempio: negozio giuridico).

### **Fatto normativo**

È ogni evento produttivo di norme giuridiche, anche se non espressamente previsto da una particolare disposizione normativa (ad esempio: la consuetudine).

### **Fatto personale**

È la censura della condotta o l'attribuzione di fatti non veri o di opinioni contrarie a quelle espresse mosse ad un consigliere regionale da un altro consigliere durante il dibattito in aula; in tal caso il consigliere "offeso" può chiedere la parola per fatto personale: il Presidente del Consiglio, se ritiene accoglibile la richiesta, gli concede la parola al termine del dibattito.

Colui che ha dato origine al fatto personale ha facoltà di parlare soltanto per precisare o rettificare il significato delle parole da lui pronunciate.

### **Fedeltà alla Repubblica**

È il dovere imposto a tutti i cittadini di essere fedeli alla Repubblica e di osservarne la Costituzione e le leggi.

### **Federalismo**

È un modello di decentramento statale, nel quale il potere politico è costituzionalmente ripartito fra uno Stato centrale federale e gli Stati membri.

Le diverse entità politiche sono in posizione di equiordinazione delle funzioni sancite dalla Costituzione federale, anche se lo Stato federale gode di una posizione costituzionale preferenziale.

Nella realtà italiana il federalismo è un'espressione con la quale si indica il trasferimento compiuto dallo Stato di

sue funzioni e di suoi compiti amministrativi alle Regioni e agli enti locali.

L'autonomia delle Regioni e degli enti locali è stata, così, esaltata in modo incisivo dai nuovi compiti che sono stati loro assegnati.

Sono rimaste allo Stato solo le materie espressamente riservate alla sua competenza.

### **Fideiussione**

È una garanzia personale che crea un nuovo rapporto obbligatorio, accessorio all'obbligazione principale, fra il creditore ed un altro debitore, che si aggiunge con il suo patrimonio a rafforzare la garanzia dello stesso creditore. Fonte dell'obbligo del fideiussore può essere sia la legge che la volontà delle parti.

Essa è un'obbligazione accessoria: la garanzia in tanto sussiste in quanto esiste l'obbligazione principale.

Il fideiussore è obbligato in solido con il debitore principale al pagamento del debito; le parti possono tuttavia convenire che il fideiussore non sia tenuto a pagare prima della escussione del debitore principale (il cosiddetto beneficio di escussione).

### **Fiducia**

È il rapporto che lega il Parlamento al Governo.

Il Governo entro dieci giorni dalla sua formazione si deve presentare davanti alle Camere per ottenerne la fiducia.

La fiducia è accordata o revocata in base ad un atto che si chiama mozione di fiducia o di sfiducia; se il Governo non ottiene la fiducia dovrà dare le dimissioni.

### **Finanza della sicurezza sociale**

È il sistema di sicurezza sociale, previsto dalla Costituzione, che sancisce il diritto di ogni cittadino, inabile al lavoro o sprovvisto dei mezzi necessari per vivere, al mantenimento o all'assistenza sociale.

La Costituzione assicura altresì il diritto dei lavoratori ad essere tutelati, in caso d'infortunio, malattia, invalidità e vecchiaia, disoccupazione involontaria.

### **Finanza pubblica**

È l'attività finanziaria svolta dallo Stato e dagli enti pubblici, nel cui ambito è possibile distinguere i settori della spesa pubblica e del finanziamento del fabbisogno pubblico, che si realizza prevalentemente con il prelievo tributario.

Nell'ambito della finanza pubblica ha assunto notevole rilevanza la finanza locale.

### **Finanza straordinaria**

È l'insieme dei provvedimenti economico-finanziari adottati dallo Stato per fronteggiare il disavanzo pubblico in caso di esigenze straordinarie ed impreviste.

Tra tali provvedimenti, divenuti nel corso degli anni normali mezzi di copertura finanziaria, rientrano principalmente:

- l'alienazione di beni patrimoniali di proprietà pubblica;
- le contribuzioni straordinarie;
- l'ulteriore emissione di carta moneta;
- l'emissione di titoli del debito pubblico.

### **Finanziamento agevolato**

È una somma di denaro erogata dallo Stato ad imprenditori privati al fine di incentivare politiche aziendali in linea con l'orientamento fissato dagli organi di direzione economica dello Stato.

### **Firma digitale**

È il risultato di una procedura informatica che consente di attribuire ad un determinato soggetto la paternità di uno o più documenti informatici e di accertarne l'integrità.

### **Fiscalizzazione degli oneri sociali**

È il meccanismo con il quale lo Stato si accolla parte delle aliquote contributive a carico del datore di lavoro, al fine di contenere il costo del lavoro sostenuto dallo stesso.

Attraverso il meccanismo della fiscalizzazione degli oneri sociali sono accordati anche sgravi contributivi a particolari categorie di contribuenti o in favore di aree depresse.

### **Flessibilità nell'impiego di forza lavoro**

È uno strumento tipico delle più recenti politiche del lavoro usato per eliminare gli squilibri quantitativi, qualitativi e territoriali tra domanda e offerta di lavoro.

Essa può realizzarsi attraverso:

- la flessibilità della disciplina del rapporto di lavoro;
- la diffusione di nuovi modelli occupazionali (ad esempio: contratto a tempo determinato; contratto di formazione e lavoro; lavoro interinale; telelavoro);
- la flessibilità della durata della pre-

stazione lavorativa con modulazione dell'orario di lavoro e diversificazione delle forme di part-time.

### **Fondamentalismo**

È un movimento culturale conservatore e integralista che fa valere il proprio programma politico attraverso il richiamo ai principi religiosi più intransigenti e la spinta della popolazione ad un ritorno alla tradizione.

### **Fondazione**

È una persona giuridica il cui elemento sostanziale è costituito da un patrimonio vincolato ad uno scopo.

### **Fondi strutturali**

Sono gli strumenti finanziari con i quali l'Unione europea interviene per promuovere lo sviluppo e l'adeguamento strutturale delle Regioni che presentano ritardi nello sviluppo (obiettivo 1); favorire la riconversione economica e sociale delle zone con difficoltà strutturali (obiettivo 2); favorire l'adeguamento e l'ammodernamento delle politiche e dei sistemi d'istruzione, formazione e occupazione (obiettivo 3).

Essi sono attivati mediante programmi operativi.

### **Fondo sociale europeo (FSE)**

È un fondo strutturale creato per risolvere i problemi dell'occupazione causati dall'integrazione europea.

Esso ha lo scopo di promuovere la coesione economica e sociale nell'ambito dell'Unione europea attraverso il finanziamento di corsi di formazione professionale e di aiuti ai disoccupati.

### **Fonografia**

È una particolare forma di documentazione degli atti consistente nella loro registrazione.

Essa deve, comunque, essere accompagnata dal verbale, anche se redatto in forma riassuntiva.

### **Fonti del diritto**

Sono atti o fatti produttivi di diritto, riconosciuti tali dall'ordinamento giuridico.

In esse rientrano:

- le fonti scritte (fonti di produzione), che consistono in atti o fatti abilitati dall'ordinamento a creare norme giuridiche e che costituiscono, nel loro insieme, il cosiddetto "diritto oggettivo" (ad esempio: Costituzione e leggi costituzionali; leggi ordinarie e atti aventi forza di legge; Statuti regionali; regolamenti);
- le fonti non scritte (fonti-fatto), che consistono in comportamenti umani assunti dall'ordinamento nella loro oggettività, senza un preciso riferimento al soggetto che le ha poste in essere, ma a seguito di un comportamento costante di una determinata collettività (ad esempio: la consuetudine).

### **Forma**

È la manifestazione esteriore di un atto.

Essa può essere:

- "ad substantiam", quando l'ordinamento subordina la validità del negozio all'uso di una determinata forma, in assenza della quale il negozio è nullo;
- "ad probationem", quando la for-

ma scritta è richiesta dalla legge per la prova del negozio;

- convenzionale, quando le parti stabiliscono la necessità di una forma particolare per un futuro negozio che dovranno stipulare.

### **Formazione professionale**

È l'attività svolta per realizzare interventi finalizzati alla diffusione delle conoscenze teoriche e pratiche necessarie per il primo inserimento nell'impiego nonché per la qualificazione, specializzazione, aggiornamento e perfezionamento dei lavoratori.

### **Formazioni sociali**

Sono formazioni spontanee tipiche del raggrupparsi dei singoli in seno allo Stato: famiglia, associazioni, partiti, sindacati e tutte le comunità intermedie sulle quali poggia la vita associata.

### **Forza pubblica**

È l'organismo volto a garantire l'ordine e la sicurezza interna e l'ordinato procedere della vita sociale e giuridica.

### **Frazionamento**

È la suddivisione di una particella catastale in due o più particelle.

Esso, che è conseguenza di atti traslativi della proprietà di una parte di un bene censito al catasto in maniera unitaria, è disciplinato diversamente a seconda che riguardi terreni o fabbricati urbani.

### **Frazione**

È la parte del territorio di un Comune dislocata in un centro abitato distaccato dal capoluogo, generalmente per fatto-

ri geografici, storici, economici o di altro tipo.

Essa è un ente di fatto a rappresentanza limitata, privo di personalità giuridica.

### **Free-lance**

È il lavoratore indipendente, non legato da un rapporto stabile e duraturo ad alcuna azienda, che mette la sua opera al servizio delle imprese che necessitano delle sue prestazioni.

### **Front office**

È un'espressione inglese, che significa "ufficio al pubblico", usata per indicare l'ufficio a contatto con il pubblico (ad esempio: ufficio relazioni con il pubblico; sportello unico per l'impresa).

Esso è l'opposto del "back office".

### **Fumus boni iuris**

È un'espressione latina usata per indicare la probabilità dell'esistenza di un diritto, anche in mancanza di un accertamento definitivo.

### **Funzionario**

È una figura professionale prevista dalla contrattazione collettiva che identifica il personale con funzioni direttive distinto da quello impiegatizio, ma in posizione inferiore rispetto a quello dirigente.

### **Funzionario di fatto**

È il soggetto che, senza titolo, esercita una funzione pubblica essenziale o indifferibile, in presenza della convinzione pubblica della validità ed efficacia degli atti posti in essere.

Esso può esercitare pubblici poteri sia in mancanza di investitura che con inve-

stitura scaduta o viziata. L'ammissibilità del funzionario di fatto si giustifica nel nostro ordinamento in applicazione del principio di indefettibilità e di continuità dell'azione amministrativa.

### **Funzione pubblica**

È l'attività svolta nell'interesse della collettività.

In essa rientrano tutte le funzioni dello Stato e, cioè: normazione, giurisdizione e amministrazione.

### **Fuori sacco**

È un termine gergale usato per indicare la prassi con la quale viene inserito, spesso all'ultimo momento, nel corso di una seduta di un organo collegiale, la discussione di argomenti aventi particolare carattere di urgenza.

In genere si definisce "fuori sacco" tutto ciò che non è iscritto all'ordine del giorno, ma che viene comunque discusso a seguito di richiesta accolta o approvata dall'organo collegiale stesso.

# G

## **Gabinetto**

È l'ufficio composto dagli stretti collaboratori di un ministro, di un Presidente di Regione o di Provincia o di un Sindaco.

## **Garante per l'infanzia e l'adolescenza**

È un istituto regionale di garanzia che ha il fine di garantire la piena attuazione dei diritti e degli interessi sia individuali che collettivi dei minori.

Esso, nelle Marche, ha sede presso il Consiglio regionale.

La legge regionale stabilisce la forma di elezione, le funzioni e le modalità di organizzazione e funzionamento, garantendone l'indipendenza.

## **Garantismo**

È la teoria delle garanzie giuridiche e politiche dirette a proteggere la libertà del cittadino da eventuali abusi o arbitri da parte di chi esercita il potere (ad esempio: divieto di arresti arbitrari; limitazione della carcerazione preventiva; presunzione di innocenza sino alla condanna definitiva; esercizio del diritto di difesa in ogni stato e grado del procedimento giudiziario).

Esso è posto a fondamento dello Stato di diritto.

## **Gas tossico**

È un'arma chimica e batteriologica che provoca alterazioni nell'organismo umano.

## **Gazzetta ufficiale**

È il giornale, pubblicato dal poligrafico dello Stato, che ha lo scopo di diffondere la conoscenza delle leggi e dei decreti e di stabilire il "dies a quo" della loro vigenza.

In essa sono pubblicati tutti gli atti di interesse pubblico, nonché gli avvisi e le inserzioni di cui sia obbligatoria la pubblicità.

## **Giorno**

È l'elemento che rileva ai fini del computo di un termine. In base al codice civile per il computo dei termini di prescrizione non si conta il termine iniziale, ma solo quello finale.

Il termine, se scade in un giorno festivo, è prorogato di diritto al giorno seguente non festivo.

## **Giudizio di costituzionalità delle leggi**

È la funzione esercitata dalla Corte costituzionale per valutare la legittimità costituzionale delle leggi e degli atti aventi

forza di legge.

Esso si può instaurare:

- in via principale, quando l'impugnazione della legge è compiuta direttamente con ricorso alla Corte costituzionale, al di fuori e in mancanza di controversie giudiziarie; tale impugnazione è consentita al Governo, alle Regioni e alle Province autonome;
- in via incidentale, quando l'impugnazione della legge è compiuta nel corso di una controversia pendente innanzi all'autorità giudiziaria ordinaria o speciale.

#### **Giunta comunale**

È l'organo esecutivo del Comune cui è affidata una competenza generale in materia di amministrazione diretta.

Essa compie tutti gli atti di amministrazione che non siano riservati dalla legge al Consiglio e che non rientrino nelle competenze del Sindaco e degli organi di decentramento; attua gli indirizzi generali deliberati dal Consiglio, svolgendo un'attività propositiva e di impulso nei confronti dello stesso.

#### **Giunta per le autorizzazioni a procedere**

È una Giunta parlamentare, che ha il compito di vagliare le richieste di autorizzazione a procedere contro i membri del Parlamento; senza tale autorizzazione nessun membro del Parlamento può essere sottoposto a perquisizione personale o domiciliare, arrestato o privato della libertà personale, o mantenuto in detenzione, salvo che in esecuzione di una sentenza irrevocabile di condan-

na o se sia colto nell'atto di commettere un delitto per il quale è previsto l'arresto obbligatorio in flagranza.

#### **Giunta per le elezioni**

È una Giunta parlamentare che ha il compito di verificare la regolarità delle operazioni elettorali e di giudicare la sussistenza dei requisiti di eleggibilità degli eletti, nel caso in cui sorgano contestazioni.

#### **Giunta provinciale**

È l'organo esecutivo della Provincia cui è affidata la competenza generale in materia di amministrazione attiva per tutto ciò che non è attribuito ad altri organi provinciali.

#### **Giunta regionale**

È l'organo esecutivo della Regione, composta dal Presidente, che è anche Presidente della Regione, e da un numero di assessori determinato dagli Statuti regionali.

Essa, nelle Marche, è composta dal Presidente e da non più di dieci assessori, compreso il Vicepresidente.

Nella prima seduta del Consiglio il Presidente della Giunta presenta gli assessori, tra i quali indica il Vicepresidente chiamato a sostituirlo in caso di assenza o impedimento temporaneo, scegliendoli anche al di fuori dei componenti del Consiglio e garantendo la rappresentanza di ambo i sessi.

Il Presidente della Giunta regionale può sostituire il Vicepresidente e gli Assessori previa comunicazione al Consiglio regionale per illustrarne le ragioni, in ordine alla quale si svolge un dibattito.

Il Consiglio regionale esprime la sfiducia nei confronti di uno o più assessori o del Presidente della Giunta mediante mozione motivata, sottoscritta da almeno un quinto dei consiglieri regionali e approvata per appello nominale a maggioranza assoluta dei suoi componenti; all'approvazione della mozione di sfiducia verso il Presidente della Giunta conseguono le dimissioni dello stesso e della Giunta regionale e lo scioglimento del Consiglio regionale.

Essa opera collegialmente, in armonia con le direttive impartite dal presidente ed adotta, su proposta del Presidente, un regolamento interno che ne disciplina il funzionamento.

Le deliberazioni della Giunta non sono valide se non è presente la maggioranza dei suoi componenti e se non sono assunte a maggioranza dei presenti.

Le sedute della Giunta non sono pubbliche, salvo diversa decisione della Giunta stessa.

### **Giurisprudenza**

È l'insieme delle pronunce emanate dagli organi cui è demandato l'esercizio del potere giurisdizionale.

Essa non rientra tra le fonti del diritto, in quanto le sentenze passate in giudicato hanno effetto soltanto tra le parti, i loro eredi e gli aventi causa.

### **Giustizia amministrativa**

È il complesso dei mezzi di tutela amministrativa e giurisdizionale concessi dall'ordinamento giuridico per tutelare posizioni giuridiche soggettive vantate nei confronti della pubblica amministrazione.

### **Giusto processo**

È il principio sancito dalla Costituzione diretto a tutelare le garanzie difensive dell'imputato facendo sì che la decisione sia affidata ad un giudice assolutamente neutrale tra le parti.

### **Globalizzazione**

È la libera circolazione di merci, capitali e persone a livello mondiale, senza tener conto delle divisioni territoriali.

Uno sviluppo della società basato sul sistema della globalizzazione è avvertito dal movimento "no-global", che in esso vede la prevalenza degli stati e dei settori economici forti, una nuova povertà mondiale, l'assenza di democrazia e l'aggravarsi di squilibri e ingiustizie.

### **Gonfalone**

È l'insegna delle Regioni adottata con leggi regionali. Per la regione Marche esso è di colore bianco con la scritta "REGIONE MARCHE" in colore verde e reca al centro lo stemma della regione stessa.

Il gonfalone si completa con il nastro tricolore (verde, bianco, rosso) annodato al di sotto del puntale.

### **Go-slow**

È un'espressione inglese, che significa "sciopero pignolo", usata per indicare una particolare forma di azione sindacale adottata dai lavoratori per vedere soddisfatte le proprie rivendicazioni.

Esso consiste nell'applicazione scrupolosa e ostruzionistica delle norme e delle procedure di lavoro o nel rallentamento del ritmo lavorativo, al fine di provocare una notevole riduzione della

produzione.

### **Governabilità**

È il termine usato per indicare sia la possibilità di dar vita ad un esecutivo quale che sia, sia la possibilità di realizzare un governo stabile e duraturo.

Il termine è usato anche per indicare la concreta possibilità, per l'esecutivo legittimamente insediato, di adempiere alle funzioni di governo, di attuare cioè le dichiarazioni programmatiche per le quali si era impegnato dinanzi al parlamento e all'opinione pubblica.

### **Governo**

È l'organo che individua e traduce in programmi d'azione l'indirizzo politico espresso dal corpo elettorale e dal parlamento.

Esso è un organo:

- costituzionale: rientra nell'organizzazione costituzionale dello Stato e partecipa alla funzione di direzione politica dello stesso;
- complesso: è costituito da più organi, dei quali alcuni espressamente previsti dalla Costituzione (Consiglio dei ministri, ministri, Presidente del Consiglio);
- di parte: esprime esclusivamente la volontà della maggioranza; in esso, infatti, a differenza che nel parlamento, non sono presenti le minoranze.

Esso ha funzioni:

- politiche: partecipa alla direzione politica del paese nell'ambito dell'indirizzo indicato dalla maggioranza parlamentare;
- legislative: può emanare atti aven-

ti forza di legge (decreto legislativo, decreto legge);

- esecutive: è al vertice del potere esecutivo. Ai singoli ministri fanno, infatti, capo tutti i settori amministrativi dello Stato. Ad esso spetta anche la cosiddetta funzione di alta amministrazione;
- di controllo sull'attività degli organi amministrativi.

### **Governo fantoccio**

È il Governo che, in quanto sottoposto al totale controllo di un altro Stato, è considerato privo di soggettività internazionale, in quanto la volontà effettiva è quella dello Stato controllante che influenza il potere di governo (ad esempio, in Italia, la repubblica di Salò).

### **Governo tecnico**

È il Governo formato da esponenti non legati in modo esplicito ad un partito politico e normalmente espressione di settori economici, culturali e sociali diversi.

### **Grazia**

È un atto di clemenza di prerogativa del Capo dello Stato.

È un provvedimento di carattere particolare, in quanto va a beneficio di una persona determinata.

Essa presuppone una sentenza irrevocabile di condanna e opera sulla pena principale, estinguendola in tutto o in parte, oppure commutandola in una pena di specie diversa.

Essa può estinguere le pene accessorie o gli altri effetti penali della condanna solo se ciò è espressamente previsto dal

decreto di grazia.

### **Gruppi consiliari**

Sono articolazioni interne dei Consigli regionali, composte da consiglieri aggregati sulla base dell'appartenenza partitica o politica e ai risultati elettorali.

L'Ufficio di presidenza assicura ai singoli Gruppi, per l'assolvimento delle loro funzioni, la disponibilità di strutture, personale e servizi e assegna ad essi risorse a carico del bilancio del Consiglio, secondo le modalità indicate dalla legge regionale.

Ogni Gruppo elegge un proprio Presidente.

L'articolazione in Gruppi è importante ai fini dell'attività e dell'organizzazione del Consiglio; ad esempio, infatti, la programmazione dei lavori dell'aula e la composizione delle Commissioni consiliari permanenti sono determinati sulla base della composizione dei Gruppi consiliari.

### **Gruppi parlamentari**

Sono organi interni delle Camere, composti da deputati o senatori, costituiti in ciascun ramo del Parlamento, per far sentire maggiormente il peso della loro forza politica.

Essi costituiscono la proiezione dei partiti e delle coalizioni politiche in seno al Parlamento.

### **Gruppo misto**

È il Gruppo al quale, a differenza degli altri Gruppi consiliari, aderiscono consiglieri appartenenti a diverse e, a volte, divergenti e contrapposte formazio-

ni politiche.

Fanno parte del Gruppo misto i consiglieri che non hanno diritto a costituire un gruppo o che non intendano aderire ad alcun Gruppo.

### **Guarentigie costituzionali**

Sono garanzie previste dalla Costituzione per assicurare l'indipendenza degli organi costituzionali.

Tra esse si evidenziano:

- l'irresponsabilità del Presidente della Repubblica per gli atti compiuti nell'esercizio delle sue funzioni, salvo i casi di alto tradimento e attentato alla Costituzione;
- l'insindacabilità dei parlamentari e l'assenza del vincolo di mandato rispetto ai partiti (il cosiddetto divieto di mandato imperativo);
- l'immunità e l'inviolabilità dei parlamentari che non possono essere sottoposti a perquisizione personale o domiciliare, ovvero arrestati (tranne nei casi di flagranza di reato o in presenza di una sentenza irrevocabile di condanna) senza l'autorizzazione della camera cui appartengono.

# H

## **Handicappato**

È la persona che presenta una minorazione fisica, psichica o sensoriale, stabilizzata o progressiva, che è causa di difficoltà di apprendimento, di relazione o di integrazione lavorativa e tale da determinare un processo di svantaggio sociale o di emarginazione.

## **Honoris causa**

È un'espressione latina, che significa "per causa di onore"; usata per indicare una laurea conferita per eccezionali meriti personali.

# I

## **Identità personale**

È il diritto riconosciuto dalla Costituzione alla fedele rappresentazione della persona nella sua proiezione sociale: è il diritto, cioè, ad “essere se stessi” in tutti gli aspetti della personalità (ad esempio: intellettuale, sociale, politico, ideologico) e contro ogni travisamento o alterazione.

## **Ignorantia iuris (o legis) non excusat**

È un'espressione latina, che significa “l'ignoranza della legge non è scusabile”, usata per sancire il principio secondo il quale nessuno può invocare l'ignoranza totale o parziale della legge al fine di eludere l'applicazione della norma.

Le norme giuridiche, infatti, una volta trascorso il periodo di “vacatio legis” si presumono conosciute da tutti e sono obbligatorie.

## **Illecito amministrativo**

È qualsiasi atto contrario alla legge, punito con una sanzione amministrativa.

## **Illegittimità**

È una forma di invalidità dell'atto amministrativo che, pur esistente, risulta però viziato in uno dei suoi elementi essenziali, in quanto difforme dalla norma

giuridica che lo disciplina.

L'atto illegittimo è suscettibile di annullamento.

## **Immagine**

È un diritto della personalità, tutelato dalla Costituzione, che riconosce all'individuo la possibilità di vietare che altri facciano abuso della propria immagine. L'utilizzazione o la pubblicazione dell'immagine altrui, infatti, senza il consenso del soggetto interessato, è vietata quando non risulti giustificata dalla notorietà o dall'ufficio pubblico ricoperto, da scopi scientifici o culturali, dal collegamento con fatti di interesse pubblico o da esigenze di giustizia o di polizia e, inoltre, quando venga pregiudicato il decoro o la reputazione della persona.

## **Immigrazione**

È l'ammissione dello straniero in uno Stato, di regola, per motivi di lavoro.

## **Immunità**

Sono particolari prerogative, riconosciute a soggetti che svolgono determinate funzioni pubbliche o ricoprono determinati uffici, consistenti in generale nell'esentare tali soggetti da conseguenze penali per le attività da loro svolte.

Esse si distinguono in:

- assolute, quando si estendono a tutti i reati commessi dal soggetto;
- relative, quando sono riconosciute solo in relazione a determinati reati;
- funzionali, quando valgono solo per gli atti commessi nell'esercizio delle funzioni.

### **Immunità diplomatiche**

Sono prerogative imposte dal diritto internazionale e riconosciute agli agenti diplomatici al fine di consentire loro di esercitare liberamente le proprie funzioni nello Stato che li ospita.

Tra esse si segnalano:

- inviolabilità personale: l'agente diplomatico non può essere arrestato o detenuto dallo Stato ospitante;
- inviolabilità domiciliare: la sede della missione diplomatica e l'abitazione privata dell'agente diplomatico non possono essere violate;
- immunità dalla giurisdizione: l'agente diplomatico non può essere tradotto davanti a un tribunale, sia civile che penale;
- immunità fiscale per le imposte dirette personali.

### **Immunità parlamentari**

Sono immunità penali riconosciute ai membri del parlamento al fine di garantire il normale svolgimento della funzione parlamentare e l'indipendenza delle stesse assemblee.

I parlamentari, infatti:

- non possono essere perseguiti per le opinioni espresse e i voti dati nell'esercizio delle loro funzioni;
- non possono essere sottoposti a perquisizione personale e domiciliare né essere arrestati o privati della libertà personale o mantenuti in detenzione senza autorizzazione della Camera di appartenenza, salvo che in esecuzione di una sentenza irrevocabile di condanna ovvero in flagranza;
- non possono essere soggetti a intercettazione di conversazioni o comunicazioni e a sequestro di corrispondenza senza autorizzazione della camera di appartenenza.

### **Imparzialità**

È il principio, strettamente collegato al principio di uguaglianza, che impone alla pubblica amministrazione di assumere, dinanzi a circostanze uguali o equiparabili, atteggiamenti identici.

La violazione di tale principio comporta l'illegittimità, sotto il profilo dell'eccesso di potere, degli atti amministrativi adottati senza un'adeguata ponderazione comparativa degli interessi pubblici e privati su cui l'atto incide.

### **Impatto ambientale**

È termine con il quale si indicano le variazioni che si creano, a seguito di un determinato evento, nel sistema uomo-ambiente.

### **Impeachment**

È un istituto, caratteristico del diritto anglosassone, con il quale il Parlamen-

to pone in stato d'accusa alti funzionari statali e, in particolare, il Capo dello Stato.

### **Impiegato**

È il dipendente che presta la propria attività con la funzione di collaborazione, eccettuata ogni prestazione che sia semplicemente di mano d'opera.

### **Imposta**

È una prestazione obbligatoria in denaro, dovuta per un obbligo unilaterale, al di fuori di qualsiasi schema contrattuale.

Essa consiste in un prelievo coattivo di ricchezza effettuato dallo Stato o da un ente pubblico allo scopo di ottenere i mezzi necessari per produrre servizi a vantaggio della collettività (i cosiddetti servizi pubblici indivisibili).

Essa può essere:

- diretta, quando colpisce la capacità contributiva nella sua immediatezza;
- indiretta, quando colpisce la capacità contributiva nel momento in cui viene manifestata (ad esempio: IVA).

### **Imposta addizionale**

È la maggiorazione di un'imposta già esistente, attuata con l'introduzione di un'ulteriore aliquota percentuale che va ad aggiungersi all'imposta già dovuta senza modificare la base imponibile.

Essa non è necessariamente prevista a favore dell'ente cui è attribuita l'imposta principale.

### **Imposta comunale sugli immobili (ICI)**

È un'imposta a base reale con gettito destinato ai Comuni, il cui presupposto è dato dal possesso di fabbricati, aree fabbricabili o terreni agricoli siti nel territorio del Comune e qualunque sia la loro destinazione.

L'aliquota dell'imposta è determinata dal Comune e va versata in percentuale al valore dell'immobile.

Soggetto passivo dell'imposta è il proprietario dell'immobile o il titolare del diritto reale di usufrutto, uso o abitazione sullo stesso, anche se non residente nel territorio del Comune o dello Stato o se non vi ha sede legale o amministrativa o non vi esercita l'attività.

### **Imposta progressiva**

È l'imposta il cui ammontare cresce in misura più che proporzionale all'aumentare dell'imponibile.

### **Imposta proporzionale**

È l'imposta che varia nella stessa proporzione della base imponibile.

### **Imposta regressiva**

È l'imposta il cui ammontare aumenta in misura meno che proporzionale all'aumentare della base imponibile.

### **Imposta sostitutiva**

È un tributo introdotto dal legislatore in luogo di normali imposte dirette o indirette, al fine di agevolare particolari categorie di contribuenti ovvero specifiche operazioni.

### **Imposta speciale**

È un'imposta che colpisce solo alcuni ti-

pi di reddito (ad esempio: un'imposta che colpisce soltanto i redditi da capitale o quelli da fabbricato).

### **Imposta straordinaria**

È un tributo autonomo istituito per fronteggiare necessità contingenti dello Stato o degli enti locali.

### **Inabilità al lavoro**

È lo stato di colui che, a causa di infermità o difetto fisico o mentale, si trova nell'assoluta e permanente impossibilità di svolgere qualsiasi attività lavorativa.

La Costituzione riconosce al cittadino inabile al lavoro e sprovvisto dei mezzi necessari per vivere il diritto di essere mantenuto dallo Stato e di godere dell'assistenza sociale.

### **Inabilitazione**

È lo stato, dichiarato giudizialmente, di diminuita capacità d'agire di una persona maggiorenne che, per le sue condizioni psichiche o fisiche, non è in grado di provvedere alla cura dei propri interessi patrimoniali.

### **Incapacità**

È la condizione di una persona che non è idonea da sola ad acquistare ed esercitare diritti e ad assumere obblighi.

Essa si distingue in:

- incapacità legale di agire (minore età, interdizione legale e inabilitazione), che può essere assoluta, come nel caso del minore e della persona interdetta, o relativa, come nel caso del minore emancipato e dell'inabilitato, che possono compiere solo atti di ordinaria am-

ministrazione;

- incapacità naturale di intendere o di volere, dovuta a qualsiasi causa, anche transitoria (ad esempio: infermità di mente; sonnambulismo; suggestione ipnotica; delirio febbrile; ubriachezza), che consiste nell'effettiva reale inettitudine psichica in cui viene a trovarsi un soggetto, normalmente capace, nel momento in cui compie un determinato atto.

L'incapacità naturale di intendere e di volere ha rilevanza giuridica solo quando si può dare la prova rigorosa che il soggetto era effettivamente incapace nel momento in cui compiva l'atto.

### **Inchiesta parlamentare**

È l'indagine disposta da ciascuna Camera per acquisire elementi di conoscenza necessari in ordine a situazioni che necessitano di chiarimenti su materie di pubblico interesse.

Essa è condotta da Commissioni parlamentari con gli stessi poteri e le stesse limitazioni dell'autorità giudiziaria.

### **Inciucio**

È il termine usato per indicare intrigo, patteggiamento segreto, intesa svantaggiosa, collaborazione con l'avversario politico, scambio di favori illeciti.

### **Incolato**

È la facoltà di risiedere in Italia accordata a uno straniero dalle autorità competenti.

Esso viene rilasciato al cittadino extracomunitario munito di permesso di sog-

giorno.

### **Incompatibilità**

È una particolare situazione per cui una stessa persona non può ricoprire, nel medesimo tempo, diversi uffici o diverse cariche, per evitare sia un conflitto d'interesse, sia che si usi una carica per influenzarne un'altra e far così venire meno le garanzie di obiettività e di probità nell'esercizio delle proprie funzioni.

Il soggetto investito di una carica o funzione incompatibile con un'altra carica o funzione può candidarsi all'altra carica o funzione ed essere eletto, ma non può poi conservarle entrambe: conseguentemente deve optare per una di esse entro i termini fissati dalla legge o a seguito di un procedimento di contestazione, altrimenti decade dalla seconda carica o funzione.

I casi d'incompatibilità del Presidente della Regione, dei componenti della Giunta regionale e dei consiglieri regionali sono disciplinati con legge regionale, nei limiti dei principi fondamentali stabiliti con legge dello Stato.

Il regolamento interno del Consiglio regionale disciplina il procedimento che consegue all'esistenza o al verificarsi di una delle cause di incompatibilità previste per i consiglieri regionali.

### **Incompetenza**

È un vizio di legittimità dell'atto amministrativo che si verifica quando un soggetto della pubblica amministrazione agisce al di fuori della propria competenza.

Essa può essere:

- assoluta, quando il soggetto ema-

na un atto in una materia riservata ad un altro settore amministrativo o ad un altro potere dello Stato;

- relativa, quando il soggetto emana un atto in una materia riservata ad un altro soggetto appartenente allo stesso settore amministrativo.

### **Indagini conoscitive**

Sono indagini che le commissioni parlamentari, previa intesa con il Presidente della Camera, possono disporre per acquisire notizie e documenti utili alla loro attività.

A differenza dalle inchieste, nello svolgimento delle indagini conoscitive le commissioni non possono esercitare gli stessi poteri dell'autorità giudiziaria.

Esse, nelle Regioni, sono svolte da Commissioni consiliari, secondo le modalità previste dal regolamento interno, attraverso la consultazione degli enti locali, dei sindacati, di altre organizzazioni sociali e di singoli cittadini al fine di acquisire notizie, dati e documenti utili all'espletamento dei lavori e dell'attività del Consiglio regionale.

Il regolamento interno del Consiglio prevede le modalità per l'esame da parte del Consiglio dei risultati delle indagini conoscitive.

### **Indebito tributario**

È l'erronea richiesta dell'amministrazione tributaria al contribuente di versare un'imposta non dovuta o l'illegittima riscossione di una somma non dovuta.

Il contribuente, in caso di richiesta indebita, può aprire un contenzioso tributario; in caso di versamento indebito, inve-

ce, può chiedere la restituzione di quanto versato indebitamente.

### **Indennità**

È una somma di denaro dovuta a titolo di ristoro patrimoniale.

Essa si distingue dal corrispettivo, in quanto non ha carattere retributivo, e dal risarcimento, in quanto non consegue alla violazione di un obbligo (ad esempio: indennità di espropriazione; di occupazione; di requisizione).

### **Indennità parlamentare e dei consiglieri regionali, provinciali e comunali**

È l'attribuzione di una determinata somma di denaro, non avente però natura di retribuzione, volta a garantire il decoro e l'indipendenza economica dei parlamentari e dei consiglieri regionali, provinciali e comunali, a prescindere dalle eventuali condizioni di reddito di ciascuno.

L'indennità parlamentare è costituita da due voci:

- una fissa, che è parificata al trattamento economico dei Presidenti di sezione della Corte di cassazione;
- una mobile, costituita dalla diaria per le spese di soggiorno nella capitale.

L'indennità dei consiglieri è disciplinata da apposita normativa.

Per quanto concerne l'indennità dei consiglieri regionali, essa, in genere si articola in:

- indennità di carica, che consiste in un assegno mensile corrisposto per la carica di consigliere;

- indennità di funzione, che consiste in un assegno mensile corrisposto per particolari funzioni svolte dai consiglieri (quali Presidente e Vicepresidente del Consiglio e della Giunta, segretario dell'Ufficio di presidenza, Presidente e Vicepresidente di Commissione consiliare);
- indennità di missione, che comprende il rimborso delle spese sostenute, oltre il corrispettivo di una diaria giornaliera, per missioni effettuate dai consiglieri per attività connesse al loro mandato;
- indennità per fine mandato, che consiste in un corrispettivo erogato ai consiglieri che non siano rieletti o che non si ripresentino candidati o che siano cessati dalla carica nel corso della legislatura per incompatibilità o per dimissioni;
- assegno vitalizio, che consiste in un corrispettivo mensile erogato ai consiglieri cessati dal mandato e che abbiano compiuto una determinata età.

### **Indicazione geografica tipica**

È il riconoscimento di qualità attribuita ai vini da tavola caratteristici di aree di produzione generalmente ampie.

### **Indirizzo e coordinamento**

È la funzione attraverso la quale si attua la collaborazione delle regioni con lo Stato, per meglio comporre le esigenze unitarie e le istanze delle autonomie

### **Indirizzo politico**

È l'attività diretta a stabilire i fini fondamentali dell'azione amministrativa e le

direttive politiche cui deve ispirarsi l'insieme dei pubblici poteri.

Essa si svolge in tre fasi:

- la prima, relativa alla determinazione dell'azione da intraprendere;
- la seconda, relativa alla predisposizione dei mezzi necessari per tradurre in risultati giuridici le determinazioni e i fini programmati nella prima fase;
- la terza, relativa agli atti nei quali i fini programmati trovano concreta attuazione (ad esempio: mozioni di fiducia e sfiducia; leggi di bilancio; leggi finanziarie).

### **Indulto**

È un atto di clemenza generale che non opera sul reato, ma solo sulla pena principale che è in tutto o in parte condonata.

Esso non estingue le pene accessorie a meno che il decreto non preveda diversamente.

Esso è concesso dal Parlamento con deliberazione adottata a maggioranza dei due terzi dei componenti di ciascuna Camera in ogni suo articolo e nella votazione finale.

### **Ineleggibilità**

È l'impedimento giuridico, preesistente all'elezione, a divenire soggetto passivo del rapporto elettorale.

Quando, successivamente all'elezione, un parlamentare o un consigliere regionale, provinciale o comunale viene a trovarsi in una delle condizioni d'ineleggibilità previste dalla legge, si procede alla dichiarazione di decadenza del-

lo stesso.

### **Inflazione**

È il fenomeno causato dall'aumento del livello generale dei prezzi e dalla conseguente diminuzione del potere d'acquisto della moneta.

### **Informatica giuridica**

È la scienza che applica al diritto i principi della logica e le tecniche di elaborazione dati, proprie dell'elaboratore elettronico.

### **Informatizzazione dell'azione amministrativa**

È il processo che mira alla predisposizione di un'adeguata rete di supporti informatici per migliorare l'erogazione e la fruizione dei servizi pubblici, il potenziamento degli strumenti conoscitivi per le decisioni pubbliche nonché il contenimento dei costi dell'azione amministrativa.

### **Informazione**

È il diritto che in ossequio al principio della pubblicità dell'azione amministrativa consente ai cittadini di essere informati sui procedimenti in corso, sulla loro durata e sui funzionari responsabili degli stessi, nonché di accedere a notizie e ad atti in possesso della pubblica amministrazione.

### **Infrastrutture**

È il complesso delle strutture (ad esempio: strade, acquedotti, ospedali, scuole, ferrovie, aeroporti) necessarie per consentire lo sviluppo economico di uno Stato.

### **In itinere**

È un'espressione latina, che significa "durante", usata per indicare un qualcosa da fare durante lo svolgimento di un'attività (ad esempio: un'indagine; una valutazione).

### **Iniziativa legislativa**

È il primo atto del procedimento legislativo per la formazione delle leggi ordinarie, che si esercita con la presentazione di un progetto di legge, redatto in articoli, a una delle camere.

Il progetto di legge può essere presentato indifferentemente sia alla Camera dei deputati che al Senato della Repubblica.

Titolari del potere di iniziativa legislativa sono:

- il Governo;
- i singoli parlamentari;
- il corpo elettorale;
- il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro, in materia economica e sociale;
- i Consigli regionali, nelle materie che interessano le Regioni;
- i Consigli comunali, limitatamente alle proposte di legge per il mutamento delle circoscrizioni provinciali e l'istituzione di nuove Province.

### **Iniziativa legislativa regionale**

È la facoltà di presentare al Presidente del Consiglio regionale una proposta di legge di competenza della Regione. Essa si esercita con la presentazione di una proposta di legge, redatta in articoli e corredata da una relazione che ne illustra le finalità.

Essa, nella regione Marche, compete:

- alla Giunta regionale;
- a ciascun consigliere;
- al Consiglio delle autonomie locali;
- al Consiglio regionale dell'economia e del lavoro;
- ai Consigli comunali in numero non inferiore a cinque;
- ai Consigli delle Unioni dei Comuni che comprendono almeno cinque Comuni;
- ai Consigli delle Comunità montane che comprendono almeno cinque Comuni;
- ai singoli Consigli provinciali;
- agli elettori della Regione in numero non inferiore a cinquemila.

Il Presidente del Consiglio regionale dà notizia della presentazione della proposta di legge nella prima seduta dell'assemblea successiva alla presentazione, comunicando l'avvenuta assegnazione alla Commissione consiliare permanente competente.

### **Iniziativa legislativa popolare**

È uno strumento di democrazia e di partecipazione diretta dei cittadini.

Essa, nelle Marche, è esercitata dagli elettori della Regione, in numero non inferiore a cinquemila.

La legge regionale stabilisce le modalità per la raccolta e l'autenticazione delle firme per la presentazione delle proposte di iniziativa popolare.

Il regolamento interno del Consiglio regionale prevede i modi e i termini per l'esame delle proposte di iniziativa popolare.

### **Inopportunità**

È una forma di invalidità dell'atto amministrativo che si concretizza nella difformità dell'atto stesso rispetto a norme non giuridiche di buona amministrazione (le cosiddette norme di opportunità, equità, eticità ed economicità).

I vizi dell'atto inopportuno sono, pertanto, vizi di merito che possono incidere solo su atti discrezionali.

### **Inquinamento**

È l'alterazione dell'ambiente dovuta all'attività dell'uomo che, volontariamente o involontariamente, immette nell'ecosistema sostanze nocive per il sistema stesso e idonee ad alterarlo, danneggiarlo o distruggerlo.

Anche l'introduzione di rumore nell'ambiente, tale da provocare fastidio o disturbo al riposo e alle attività umane o pericolo per la salute umana o per i beni materiali, costituisce una forma di inquinamento (il cosiddetto inquinamento acustico).

### **Insindacabilità**

È una immunità riconosciuta ai consiglieri regionali, al fine di garantire il normale svolgimento delle loro funzioni e l'indipendenza della stessa assemblea, in base alla quale i predetti consiglieri non possono essere chiamati a rispondere per le opinioni espresse ed i voti dati nell'esercizio delle loro funzioni.

Essa non può essere rinunciabile, in quanto si tratta di una prerogativa e non di un privilegio personale.

### **Integralismo**

È la tendenza ideologica di attenersi ri-

gidamente ai contenuti e ai dettami di una dottrina, interpretando ogni problema (ad esempio: morale; politico; sociale) sulla base di quelli, nulla concedendo a concezioni diverse.

Il termine è spesso usato per definire la fanatica interpretazione di un'idea, di un principio, di un valore in alcuni settori del mondo cattolico ed islamico.

### **Interdizione di partecipare ai lavori**

È una sanzione disciplinare inflitta dal Presidente del Consiglio regionale nei confronti dei consiglieri che adottano comportamenti sconvenienti in aula.

Essa può essere proposta dal Presidente all'Ufficio di presidenza nei confronti dei consiglieri ai quali è stata inflitta la censura, per un periodo non superiore a cinque giorni di seduta.

Essa è prevista anche per fatti di eccezionale gravità che si svolgono nella sede del Consiglio, ma fuori dall'aula.

### **Interesse collettivo**

È un interesse che fa capo a una pluralità di soggetti, che costituiscono una categoria o un gruppo omogeneo, congiunto e organizzato al fine di realizzare i fini della categoria o del gruppo stesso.

### **Interesse diffuso**

È un interesse comune a tutti gli individui di una formazione sociale che non costituisce un gruppo o una categoria omogenea.

### **Interesse legittimo**

È un interesse individuale che, in quanto coincidente con l'interesse pubblico, riceve tutela dall'ordinamento giuridico.

Esso, in senso più ampio, viene inteso come la pretesa del singolo alla legittimità dell'atto amministrativo, ovvero a un corretto esercizio del potere da parte della pubblica amministrazione.

### **Interim**

È un termine latino, che significa "nel frattempo", usato per indicare il periodo di tempo che intercorre dal momento in cui un soggetto (sia persona fisica o giuridica) titolare di una determinata funzione cessa la sua attività (ad esempio: decadenza; dimissioni) fino a quello in cui il nuovo titolare assume la stessa funzione.

L'espressione viene usata anche per indicare l'incarico assunto o affidato provvisoriamente ad un soggetto, in attesa del titolare definitivo.

### **Interna corporis**

È un'espressione latina usata per indicare gli atti e le attività che si svolgono all'interno del Parlamento.

### **Internet**

È l'insieme di tecnologie che consentono a ogni singolo computer connesso di essere collegato in tempo reale con un qualsiasi altro computer connesso per lo scambio di dati e di informazioni.

### **Interpellanza**

È un atto ispettivo consistente nella domanda rivolta per iscritto da un parlamentare o da un consigliere regionale all'organo esecutivo (Governo, giunta) o ad un singolo componente dello stesso (ministro, assessore) per conoscere i motivi o gli intendimenti della condotta

politica rispetto a una data questione.

A differenza dell'interrogazione, essa va illustrata dal presentatore e discussa in assemblea e non si esaurisce in una richiesta di informazioni, ma tende a provocare una presa di posizione da parte dell'esecutivo.

La risposta all'interpellanza è obbligatoria.

L'interpellante, qualora non si ritenga soddisfatto e intenda promuovere una discussione sulle spiegazioni date dall'esecutivo, può trasformare l'interpellanza in mozione.

### **International police (Interpol)**

È un complesso di organi di polizia, aderenti alla commissione internazionale di polizia criminale, che svolgono compiti che vanno al di là del territorio nazionale, in quanto diretti a ricercare all'estero gli autori dei reati e a prevenire e reprimere attività criminose di rilevanza internazionale, come il terrorismo e il traffico di stupefacenti.

### **Interrogazione**

È un atto ispettivo consistente nella domanda rivolta per iscritto da un parlamentare o da uno o più consiglieri regionali, solitamente di minoranza, all'organo esecutivo (Governo, Giunta) o a un singolo componente dello stesso (ministro, assessore) per avere informazioni o spiegazioni su un determinato oggetto o per conoscere se e quali provvedimenti siano stati adottati o s'intendano adottare in relazione all'oggetto medesimo.

Chi pone l'interrogazione dichiara se vuole avere risposta scritta od orale; in

manca di indicazione s'intende che la risposta sia scritta.

### **Intervento**

È l'intromissione autoritaria di uno o più Stati negli affari interni e internazionali di un altro Stato.

Esso può essere:

- diplomatico, quando rimane nei limiti della semplice pressione politica;
- armato, quando vi è il ricorso ad azioni belliche;
- umanitario, quando l'azione di uno Stato in un altro Stato è effettuata a protezione dei cittadini e dei loro beni.

### **Inter vivos**

È un'espressione latina, che significa "tra vivi", usata per indicare gli atti destinati ad avere effetto durante la vita del soggetto che li ha posti in essere.

Gli atti "inter vivos" si contrappongono agli atti "mortis causa".

### **Intesa**

È l'accordo preliminare attraverso il quale si manifesta l'attività di coordinamento fra autorità portatrici di interessi diversi e poste, sotto il profilo gerarchico, sullo stesso piano.

In genere le autorità che devono raggiungere l'accordo appartengono ad enti diversi; sono, però, previsti casi di intese anche in riferimento ad accordi tra organi.

L'accordo può essere acquisito anche attraverso l'indizione di una conferenza di servizi, le cui determinazioni concordate sostituiscono a tutti gli effetti l'intesa.

### **Intesa di programma**

È una convenzione conclusa tra il Governo e le Giunte delle Regioni o delle Province autonome allo scopo di attuare una collaborazione per realizzare un piano pluriennale di interventi di interesse comune (ad esempio: occupazione; sviluppo di attività produttive) da realizzarsi nel territorio delle singole Regioni o Province autonome.

### **Intranet**

È la rete interna di un ente che permette il migliore utilizzo di internet, creata per consentire la più efficace condivisione delle informazioni che vi sono nell'ente fra tutti i collaboratori interni che sono utilizzati a usarla.

### **Invalidità dell'atto amministrativo**

È la difformità dell'atto amministrativo dalla norma che lo disciplina che:

- se è una norma giuridica, dà luogo a un vizio di legittimità e l'atto è illegittimo per mancanza dei requisiti di legge;
- se è una norma non è giuridica, cioè di buona amministrazione, dà luogo a un vizio di merito e l'atto è inopportuno.

### **Inventario**

È l'atto con il quale si accerta l'entità e la consistenza di un patrimonio a vari fini. L'inventario dei beni pubblici consente di avere notizie dettagliate in merito alla consistenza del patrimonio dello Stato e degli enti pubblici.

A seconda della natura dei beni (demaniali o patrimoniali, mobili o immobili) variano gli uffici competenti e le moda-

lità di inventario.

### **Inviolabilità**

È il divieto d'interferire con una libertà o con un diritto naturale dell'uomo che, in quanto tale, è riconosciuto e tutelato dalle Costituzioni democratiche.

La Costituzione italiana, in particolare, considera inviolabile:

- la libertà personale;
- la libertà di domicilio;
- la libertà e segretezza della corrispondenza e di ogni altra forma di comunicazione;
- il diritto alla difesa.

### **Ipertesto**

È il documento contenete materiale scritto o grafico disponibile su supporto magnetico (ad esempio: floppy disk) od ottico (ad esempio: cd-room).

In esso l'informazione non è organizzata in modo lineare e sequenziale come in un libro, ma è frazionata in nodi e ciò permette un accesso personalizzato in funzione dei desideri dell'utente.

### **Irredentismo**

È il movimento politico-culturale a carattere fortemente nazionalistico, che tende a riscattare e riunire alla propria nazione quelle zone che sono parte del suo territorio, ma che sono soggette al dominio straniero.

### **Istanza**

È la richiesta di un privato ad un ente pubblico finalizzata all'ottenimento di un provvedimento a suo favore.

### **Istituti di democrazia diretta**

Sono gli istituti previsti dalla Costituzione mediante i quali il popolo, quale titolare della sovranità, esercita direttamente il proprio potere.

Essi sono:

- l'iniziativa legislativa;
- il diritto di petizione;
- il referendum popolare.

### **Istituto centrale di statistica (ISTAT)**

È un ente dotato di personalità giuridica che provvede alla compilazione e pubblicazione delle statistiche ufficiali dello Stato.

Esso, in particolare, cura le statistiche elettorali e i censimenti, garantendo ai cittadini sia la rigorosa riservatezza sui dati personali, sia la massima facoltà di accesso all'informazione statistica.

### **Istituto di patronato**

È un'organizzazione costituita e gestita da associazioni nazionali di lavoratori, che assistono gratuitamente i lavoratori ed i loro aventi causa per ottenere prestazioni previdenziali e di quiescenza.

### **Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro (INAIL)**

È un ente di diritto pubblico con personalità giuridica e gestione autonoma che esercita come funzione essenziale l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali, sia nell'industria che nell'agricoltura, di tutti i lavoratori privati dipendenti.

**Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB)**

Sono istituzioni che svolgono prevalentemente compiti di ricovero e cura degli infermi.

Esse, originariamente configurate come enti autarchici, sono state dalla legislazione più recente trasformate in soggetti dotati di personalità giuridica pubblica o in associazioni o fondazioni di diritto privato.

**Istruttoria**

È l'attività svolta da un ufficio della pubblica amministrazione o da un giudice per raccogliere tutte le informazioni necessarie a decidere una determinata questione.

**Iter legislativo**

È l'insieme delle fasi necessarie per giungere all'emanazione di una legge (ad esempio: proposta; discussione; votazione).

# J

## **Jus superveniens**

È un'espressione latina, che significa "diritto o legge successiva", usata in relazione al fenomeno della successione delle leggi nel tempo e, cioè, in relazione alla normativa applicabile ai rapporti giuridici sorti nel vigore della vecchia normativa e destinati ad esaurirsi nell'ambito della nuova normativa.

A tal proposito vige il principio della irretroattività delle leggi, per cui i rapporti sorti nel vigore della precedente normativa continuano ad essere da essa disciplinati, salvo deroghe espressamente previste dalla legge.

# K

## **Know-how**

È un'espressione inglese, che significa "conosci come"; usata per indicare l'insieme delle notizie, esperienze e conoscenze che un soggetto mette a disposizione di un altro soggetto per realizzare, nel migliore dei modi, un progetto.

Oggetto del "know-how" non è il trasferimento di una semplice idea, ma di una tecnologia, di un metodo cioè la cui sperimentata applicazione fa conseguire a chi lo utilizza un migliore sfruttamento della propria capacità produttiva.

## **Knowledge worker**

È un'espressione inglese, che significa "lavoratore della conoscenza", usata per indicare il lavoratore che, oltre alle conoscenze teoriche, ha anche la capacità di intrattenere relazioni con soggetti diversi dalla struttura di appartenenza e di usare la sua creatività per risolvere problemi lavorativi di vario tipo.

# L

## **Lavori in economia**

È un sistema di esecuzione di lavori pubblici mediante il quale la pubblica amministrazione provvede direttamente, quando non risulta conveniente il ricorso agli ordinari mezzi contrattuali.

## **Lavori parlamentari**

Sono le attività svolte dalle Camere e da altri organismi parlamentari (ad esempio: Giunte; Gruppi; Commissioni).

Essi, in conformità ai regolamenti delle Camere, si svolgono secondo il calendario dei lavori e l'ordine del giorno per consentire il corretto funzionamento delle attività delle Camere stesse.

## **Lavori preparatori**

Sono le attività che precedono l'approvazione degli atti legislativi comprendenti, in particolare, l'illustrazione della proposta di legge e il dibattito in assemblea.

## **Lavori pubblici**

Sono i lavori eseguiti dallo Stato o da un ente pubblico, indipendentemente dal risultato cui esso tende o della destinazione che al risultato possa essere attribuita, che in particolare comprendono attività di costruzione, demolizione, ri-

strutturazione, restauro e manutenzione di opere e impianti.

Essi possono essere eseguiti direttamente (lavori in economia) o essere affidati, previa gara pubblica, ad altro soggetto (appalto di lavori pubblici) o essere dati in concessione a enti pubblici o a privati (concessione di costruzione di opere pubbliche).

## **Lavori socialmente utili**

Sono attività che hanno per oggetto la realizzazione di opere e la fornitura di servizi di utilità collettiva e che hanno la finalità di utilizzare a vantaggio della collettività soggetti inattivi che provengono dalla mobilità o dalla disoccupazione di lunga durata.

L'impiego dei lavoratori in lavori socialmente utili non determina l'instaurazione di un rapporto di lavoro, né comporta la cancellazione dalle liste di mobilità. La legislazione vigente prevede benefici contributivi a favore dei datori di lavoro pubblici o privati che assumono lavoratori socialmente utili.

## **Lavoro interinale**

È un rapporto di lavoro caratterizzato dalla temporaneità della prestazione lavorativa, costituito in deroga al divieto

di intermediazione di manodopera e alle limitazioni imposte alla stipula di contratti di lavoro a termine.

Esso consiste nel dare la possibilità al datore di lavoro (impresa o ente pubblico) di ricercare, attraverso un'agenzia specializzata e autorizzata, un lavoratore da utilizzare (affittare) per un breve periodo presso i propri uffici; in tal modo il lavoratore può realizzare oltre un guadagno anche nuove esperienze per un'occupazione stabile e il datore di lavoro può affrontare esigenze urgenti senza accollarsi i costi di un'assunzione.

Esso è stato introdotto per incentivare la flessibilità del lavoro e attenuare il problema della disoccupazione e può essere utilizzato solo nei casi previsti dalla legge.

### **Lavoro intermittente**

È una modalità di lavoro che ha per oggetto lo svolgimento di prestazioni a carattere discontinuo o intermittente, secondo esigenze individuate dai contratti collettivi.

### **Lavoro ripartito**

È una modalità di lavoro che si verifica quando due o più soggetti dividono in part-time un unico posto di lavoro a tempo pieno: i lavoratori, cioè, si ripartiscono fra loro, secondo le proprie esigenze, l'orario e la quantità di lavoro. I lavoratori, pertanto, assumono in solido l'adempimento di un'identica obbligazione lavorativa e, di conseguenza, ogni lavoratore è personalmente e direttamente responsabile dell'adempimento dell'intera obbligazione, mentre il datore di lavoro è tenuto alle obbligazioni

retributive e contributive corrispondenti a due o più distinti rapporti di lavoro part-time.

### **Leader**

È il capo di un partito, di un'azienda, di un ente, di un gruppo di persone.

### **Leadership**

È la capacità di guidare e motivare le persone per raggiungere, nel modo più soddisfacente, gli obiettivi che un ente o un'impresa ha deciso di raggiungere.

### **Leasing**

È il contratto con cui una parte concede all'altra il godimento di un bene, verso il corrispettivo di un canone periodico, per un certo periodo di tempo, alla scadenza del quale chi ha ricevuto in godimento il bene può:

- restituire il bene;
- proseguire nel godimento, versando un canone inferiore;
- acquistare in proprietà il bene, pagando una somma ulteriore;
- richiedere la sua sostituzione con un altro bene;
- agire secondo altre previsioni contrattuali.

### **Legalità**

È il principio in base al quale i pubblici poteri sono soggetti alla legge.

Esso può essere inteso in diverse accezioni:

- in senso formale, in quanto gli atti dei pubblici poteri non possono contenere disposizioni in contrasto con la legge;
- in senso sostanziale, in quanto gli

atti dei pubblici poteri devono essere disciplinati dalla legge.

### **Legge**

È il termine con il quale si designa sia la norma giuridica, sia la fonte di produzione della norma stessa.

Essa si dice:

- formale, per indicare gli atti deliberati dagli organi titolari della funzione legislativa (le due Camere, i Consigli regionali e i Consigli provinciali di Trento e Bolzano) secondo i procedimenti previsti per l'emanazione degli atti medesimi;
- materiale, per indicare gli atti a contenuto normativo, indipendentemente dagli organi che li pongono in essere e dal procedimento della loro formazione.

Essa può essere:

- ordinaria, quando è deliberata dal parlamento secondo il procedimento disciplinato dalla Costituzione e dai regolamenti parlamentari;
- costituzionale, quando contiene norme che si aggiungono a quelle della Costituzione o che le abrogano o modificano. La legge costituzionale ha la stessa forza giuridica della Costituzione;
- stralcio, quando viene promulgata per motivi di urgenza per disciplinare un aspetto circoscritto, rientrando in un provvedimento legislativo di più ampio respiro, che si ritiene possa seguire un lungo e laborioso iter legislativo;
- regionale, quando è emanata dalle Regioni e dalle Province auto-

nome di Trento e Bolzano; l'efficacia di tali leggi è limitata al solo territorio delle Regioni o delle Province autonome.

### **Legge atipica**

È la legge che ha la capacità di resistere all'abrogazione mediante referendum (ad esempio: di bilancio; tributaria; di amnistia e di indulto; di autorizzazione a ratificare trattati internazionali).

### **Legge comunitaria**

È il disegno di legge, presentato annualmente dal Governo alle Camere, nel quale sono raggruppate tutte le direttive dell'Unione europea, che devono ricevere attuazione in Italia.

### **Legge comunitaria regionale**

È la legge con la quale la regione Marche dà attuazione alle direttive comunitarie nelle materie di propria competenza.

Essa, in particolare:

- recepisce gli atti normativi emanati dall'Unione europea nelle materie di competenza regionale, con particolare riguardo alle direttive comunitarie, e dispone quanto ritenuto necessario per l'attuazione dei regolamenti comunitari;
- detta le disposizioni per l'attuazione delle sentenze della corte di giustizia e delle decisioni della commissione europea che comportano obbligo di adeguamento per la Regione;
- contiene le disposizioni modificative o abrogative della legislazione vigente necessarie all'attuazione o all'applicazione degli atti co-

- munitari;  
 • individua gli atti normativi comunitari alla cui attuazione la Giunta regionale è autorizzata a provvedere in via amministrativa, dettando i relativi principi e criteri direttivi.

### **Legge cornice o quadro**

È la legge che contiene i principi fondamentali di disciplina di una determinata materia, ai quali le Regioni a Statuto ordinario si devono attenere nell'esercizio della potestà legislativa concorrente di cui sono titolari.

### **Legge delega**

È la legge, emanata dal Parlamento, che contiene i principi in base ai quali il Governo deve emanare un decreto legislativo su una determinata materia.

### **Legge finanziaria**

È la legge che dispone annualmente, in base agli obiettivi stabiliti dal documento di programmazione economico-finanziaria, il quadro di riferimento finanziario per il periodo compreso nel bilancio pluriennale e provvede alla esecuzione del bilancio annuale.

Essa non può introdurre nuove imposte, tasse e contributi né disporre nuove o maggiori spese, ad eccezione di alcune limitate ipotesi.

### **Legge ponte**

È una legge di breve durata, che disciplina provvisoriamente una materia, in attesa di un riordino complessivo.

### **Leggina**

È la legge composta di pochi articoli, solitamente di carattere tecnico, afferente uno specifico settore o una limitata materia.

### **Legislatore**

È il termine con il quale si personifica la fonte di produzione delle leggi.

Esso si identifica con gli organi legislativi (Parlamento, Consigli delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano).

### **Legislatura**

È il periodo di durata in carica delle Camere e dei Consigli delle Regioni e delle Province autonome di Trento e Bolzano. Il termine viene usato, impropriamente, anche per altri organi elettivi, quali i Consigli provinciali e comunali.

### **Legittimità dell'atto amministrativo**

È lo stato di conformità dell'atto amministrativo ai requisiti richiesti dalla legge affinché l'atto, oltre che esistente, sia anche valido, cioè legittimo.

### **Lex posterior derogat priori**

È un'espressione latina, che significa "la legge successiva deroga alla legge precedente", usata per indicare l'abrogazione di una legge per effetto dell'emanazione di una nuova legge incompatibile con la precedente.

### **Licitazione privata**

È un sistema di scelta del contraente, inerente all'attività contrattuale della pubblica amministrazione, mediante il quale quest'ultima invita alla gara un ri-

stretto numero di persone o ditte che ritiene potenzialmente idonee a fornire la prestazione desiderata.

**Lista bloccata**

È la lista elettorale che prevede l'elezione dei candidati nello stesso ordine con il quale sono stati presentati dai rispettivi partiti.

In base ad essa l'elettore può solo accettare o respingere i candidati presentati, ma non scegliere quelli che preferisce.

**Lista civetta**

È la lista che partecipa alla competizione elettorale al solo scopo di danneggiare determinate forze politiche nella raccolta dei voti confondendo l'elettorato, senza aspirare ad aggiudicarsi i seggi in palio.

**Liste di collocamento**

Sono le liste in cui sono inseriti nominativamente i lavoratori in cerca di prima o nuova occupazione.

**Lobby – lobbismo**

È l'azione di gruppi di interesse finalizzata a influenzare le scelte parlamentari e del Governo per ottenere vantaggi, esercitando pressioni o utilizzando mezzi non leciti.

**Lodo**

È la decisione degli arbitri redatta per iscritto, in ordine alla controversia della cui risoluzione sono stati incaricati dalle parti interessate.

Nel linguaggio politico è il termine usato per indicare la proposta che tenta di conciliare i contrasti tra maggioranza e

opposizione attraverso l'individuazione degli elementi sui quali far convergere le parti.

**Luogo aperto al pubblico**

È il luogo nel quale l'accesso è possibile solo dopo l'espletamento di particolari formalità, quali il pagamento del biglietto o l'esibizione dell'invito.

**Luogo esposto al pubblico**

È un luogo privato che può essere facile oggetto di osservazione dall'esterno.

**Luogo pubblico**

È il luogo in cui tutti possono accedere liberamente.

# M

## **Maggioranza**

È lo schieramento politico che regge il Governo.

Nelle Regioni è lo schieramento politico che ha promosso l'elezione del Presidente della Regione e che sostiene l'azione dello stesso e della Giunta, approvando nelle diverse sedi consiliari le loro proposte legislative, amministrative e politiche.

Può accadere che:

- un solo partito politico raggiunga la maggioranza assoluta; in tal caso il partito, da solo, determina l'indirizzo politico dello Stato o della Regione;
- nessun partito raggiunga la maggioranza assoluta; in tal caso la formazione della compagine governativa può essere raggiunta attraverso la coalizione di più partiti ideologicamente vicini, decisi a governare insieme.

## **Maggioranza nelle votazioni**

È la regola posta a fondamento del funzionamento degli organi collegiali.

Essa si sostanzia nel maggior numero

dei voti ottenuti in una votazione di un organo collegiale e può essere:

- relativa, che si ottiene quando la proposta in discussione riceve il maggior numero di voti a prescindere dal rapporto degli stessi con il totale dei votanti;
- assoluta, quando si richiede un numero di voti pari alla metà più uno dei votanti;
- qualificata, quando si richiede un numero di voti superiore alla maggioranza non dei votanti, ma degli aventi diritto al voto e, cioè, dei componenti l'organo collegiale. Tra le maggioranze qualificate si va da una maggioranza minima costituita dalla metà più uno degli aventi diritto al voto (cosiddetta maggioranza assoluta), a maggioranze costituite da 2/3, 3/5, ecc. degli aventi diritto al voto.

Nel calcolo della maggioranza occorre tenere presente il numero legale o quorum richiesto per la validità delle votazioni.

### **Maggioritario**

È la formula elettorale che prevede la suddivisione del territorio nazionale in più collegi uninominali, nei quali si presentano diversi candidati di più partiti o coalizioni: il vincente risulta essere quello che ottiene il maggior numero di voti.

A seconda del quorum di voti richiesti per vincere, il sistema maggioritario si può distinguere in:

- assoluto, quando è richiesta la maggioranza assoluta dei voti in quel determinato collegio (50% + 1);
- relativo, quando è sufficiente ottenere anche un solo voto in più rispetto agli altri candidati, indipendentemente dalla percentuale di consensi ricevuti.

### **Mandato di pagamento**

È l'incarico affidato da una pubblica amministrazione agli uffici di tesoreria di pagare il proprio debito in denaro al creditore legittimato.

### **Mandato esplorativo**

È l'atto con il quale il Presidente della Repubblica conferisce a un'altra personalità dello Stato il compito di consultare le parti politiche, nell'ambito del procedimento di formazione del Governo, sul nome della persona da incaricare come Capo del Governo; ciò avviene, in genere, quando la situazione politica è molto complessa o quando le prime consultazioni del Presidente della Repubblica non hanno dato indicazioni significative.

Tale incarico è generalmente conferito

al Presidente di una delle due Camere.

### **Mansioni**

Sono i compiti concreti assegnati al lavoratore secondo la ripartizione del lavoro nei vari settori dell'impresa.

Nell'impiego pubblico la normativa vigente attribuisce al pubblico dipendente un diritto alla qualifica che si sostanzia nel diritto di essere adibito allo svolgimento delle mansioni proprie della qualifica di appartenenza, nelle quali possono farsi rientrare anche attività complementari e strumentali al perseguimento degli obiettivi di lavoro.

### **Marca da bollo**

È un'imposta indiretta cartolare che si applica sugli atti (ad esempio: atti contenenti istanze, convenzioni, contratti), documenti e registri indicati nella tariffa allegata al decreto istitutivo del tributo.

### **Marketing**

È l'insieme delle tecniche e degli strumenti che consentono all'azienda e all'ente pubblico di conoscere il mercato al quale desiderano rivolgersi o il bacino di utenza, al fine di impostare nel modo più proficuo il rapporto tra il soggetto che eroga il servizio e l'utenza stessa. Esso si basa essenzialmente su un'analisi del mercato e delle motivazioni del consumatore, allo scopo di realizzare un prodotto il più possibile corrispondente alle esigenze degli eventuali acquirenti o utenti.

### **Marketing territoriale**

È l'attività di marketing che serve a promuovere e a far conoscere le caratteristi-

che e i prodotti di un determinato territorio (ad esempio: una città; una Provincia; una Regione).

Esso serve, in particolare, a far conoscere le prospettive e le opportunità di sviluppo che quel territorio possiede, a offrire incentivi, a prospettare le condizioni sociali favorevoli (ad esempio: sicurezza; vicinanza alle grandi vie di comunicazione) così da persuadere gli imprenditori di altri territori a intraprendervi nuove attività produttive.

### **Massima**

È l'estratto di una sentenza, in cui gli operatori del diritto riassumono i principi più rilevanti affermati dalla stessa.

### **Massimario**

È una raccolta di massime, suddivisa per materie o in riferimento ai giudici che hanno emanato le sentenze.

### **Mass media**

È il mezzo di comunicazione di massa (ad esempio: giornale; radio; televisione, cinema).

### **Master**

È la qualifica professionale che alcune scuole rilasciano ai laureati che hanno seguito e superato corsi di specializzazione in vari campi professionali.

### **Medicina legale e delle assicurazioni**

È un ramo particolare della medicina che prende in considerazione i rapporti fra il diritto e le condizioni psicofisiche dei soggetti.

Essa rappresenta un importante supporto per il diritto in quanto analizza ogni

fatto biologico da cui possono derivare delle conseguenze giuridiche.

Tra i suoi compiti si segnalano, ad esempio, quello di valutare l'entità del danno alla persona causato da un illecito civile o da infortuni sul lavoro e quello di accertare l'entità delle infermità che danno diritto al riconoscimento di invalidità civile, di invalidità pensionabile.

### **Medicinali omeopatici**

Sono i medicinali ottenuti da prodotti, sostanze o composti, denominati materiali di partenza omeopatici, secondo un processo di fabbricazione omeopatico descritto dalla farmacopea europea.

Essi sono messi in commercio dietro autorizzazione dell'autorità sanitaria.

### **Membri del Parlamento**

Sono le persone elette a suffragio universale che fanno parte del Parlamento e che si distinguono, in base alla Camera cui appartengono, in senatori e deputati.

Per assumere lo "status" di membro del Parlamento occorre che non sussistano cause di ineleggibilità e di incompatibilità.

Lo "status" di parlamentare comporta una serie di garanzie volte a garantire l'indipendenza dei singoli membri e dell'organo nel suo complesso (ad esempio: insindacabilità delle opinioni e dei voti dei membri del Parlamento; divieto del mandato imperativo; immunità parlamentari).

### **Meridionalismo**

È l'insieme di iniziative, studi e inchieste che si occupano del mezzogiorno d'Ita-

lia, allo scopo di trovare soluzioni ai problemi che lo affliggono.

**Merito amministrativo**

È ogni aspetto dell'attività amministrativa nel quale viene lasciata alla pubblica amministrazione la facoltà di compiere valutazioni in base a norme non giuridiche, ma di buona amministrazione.

Esso individua la sfera libera dell'azione amministrativa discrezionale.

**Meritocrazia**

È un sistema di valutazione individuale che si basa unicamente sui meriti acquisiti e usa, perciò, criteri oggettivi per esaminarli ed esprimere un giudizio su di essi.

**Messaggio del Presidente della Repubblica**

È un atto che rispecchia gli intendimenti personali del Capo dello Stato e che può essere:

- formale, quando è controfirmato dal Presidente del Consiglio o da un altro ministro, al fine del controllo di legittimità (ad esempio: il messaggio motivato mediante il quale il Presidente rinvia le leggi alle Camere);
- informale, non soggetto a controfirma e destinato a qualunque soggetto, con cui il Presidente interviene sugli argomenti più vari, allorché ne ravvisi l'opportunità.

Con i propri messaggi, comunque, il Presidente della Repubblica non può interferire nell'azione degli altri organi costituzionali, né entrare nel merito del pro-

gramma politico del Governo.

**Messo comunale**

È l'impiegato comunale addetto alla notifica e alla pubblicazione all'albo pretorio degli atti emanati dal Comune o da altre pubbliche amministrazioni che ne facciano richiesta.

**Ministero**

È un organo dell'amministrazione centrale dello Stato preposto alla cura di un determinato settore della pubblica amministrazione.

**Ministro**

È un organo costituzionale dotato:

- di funzioni politiche, in quanto i ministri collegialmente collaborano all'attuazione dell'indirizzo politico del Governo;
- di funzioni amministrative, in quanto posto a capo di un ministero.

Esso è nominato con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri.

Esso è responsabile politicamente per gli atti che ha compiuto quale membro del Consiglio dei ministri e individualmente per gli atti compiuti nell'esercizio del proprio ufficio.

**Ministro senza portafoglio**

È il ministro che svolge solo compiti politici, senza essere responsabile di un dicastero particolare.

**Minoranza**

È l'insieme di consiglieri aderenti ai partiti o ai gruppi che non hanno sostenu-

to l'elezione del Presidente della Giunta e che, di norma, si oppongono alla sua azione e a quella della Giunta regionale. Essa, in genere, viene detta opposizione.

Lo Statuto e il regolamento interno del Consiglio regionale garantiscono alcuni diritti e facoltà alla minoranza; di particolare rilievo la partecipazione all'Ufficio di presidenza e le nomine negli organi di amministrazione degli enti ed aziende regionali e delle società a partecipazione regionale.

La Costituzione, inoltre, prevede che nella nomina dei delegati regionali (tre) per l'elezione del Presidente della Repubblica sia assicurata la rappresentanza delle minoranze.

### **Mobbing**

È una forma di terrore psicologico esercitato nei confronti di un lavoratore sul luogo di lavoro attraverso attacchi ripetuti da parte dei colleghi o del datore di lavoro allo scopo di minarlo psicologicamente al fine di provocarne il licenziamento o di indurlo alle dimissioni.

Esso si concretizza, in genere, in emarginazione del dipendente; critiche continue e ingiustificate al suo operato; assegnazione di compiti dequalificanti; compromissione dell'immagine sociale.

### **Monitoraggio**

È la continua osservazione dell'andamento di un processo o di un fenomeno (ad esempio: fisico; chimico; biologico; fisiologico) attraverso la misurazione di uno o più indicatori.

Esso viene attuato per valutare l'evoluzione, per identificare potenziali pro-

blemi e opportunità di miglioramento e per misurare i risultati.

### **Monopolio**

È una particolare forma di mercato in cui tutta l'offerta di un dato bene o servizio è concentrata in un'unica impresa, la quale può influenzare unilateralmente il prezzo di vendita modificando a proprio piacimento la quantità offerta.

### **Monopolio fiscale**

È un istituto giuridico mediante il quale lo Stato interviene in particolari settori economici in cui intende esercitare in modo esclusivo la produzione e la vendita di determinati beni o servizi, vietando a terzi l'esercizio di tali attività (ad esempio: fabbricazione dei tabacchi; esercizio del gioco del lotto e delle lotterie nazionali).

### **More uxorio**

È un'espressione latina, che significa "secondo il modo di vita degli sposati", usata per indicare la convivenza tra persone di sesso diverso non sposate, rilevante in tema di famiglia di fatto.

### **Mortis causa**

È un'espressione latina, che significa "a causa di morte", usata per indicare gli atti giuridici che producono i propri effetti solo dal momento della morte del loro autore (ad esempio: il testamento).

### **Motivazione dei provvedimenti amministrativi**

È la parte del provvedimento che descrive l'iter logico seguito nell'emanazione dell'atto.

In base alla legislazione vigente ogni provvedimento amministrativo deve essere motivato, ad eccezione degli atti normativi e di quelli a contenuto generale.

La mancanza e l'insufficienza della motivazione costituiscono vizi di legittimità, in particolare identificano il vizio di violazione di legge; l'illogicità o la contraddittorietà della motivazione danno luogo, invece, al vizio di eccesso di potere.

### **Mozione**

È uno strumento di indirizzo che consiste nella richiesta, fatta dai singoli membri del Parlamento alla Camera cui appartengono, di procedere alla discussione e votazione su un determinato oggetto.

Essa, in particolare, è diretta a promuovere una deliberazione da parte della Camera.

Nelle Regioni la mozione è proposta da uno o più consiglieri, ed è intesa a promuovere una deliberazione da parte del Consiglio su un determinato argomento.

### **Multa**

È la somma di denaro che bisogna pagare come pena per determinati reati.

### **Municipio**

È il termine usato comunemente per individuare la sede degli uffici di un Comune.

Esso, in base alla legislazione vigente, è una figura di decentramento comunale che viene istituito, a seguito della fusione tra due o più Comuni contigui, per tutelare l'identità delle comunità origi-

narie, preservandone il patrimonio storico-culturale.

L'istituzione concreta dei municipi è affidata allo Statuto comunale, il quale assieme al regolamento ne disciplina l'organizzazione e le funzioni, potendo prevedere anche organi eletti a suffragio universale diretto.

Agli amministratori dei municipi si applicano le norme previste per gli amministratori dei Comuni con pari popolazione.

# N

## **Nascita**

È un fatto giuridico al quale la legge ricollega una serie di conseguenze, quali, ad esempio, l'acquisto della capacità giuridica.

## **Natante**

È una piccola costruzione destinata alla navigazione da diporto.

## **Navetta**

È il termine usato per indicare il passaggio di un progetto di legge da una Camera all'altra, fin quando, in conseguenza delle modifiche apportate da successivi emendamenti, non viene approvato nello stesso testo in entrambe le Camere.

## **Negozio giuridico**

È un atto giuridico consistente in una manifestazione di volontà diretta alla produzione di effetti giuridici riconosciuti e garantiti dall'ordinamento.

Tra le classificazioni più rilevanti dei negozi giuridici, si ricordano le seguenti:

- unilaterali e plurilaterali, a seconda che la manifestazione di volontà provenga da una o più parti;
- patrimoniali e non patrimoniali, a seconda che l'oggetto concerni

un rapporto economicamente valutabile o meno;

- a titolo oneroso e a titolo gratuito, a seconda che sia previsto o meno un corrispettivo per la prestazione;
- "mortis causa" o "inter vivos", a seconda che la morte del soggetto che pone in essere il negozio sia assunta o meno ad elemento essenziale della causa negoziale;
- recettizi o non recettizi, a seconda che, per produrre effetti, debbano essere o meno portati a conoscenza della persona alla quale sono diretti e a cui, pertanto, vanno comunicati o notificati.

## **Neminem laedere**

È un'espressione latina, che significa "non offendere nessuno", usata per sintetizzare il principio in base al quale tutti sono tenuti al dovere di non ledere l'altrui sfera giuridica.

Tale principio è posto a fondamento della responsabilità extracontrattuale.

## **Newsletter**

È il servizio che consente di ricevere, su richiesta, nella propria casella e-mail aggiornamenti periodici su un determina-

to argomento, solitamente a cadenza giornaliera, settimanale o mensile.

### **No global**

È il movimento contrario alla globalizzazione, considerata dannosa per tutte le realtà economicamente e socialmente deboli.

### **Nonnismo**

È il termine che indica il fenomeno degli ambienti militari consistente in una serie di abusi, angherie e prevaricazioni, commessi soprattutto nella fase di addestramento da militari anziani (nonni, anziani) nei confronti di militari più giovani, che talvolta degenerano in veri e propri reati (ad esempio: percosse; ingiurie; minacce; lesioni).

### **Non profit**

È un'espressione inglese usata per indicare tutte le organizzazioni che operano nella solidarietà e nella produzione di beni e servizi per la collettività senza avere alcun interesse al profitto (ad esempio: le associazioni di volontariato).

### **Norma di relazione**

È la norma che regola i rapporti tra la pubblica amministrazione ed altri soggetti al fine di delimitarne le reciproche posizioni giuridiche.

Essa individua, pertanto, posizioni di diritto soggettivo e di dovere.

La violazione di una norma di relazione comporta, in genere, la lesione di un diritto soggettivo che legittima il titolare a ricorrere dinanzi al giudice ordinario al fine di ottenere il risarcimento del danno.

mento del danno.

### **Norma giuridica**

È la regola contenuta in un atto normativo le cui caratteristiche sono:

- la generalità e l'astrattezza, in quanto si riferisce a un numero indefinito di casi e a un numero indeterminato di destinatari;
- l'imperatività e la relatività, a seconda che l'applicazione sia imposta dall'ordinamento o possa essere evitata dagli interessati.

Essa si compone di due elementi:

- il precetto, cioè il comando o divieto di compiere una data azione od omissione;
- la sanzione, cioè la minaccia di una pena in caso di inosservanza del precetto.

### **Norma interna**

È la norma emanata da una pubblica amministrazione e riguardante il funzionamento degli uffici dell'amministrazione medesima e le modalità di svolgimento della relativa attività.

Essa, in quanto tale, è indirizzata solo a coloro che fanno parte della stessa amministrazione.

### **Nota di trascrizione**

È la domanda rivolta, in doppio originale, al conservatore dei registri immobiliari, ai fini della trascrizione di un atto, contenente l'indicazione dei dati anagrafici dei contraenti, la descrizione del titolo e dei beni cui l'atto si riferisce, nonché il cognome e il nome del pubblico ufficiale che ha ricevuto l'atto o autenticato le firme.

### **Notificazione**

È il procedimento attraverso il quale si porta a conoscenza di un determinato soggetto l'esistenza di un atto cui tale soggetto abbia interesse.

Essa può essere eseguita dall'ufficiale giudiziario, dall'aiutante ufficiale giudiziario, dal messo di conciliazione o dal messo comunale, mediante:

- consegna al destinatario o ad altra persona, che sia legittimata a ricevere l'atto per conto di lui, di una copia integrale e conforme all'originale dell'atto da notificarsi; eseguita la consegna, viene redatta la relata di notifica che certifica l'eseguita notificazione e indica tutti i dati ad essa relativi;
- mediante il servizio postale, secondo le modalità previste dalla legge.

### **Nucleo anti sofisticazione (NAS)**

È un reparto dell'arma dei carabinieri che provvede alla tutela della salute pubblica mediante la lotta alle sofisticazioni e alle frodi nel campo dei prodotti alimentari e dietetici, dei fitofarmaci, della produzione e del commercio di specialità medicinali e veterinarie.

Esso può accertare infrazioni di natura igienico-sanitaria nel settore alimentare, in quanto i carabinieri che vi operano hanno la qualifica di ispettore sanitario.

### **Nucleo di valutazione**

È un organismo collegiale a composizione mista, presente nelle strutture organizzative delle pubbliche amministrazioni, che ha il compito di verificare, mediante valutazioni comparative dei costi

e dei rendimenti, la realizzazione degli obiettivi, la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche, l'imparzialità e il buon andamento dell'azione amministrativa.

### **Nucleo familiare**

È l'espressione, che assume rilevanza nel campo fiscale, usata per indicare tutte le persone che convivono nella stessa dimora, generalmente con legami di parentela.

Esso non è sinonimo di famiglia, in quanto può essere costituito anche da una sola persona.

### **Nulla osta**

È un provvedimento amministrativo autorizzativo con il quale si rimuove un limite all'esercizio di una facoltà (ad esempio: nulla osta per l'apertura di sale cinematografiche, per l'apertura di distributori di carburanti).

### **Nullità**

È una forma di invalidità del negozio giuridico che si verifica quando:

- è mancante taluno degli elementi essenziali;
- è illecita la causa;
- è illecito il motivo che ha indotto alla stipula, sempreché sia unico e comune a entrambe le parti;
- è impossibile, illecito, indeterminato o indeterminabile l'oggetto;
- è contrario a norme imperative, all'ordine pubblico e al buon costume, nonché nelle singole ipotesi specificamente previste dalla legge.

### **Nullità dell'atto amministrativo**

È il difetto di un elemento essenziale dell'atto (soggetto, oggetto, volontà, forma, destinatario).

Essa comporta le seguenti conseguenze sull'atto amministrativo:

- inesistenza giuridica dell'atto, e quindi inefficacia dello stesso;
- inesecutorietà;
- insanabilità e ininvalidabilità.

### **Numero legale**

È il numero minimo dei membri di un organismo collegiale stabilito da una norma per la validità di una votazione effettuata dall'organismo medesimo.

Esso può essere:

- costitutivo, quando indica il numero delle persone necessarie per partecipare alla votazione ai fini della validità della stessa;
- deliberativo, quando indica il numero dei voti necessari perché una deliberazione possa dirsi approvata.

### **Numero verde**

È uno speciale numero telefonico che consente a chiunque di mettersi in contatto gratuitamente con chi lo ha intestato (ad esempio: l'URP di un ente).

# O

## **Obbligazione**

È il rapporto tra due parti in virtù del quale una di esse (debitore) è tenuta ad effettuare una determinata prestazione a favore dell'altra (creditore).

## **Obiezione di coscienza**

È l'atteggiamento di chi ricusa l'osservanza di un ordine esterno, sia esso un vero e proprio comando dell'autorità quanto un imperativo giuridico, in forza di una motivazione di natura esistenziale o socio-politica opposta e contrastante a quella espressa dalla legge (ad esempio: obiezione di coscienza al servizio militare; all'interruzione di gravidanza; alla sperimentazione animale).

## **Obiettivi comunitari**

Sono gli obiettivi che l'Unione europea ha affidato ai fondi strutturali e, cioè:

- obiettivo 1, che si propone di promuovere lo sviluppo e l'adeguamento strutturale delle Regioni che presentano ritardi nello sviluppo;
- obiettivo 2, che si propone di favorire la riconversione economica e sociale delle zone con difficoltà strutturali (ad esempio: zone che comprendono aree che subiscono

mutamenti socio economici nei settori industriali e dei servizi; zone rurali in declino);

- obiettivo 3, che si propone di favorire l'adeguamento e l'ammmodernamento delle politiche e dei sistemi di istruzione, formazione e occupazione.

## **Occupazione d'urgenza**

È il provvedimento con il quale la pubblica amministrazione, al fine di eseguire opere necessarie per la collettività, occupa immediatamente un fondo privato, dietro corresponsione di un congruo indennizzo.

## **Oligarchia**

È un sistema politico nel quale la sovranità è detenuta da un limitato numero di soggetti.

Essa non governa nell'interesse comune, ma tende ad assicurare e mantenere uno status privilegiato ai suoi stessi membri. Il termine viene spesso utilizzato in senso negativo, per far riferimento all'occupazione da parte di alcuni partiti o correnti di essi delle più importanti cariche governative.

### **Oligopolio**

È una particolare forma di mercato caratterizzata dalla presenza di pochi operatori economici nelle cui mani viene a concentrarsi l'offerta di un dato bene o servizio.

### **Omissis**

È un'espressione, che deriva dal latino "ceteris omissis" (e cioè omesse le altre cose), usata quando parte di un atto non è riportata nel testo, non essendo rilevante in quella sede.

### **Omologazione**

È la convalida ufficiale di un atto o fatto sottoposto ad una norma determinata.

È un atto di controllo che può essere:

- di legittimità, quando l'atto è adottato per effettuare un mero accertamento o valutazione tecnica sull'esistenza dei requisiti richiesti dalla legge;
- di merito, quando l'atto è adottato in sostituzione o in aggiunta all'approvazione, costituendo in quest'ultimo caso un ulteriore controllo.

### **Onere**

È una situazione giuridica soggettiva passiva che importa il sacrificio di un interesse al fine di ottenere o conservare un vantaggio giuridico.

### **Oneri sociali**

Sono i contributi posti a carico del datore di lavoro e del lavoratore per il finanziamento degli enti che assicurano le prestazioni previdenziali.

### **Onorario**

È il compenso di chi esercita un'arte o una libera professione per un vantaggio altrui.

### **Ope legis**

È un'espressione latina, che significa "secondo quello che dispone la legge", usata spesso in tale accezione.

### **Opera pubblica**

È una costruzione, volta a realizzare un fine pubblico o un pubblico servizio, eseguita direttamente dallo Stato o da un ente pubblico o appaltata ad un'impresa privata.

La qualifica di opera pubblica si basa sulla sussistenza di tre elementi e, cioè:

- la natura di soggetto pubblico dell'ente che vi provvede;
- il fine e l'utilizzo dell'opera;
- la natura immobiliare di quest'ultima.

Le opere pubbliche si distinguono in varie categorie (ad esempio: stradali; marittime; idrauliche; di urbanistica; di edilizia popolare) e possono essere:

- ordinarie, quando i lavori sono effettuati per la conservazione e la manutenzione di opere già esistenti;
- straordinarie, quando si concretano nel compimento di nuovi lavori o nel miglioramento o rifacimento di quelli già esistenti.

### **Opposizione**

È la funzione esercitata da Gruppi parlamentari o consiliari che non si riconoscono nella maggioranza assembleare che sostiene politicamente l'organo ese-

cutivo in carica.

Essa tende a controllare l'operato dell'esecutivo, contrastandone e influenzandone le scelte politiche al fine di poterlo sostituire in un futuro.

### **Orario di lavoro**

È il periodo di tempo giornaliero durante il quale, in conformità all'orario d'obbligo contrattuale, ciascun dipendente assicura la prestazione lavorativa nell'ambito dell'orario di servizio.

Esso è funzionale all'orario di servizio e si articola su cinque giorni, anche nelle ore pomeridiane, fatte salve particolari esigenze dei servizi pubblici.

L'articolazione dell'orario di lavoro rientra nelle competenze dei dirigenti.

### **Orario di servizio**

È il periodo di tempo giornaliero necessario per assicurare la funzionalità delle strutture e l'erogazione dei servizi ai cittadini.

Nell'ambito dell'orario di servizio è compreso l'orario di apertura al pubblico, che corrisponde al periodo di tempo giornaliero costituente la fascia oraria, o le fasce orarie, di accesso ai servizi da parte dei cittadini.

### **Ordinamento giudiziario**

È il complesso di norme che regolano in modo autonomo e completo gli uffici giudiziari e lo "status" delle persone ad essi addette.

### **Ordinanza**

È un atto della pubblica amministrazione con il quale si creano obblighi o divieti imponendo ordini.

### **Ordinanza-ingiunzione**

È un provvedimento amministrativo con il quale vengono irrogate sanzioni amministrative pecuniarie.

Essa è adottata sulla base dell'accertamento compiuto dagli organi addetti all'osservanza delle norme, la cui violazione è appunto punita con siffatta sanzione.

Essa costituisce titolo esecutivo ed è immediatamente esecutiva.

### **Ordinaria amministrazione**

È l'attività che tende alla gestione di un complesso patrimoniale senza intaccarne la consistenza.

Il termine viene usato per indicare il disbrigo degli affari correnti da parte di quegli organi che, per qualsiasi ragione, non sono nella pienezza delle loro attribuzioni costituzionali (ad esempio: Governo e Giunta dimissionari, che restano in carica fino all'instaurazione dei nuovi organi).

Nella condizione di ordinaria amministrazione gli organi si trovano in una posizione particolare che non li legittima a prendere iniziative in materie di indirizzo politico, ma solo decisioni di portata circoscritta che, senza alterare la situazione di fatto, consentano comunque il normale funzionamento degli stessi.

### **Ordinazione**

È la fase in cui si dà ordine al tesoriere, nell'ambito della gestione delle spese della pubblica amministrazione, di pagare al creditore la somma liquidata.

### **Ordine**

È un provvedimento restrittivo della sfe-

ra giuridica del destinatario, con il quale la pubblica amministrazione, a seguito di una scelta discrezionale o di un semplice accertamento, fa sorgere nuovi obblighi giuridici a carico dello stesso, imponendogli un determinato comportamento sulla base della propria potestà di supremazia.

Esso, in base al contenuto, si distingue in:

- comando, se ha contenuto positivo e, cioè, di dare, di fare, di sopportare;
- divieto, se ha contenuto negativo e, cioè, di non fare.

### **Ordine del giorno**

Il termine ha un duplice significato, in quanto usato:

- per indicare l'elenco degli argomenti sottoposti all'esame delle sedute degli organi collegiali (ordine del giorno della seduta);
- per manifestare la volontà dell'assemblea.

Nel primo significato esso ha lo scopo sia di permettere ai membri del collegio di conoscere anticipatamente e, quindi, approfondire gli argomenti posti all'esame della seduta, sia di circoscrivere agli argomenti stessi il potere deliberativo dell'organo collegiale; non si può, infatti, discutere né deliberare su argomenti che non sono iscritti all'ordine del giorno, a meno che ciò non sia deciso dall'organo collegiale stesso.

Nel secondo significato esso è inteso come un atto d'indirizzo del Consiglio nei confronti della Giunta regionale, ovvero una proposta diretta a promuovere un pronunciamento su argomenti di inte-

resse generale, su questioni di particolare interesse politico oppure a manifestare orientamenti o a definire indirizzi su specifici argomenti.

Esso può essere presentato dai consiglieri in concomitanza di dibattiti con la trattazione di specifici argomenti; se riguarda una proposta di legge è votato dal Consiglio prima della votazione finale della proposta.

### **Ordine pubblico**

È l'insieme dei principi fondamentali sui quali si basa l'ordinamento giuridico e che rappresentano un limite sia alla facoltà di disposizione dei privati sia all'esercizio dei diritti fondamentali.

I principi dell'ordine pubblico si rinven- gono nella Costituzione e nelle norme imperative, costituendo i postulati politici, giuridici ed economici essenziali dell'ordinamento giuridico.

Esso è un concetto mobile, che impedisce l'invecchiamento del diritto vigente, consentendo il suo adattamento alle esigenze giuridiche che ispirano la società.

### **Organigramma**

È una rappresentazione grafica che riporta in modo sintetico la struttura organizzativa di una pubblica amministrazione.

Esso rappresenta, cioè, le parti in cui è articolata la pubblica amministrazione, le relazioni tra i ruoli, i livelli di responsabilità, i poteri; è continuamente aggiornato e ha la funzione di mettere in rilievo i rapporti che vengono a crearsi tra gli elementi che costituiscono la struttura stessa; in particolare, il suo scopo è

di mettere in evidenza le funzioni principali, il numero e l'importanza dei vari elementi, la loro linea gerarchica e i vari rapporti di subordinazione.

### **Organizzazione**

È un insieme di mezzi e persone che hanno autorità, responsabilità e relazioni stabilite in modo ordinato.

Esso è, in particolare, un insieme di processi attraverso i quali organi, strutture, apparati si formano, si sviluppano, si differenziano e si coordinano così da costituire un organismo riconoscibile. Un'organizzazione è tale solo se si evolve continuamente ed è capace di interpretare i bisogni, le esigenze e le aspettative dei singoli individui e della collettività in genere e di dare ad esse risposte adeguate.

### **Organizzazione delle nazioni unite (ONU)**

È un'organizzazione internazionale volta ad assicurare il mantenimento della pace e sicurezza nel mondo.

Sono membri dell'organizzazione quasi tutti gli Stati del mondo, ad eccezione di alcuni piccoli Stati (ad esempio: la Svizzera; il Taiwan).

### **Organizzazione internazionale**

È un'associazione di Stati, dotata di personalità giuridica, che persegue un interesse comune a mezzo di organi specifici.

Essa ha natura convenzionale in quanto viene istituita mediante un trattato.

### **Organizzazione non lucrativa di utilità sociale (ONLUS)**

È una fondazione, associazione od organizzazione di carattere privato, con o senza personalità giuridica, che svolge un'attività di utilità sociale rivolta alla collettività nei settori soprattutto dell'assistenza, beneficenza, cooperazione allo sviluppo e istruzione.

L'attività delle organizzazioni non lucrative di utilità sociale non deve essere svolta nei confronti di soci, associati o partecipanti, ma rivolta a persone in situazioni di svantaggio fisico o psichico, economico, sociale o familiare o a collettività estere al fine di rendere loro un beneficio.

### **Organizzazione per l'alimentazione e l'agricoltura (FAO)**

È un istituto delle Nazioni unite, dotato di personalità giuridica internazionale (e interna nei singoli Stati), specializzato per la cooperazione internazionale e lo sviluppo agricolo-alimentare.

Essa conduce e finanzia ricerche volte a migliorare l'alimentazione umana, a introdurre nuove tecniche di produzione agricola e nuove colture, in particolare nei paesi in via di sviluppo.

### **Organo**

È la persona o il complesso di persone che esercita una pubblica potestà, in quanto preposto a un determinato centro di imputazione di competenza amministrativa.

Elementi essenziali dell'organo sono:

- il titolare;
- l'esercizio di una pubblica potestà da parte del titolare stesso: l'attivi-

tà svolta dal titolare è direttamente imputata all'organo.

Esso è un elemento costitutivo di un ente pubblico.

### **Ostruzionismo**

È l'attività di disturbo svolta dai componenti della minoranza per impedire, intralciare o ritardare lo svolgimento dei lavori di un'assemblea, per richiamare l'attenzione della pubblica opinione e, quindi, determinare un mutamento nello svolgimento degli stessi.

Esso si attua mediante l'esercizio meticoloso dei vari meccanismi che regolano l'attività assembleare (ad esempio: richiesta di verifica del numero legale; presentazione di un numero abnorme di emendamenti o subemendamenti).

### **Output**

È la fase finale di un processo di lavoro e costituisce il prodotto finale del processo stesso.

### **Outsourcing**

È una particolare formula di gestione aziendale, in base alla quale vengono affidate all'esterno tutte quelle attività che, se svolte all'interno della struttura aziendale, richiederebbero un notevole dispendio di risorse con risultati non soddisfacenti (ad esempio: attività ad alto costo, a elevata tecnologia).

# P

## **Paga base**

È la retribuzione propriamente detta, il cui ammontare è determinato dal contratto collettivo, in base alla categoria e alla qualifica attribuita al lavoratore.

Ad essa, che costituisce il minimo tabellare, vanno aggiunti come parte integrante gli scatti di anzianità e altre voci renumerative.

## **Pagamento dell'imposta**

È il modo di estinzione dell'obbligazione tributaria, che può essere effettuato mediante:

- versamento diretto;
- ritenuta diretta.

L'adempimento tardivo, il mancato rispetto delle procedure e le omissioni sono puniti mediante l'applicazione di sanzioni civili o amministrative con conseguente iscrizione a ruolo degli importi dovuti.

## **Paniere**

È l'insieme di beni e servizi di uso generale, cui si fa riferimento per il calcolo dell'indice del costo della vita per le famiglie.

## **Paradiso fiscale**

È l'espressione usata per individuare al-

cuni Stati (ad esempio: Liechtenstein; Seychelles) il cui ordinamento tributario è caratterizzato da aliquote molto basse o da particolari agevolazioni fiscali per i non residenti al fine di assicurare la realizzazione di insediamenti produttivi e finanziari con capitali esteri.

## **Parco**

È la parte del territorio nazionale con rilevante valore naturalistico-ambientale per la quale sono previste dalla legislazione vigente condizioni particolari di protezione.

Esso può essere nazionale o regionale.

## **Par condicio**

È un'espressione latina, che significa "pari opportunità", usata per garantire parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali.

La disciplina della "par condicio" nella legislazione vigente assicura un accesso imparziale ai mezzi di informazione e parità di trattamento tra i soggetti politici, attribuendo a ciascuno un adeguato spazio di comunicazione e propaganda.

## **Pareggio del bilancio**

È il principio cui deve improntarsi il bi-

lancio dello Stato e degli enti locali, che presuppone un livellamento tra entrate e spese.

### **Parere**

È un atto a carattere ausiliario, consistente in una manifestazione di giudizio, con cui i soggetti dell'amministrazione consultiva mirano a illuminare, consigliare, erudire i soggetti dell'amministrazione attiva.

Esso può essere:

- facoltativo, se è rimesso alla discrezionalità dell'amministrazione attiva richiederlo o meno;
- obbligatorio, se una legge impone all'amministrazione attiva di richiederlo all'organo consultivo: la mancata richiesta del parere comporta l'invalidità dell'atto per violazione di legge. Il parere obbligatorio, a sua volta, può essere vincolante o non vincolante, a seconda che il soggetto richiedente sia tenuto o meno a uniformarsi ad esso.

### **Pari opportunità tra uomo e donna**

È il principio che, accanto a quello di parità di trattamento, è finalizzato all'uguaglianza sostanziale tra uomo e donna nel lavoro: esso si propone di favorire l'inserimento e la carriera delle donne attraverso l'adozione di misure per la rimozione degli ostacoli che di fatto impediscono la realizzazione della pari opportunità tra i due sessi nel campo del lavoro e nella società.

### **Parlamento**

È un organo costituzionale complesso costituito da due organi, operanti su un

piano di piena parità giuridica: la Camera dei deputati e il Senato della Repubblica.

Esso rappresenta e rispecchia la volontà politica del popolo inteso come corpo elettorale, da cui è eletto nella quasi totalità dei suoi membri.

Esso svolge le seguenti funzioni:

- legislativa, in quanto approva leggi;
- di controllo politico, in quanto esercita il controllo sul potere esecutivo, cioè sul Governo e sugli organi da esso dipendenti; il Governo, per potere svolgere le sue funzioni, deve godere della fiducia delle Camere;
- di messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica, per i reati di alto tradimento e attentato alla Costituzione.
- di connotazione del sistema, in quanto la somma dei poteri attribuiti al parlamento caratterizza sia la forma di Governo che la forma di Stato.

### **Parlamento europeo**

È un'istituzione comunitaria che esercita poteri deliberativi e di controllo sia sui comportamenti delle istituzioni sia sugli atti.

Esso partecipa al processo decisionale attraverso la formulazione di pareri, che con la procedura di cooperazione e ancor più con la procedura di codecisione assumono un rilievo particolare: nell'ultimo caso, infatti, il mancato parere favorevole può bloccare l'adozione dell'atto comunitario.

I membri del Parlamento europeo sono

eletti a suffragio universale diretto per un periodo di cinque anni e non possono essere vincolati da istruzioni, né sottostare a mandato imperativo.

### **Partecipazione**

È la possibilità per i cittadini di influire con i loro comportamenti nelle decisioni che riguardano la collettività.

Essa è garantita dalla Costituzione sia in via generale e indiretta, sia in via diretta attraverso gli istituti della petizione, iniziativa legislativa e referendum.

Lo Statuto della regione Marche riconosce alle cittadine e ai cittadini, alle loro formazioni politiche, sociali, economiche e alle autonomie funzionali di partecipare ai processi decisionali della Regione e demanda alla legge regionale di stabilisce le modalità per assicurare adeguate forme di raccordo tra il Consiglio regionale e le organizzazioni della società marchigiana per la determinazione e l'attuazione della politica regionale.

### **Particella catastale**

È la porzione di terreno, individuata dal catasto terreni, situata in un medesimo comune, appartenente allo stesso possessore e della medesima qualità e classe di coltura.

Ad essa viene attribuita la rendita imponibile (reddito dominicale e reddito agrario) attraverso l'applicazione di tariffe d'estimo stabilite per ogni qualità e classe di terreno.

Per quanto riguarda il catasto fabbricati la particella catastale corrisponde all'unità immobiliare, cioè a quella parte di fabbricato idonea a produrre un reddito.

### **Parti sociali**

Sono i soggetti che costituiscono le parti negoziali degli accordi interconfederali o dei contratti collettivi, quali le associazioni sindacali dei datori di lavoro e dei lavoratori.

### **Partita di giro**

È l'operazione, effettuata in bilancio, di registrazione di uno stesso importo simultaneamente in dare e avere.

### **Partita IVA**

È il numero che viene attribuito dagli uffici finanziari a ogni contribuente, dietro propria richiesta, qualora intraprenda l'esercizio di un'impresa, arte o professione nel territorio dello Stato, ovvero ai non residenti allorché istituiscono una stabile organizzazione in Italia.

Essa per i soggetti diversi dalle persone fisiche coincide con il codice fiscale.

### **Partitocrazia**

È la forma di governo in cui i partiti si sostituiscono progressivamente ai centri di potere istituzionale (ad esempio: Governo; pubblica amministrazione; istituti di credito; organi di stampa; media), facendo degradare la democrazia in governi consociativi, fondati, cioè, su accordi per la spartizione dei centri e degli strumenti di potere.

Essa rappresenta una degenerazione del sistema politico, in quanto i partiti occupano spazi, funzioni e strutture ad essi non riconosciuti dalla legge.

### **Partito politico**

È un'associazione di persone basata su interessi e ideologie comuni che, attra-

verso una stabile organizzazione, tende a esercitare un'influenza sulla determinazione dell'indirizzo politico del paese.

### **Part-time**

È il rapporto di lavoro subordinato caratterizzato dallo svolgimento di un'attività lavorativa ridotta rispetto al normale orario di lavoro.

Esso può essere:

- orizzontale, quando la riduzione di orario rispetto al tempo pieno è prevista in relazione all'orario normale giornaliero di lavoro;
- verticale, quando l'attività lavorativa è svolta a tempo pieno, ma limitatamente a periodi predefiniti nel corso della settimana, del mese o dell'anno.

Il lavoratore "part time" beneficia degli stessi diritti di un lavoratore a tempo pieno.

### **Passaporto**

È il documento con il quale la pubblica amministrazione autorizza l'espatrio.

Esso è rilasciato dalla questura, il cui rifiuto può essere impugnato dinanzi al TAR; può essere revocato quando ricorrono le condizioni per il non rilascio.

Esso non è necessario per una serie di Stati, per i quali è sufficiente la carta d'identità valida per l'espatrio.

### **Paternalismo**

È una forma di governo sostanzialmente antidemocratica, con cui chi detiene il potere agisce ignorando i diritti dei governati e considera ogni provvedimento o riforma come elargizioni dovute alla propria illuminata reggenza.

Tale politica, cioè, pur proponendo il benessere dei cittadini, esclude una loro reale partecipazione diretta.

### **Patrimonio**

È l'insieme di rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo ad una persona (fisica o giuridica) e valutabili economicamente.

### **Patti lateranensi**

Sono accordi, con natura giuridica di trattati internazionali, stipulati tra lo Stato italiano e lo Stato del Vaticano, che disciplinano le condizioni della Chiesa cattolica in Italia.

Essi, in particolare, riconoscono alla Chiesa cattolica il libero esercizio del potere spirituale e della giurisdizione in materia ecclesiastica; regolano la posizione giuridica del clero, degli edifici di culto nonché il regime del matrimonio; affermano, inoltre, il principio della neutralità dello Stato di fronte alla Chiesa.

### **Patto di stabilità**

È un accordo, sottoscritto dai paesi dell'Unione europea, volto a garantire, attraverso il contenimento del deficit pubblico, la stabilità dell'unione monetaria. Esso prevede sia misure preventive, volte a sollecitare l'attenzione dello Stato che si sta allontanando dai criteri di convergenza, sia misure dissuasive, tese cioè a sanzionare con multe lo Stato che ha superato tali criteri.

### **Patto sociale**

È l'accordo tra i sindacati dei lavoratori, gli imprenditori e il Governo, avente lo scopo di regolare gli aumenti salariali e

quelli dei prezzi.

Esso è uno strumento nella lotta all'inflazione e tende a realizzare delle condizioni di stabilità nel sistema economico, atte a favorirne lo sviluppo e il pieno utilizzo delle risorse.

### **Patto territoriale**

È un accordo fra enti locali e altri soggetti pubblici o privati (ad esempio: banche; finanziarie regionali; consorzi di garanzia collettiva) promosso e sottoscritto per attuare iniziative per lo sviluppo locale destinate ai settori dell'industria e agroindustria, servizi, turismo e infrastrutture.

### **Pena**

È la conseguenza giuridica della violazione di un precetto penale, che consiste nella privazione o diminuzione di un bene individuale (ad esempio: vita; libertà; patrimonio).

I principi dell'ordinamento italiano che regolano la pena sono:

- la personalità: colpisce solo l'autore del reato;
- la legalità: la sua applicazione è disciplinata esclusivamente dalla legge;
- la inderogabilità: una volta minacciata deve essere applicata all'autore della violazione;
- la proporzionalità: deve essere proporzionata al reato, tranne in presenza di deroghe previste dalla legge.

### **Perenzione amministrativa**

È un istituto della contabilità pubblica, in base al quale i residui passivi, che non

sono pagati entro un certo lasso di tempo a partire dall'esercizio cui si riferiscono, sono eliminati dalle scritture contabili.

### **Perequazione tributaria**

È la distribuzione del carico fiscale tra i singoli contribuenti in ragione della capacità contributiva di ciascuno.

### **Periodo d'imposta**

È il lasso di tempo cui si fa riferimento per imputare al contribuente un'obbligazione tributaria autonoma.

Esso, di norma, coincide con l'anno solare.

### **Permesso di soggiorno**

È la dichiarazione rilasciata dalla Questura della Provincia di domicilio necessaria ai cittadini extracomunitari per regolamentare la loro permanenza all'interno dello Stato italiano.

### **Persona fisica**

È qualsiasi essere umano nato vivo anche se non vitale, ossia inidoneo a restare in vita.

Essa è centro di imputazione di situazioni giuridiche, cioè soggetto di diritto.

### **Persona giuridica**

È il complesso organizzato di persone e di beni, rivolto alla realizzazione di fini generali o individuali che la singola persona fisica non è in grado di perseguire. Essa si acquista automaticamente in presenza di determinate condizioni (ad esempio: costituzione di una società per azioni) o in seguito a un provvedimento dell'autorità competente.

Ad essa è riconosciuta la capacità di agire e di operare.

**Persona svantaggiata**

È il soggetto che presenta impedimenti psico-fisici (ad esempio: l'invalido fisico, psichico o sensoriale; l'ex degente di un istituto psichiatrico; il tossicodipendente; l'alcolista) o che si trova in particolari posizioni giuridiche (ad esempio: il minore in età lavorativa in situazioni familiari difficili; il condannato ammesso a misure alternative alla detenzione e al lavoro all'esterno).

**Personalità giuridica**

È la capacità della persona giuridica di acquistare diritti e assumere obblighi. Essa è espressione dell'autonomia patrimoniale del soggetto di diritto.

**Petizione**

È un atto con il quale i cittadini portano a conoscenza delle assemblee legislative (Camere, Consigli delle Regioni e delle Province autonome) situazioni ed esigenze particolari, affinché le stesse vi provvedano attraverso l'emanazione di appositi atti.

Negli Statuti degli enti locali essa è, invece, prevista come atto di indirizzo politico, consistente in una richiesta diretta a porre all'attenzione dell'organo consiliare e degli altri organi di governo locale questioni di interesse collettivo o a sollecitarne l'intervento in merito a situazioni che coinvolgono l'intera collettività locale.

**Pianificazione**

È l'attività tesa a coordinare le iniziative inerenti lo sviluppo economico, in mo-

do da soddisfare l'interesse collettivo; in particolare è il procedimento attraverso il quale un'amministrazione pubblica o un'azienda stabilisce le modalità da adottare e le risorse da spendere per raggiungere gli obiettivi stabiliti dalla programmazione.

**Pianificazione fiscale**

È uno strumento di programmazione tributaria che permette al contribuente di ottimizzare il costo fiscale delle sue attività, sfruttando le proprie fonti di reddito in modo da ridurre quanto più possibile la base imponibile.

**Pianificazione urbanistica**

È una funzione di conformazione del territorio nella quale, attraverso la redazione di più piani legati tra loro da un rapporto di gerarchia, trovano composizione i vari interessi che condizionano l'uso del territorio stesso.

**Pianista**

È il parlamentare che durante il voto con il sistema elettronico pigia il pulsante del collega assente al fine di far prevalere la proposta della sua parte.

**Piano di bacino**

È uno strumento di pianificazione ambientale che definisce i criteri, gli indirizzi, le prescrizioni, le norme e gli interventi finalizzati alla conservazione, alla tutela e alla valorizzazione del suolo, nonché la gestione ottimale delle risorse idriche, agrarie, forestali ed estrattive del territorio di riferimento.

**Piano di lottizzazione**

È uno strumento urbanistico di attuazione del piano regolatore generale o del programma di fabbricazione, che viene redatto, nel caso in cui un comune non sia dotato del piano particolareggiato, da coloro che intendono procedere alla lottizzazione di un terreno a scopo edificatorio.

**Piano di sicurezza**

È un documento elaborato dal datore di lavoro, per pianificare le misure necessarie all'igiene e sicurezza del lavoro, previa valutazione dei rischi presenti nell'ambiente di lavoro.

Esso deve essere aggiornato periodicamente e va conservato in azienda ed esibito agli organi ispettivi, per consentire l'esercizio dell'attività di vigilanza.

**Piano faunistico-venatorio**

È uno strumento di pianificazione faunistico-venatoria del territorio agro-silvo-pastorale finalizzato alla conservazione delle capacità riproduttive delle specie carnivore e al conseguimento della densità ottimale e della conservazione delle altre specie mediante la riqualificazione delle risorse ambientali e la regolamentazione del prelievo venatorio.

**Piano per gli insediamenti produttivi**

È uno strumento urbanistico di attuazione, che consente ai comuni di acquisire aree per insediamenti di carattere industriale, artigianale, commerciale e turistico, nell'ambito delle zone destinate a insediamenti produttivi dai piani regolatori generali o dai programmi di fabbricazione vigenti.

**Piano regolatore generale**

È uno strumento urbanistico che stabilisce le direttive generali di sistemazione della totalità del territorio di un Comune, prevedendo anche limiti alla proprietà privata dei suoli, al fine di garantire la funzione sociale della proprietà medesima.

**Piano sanitario nazionale**

È uno strumento di programmazione con il quale si stabiliscono le linee di indirizzo del servizio sanitario nazionale, gli obiettivi di prevenzione, cura e riabilitazione, nonché i livelli di assistenza sanitaria da applicare in condizione di uniformità sul territorio nazionale.

**Pianta organica**

È la determinazione dei criteri di composizione delle strutture di una pubblica amministrazione e delle figure professionali che alle medesime fanno capo.

Essa, in particolare, indica il numero di dirigenti e impiegati che ricoprono, a tempo indeterminato, i posti previsti nella stessa, al fine di svolgere i compiti ai quali una determinata struttura è preposta.

**Piattaforma**

È il programma che fa da base ad un'azione politica o sindacale.

**Plebiscito**

È una forma di intervento diretto del popolo nell'esercizio della funzione di indirizzo politico, con il quale il corpo elettorale è chiamato ad approvare o meno un fatto normativo (ad esempio: il muta-

mento di regime).

Esso si differenzia dal referendum con il quale il corpo elettorale è chiamato, invece, ad esprimere il proprio parere sull'opportunità o meno di una legge.

### **Pluralismo**

È un indirizzo politico generale che tutela i diritti e gli interessi di comunità, associazioni ed entità più piccole dello Stato.

Nel nostro ordinamento sono previsti due tipi di pluralismo:

- ideologico, che tutela particolari libertà del singolo (ad esempio: libertà di pensiero; di opinione);
- istituzionale, che garantisce tutte le formazioni sociali nelle quali l'uomo svolge la sua personalità (dalle Regioni alle semplici associazioni).

### **Point of sale (POS)**

È un'apparecchiatura automatica collocata presso gli esercizi commerciali, con la quale è possibile effettuare, con carta di debito (ad esempio: pagobancomat) o carta di credito, il pagamento di beni o servizi.

Esso, che è collegato per mezzo di un circuito telematico alle diverse banche, consente di trasferire i dati necessari per l'autorizzazione e la registrazione, in tempo reale o differito, del pagamento sui conti del portatore della carta e dell'esercente.

### **Polarizzazione**

È la tendenza del sistema politico al bipartismo, al confronto fra due posizioni o aree politiche e culturali, al fine di de-

terminare la scomparsa dei partiti minori e delle minoranze.

### **Politica dei redditi**

È un accordo fra le parti sociali per regolamentare l'andamento dei prezzi: lavoratori, imprenditori e Governo si accordano, cioè, sull'aumento dei redditi da lavoro dipendente, al fine di porre un limite alla crescita dei salari e attenuare così il processo inflazionistico.

### **Politichese**

È il linguaggio della politica, caratterizzato da espressioni, termini, metafore e locuzioni in uso fra coloro che vivono la vita di partito e delle istituzioni.

### **Polizia amministrativa**

È il complesso degli organismi dello Stato che svolgono funzioni di vigilanza, prevenzione e repressione al fine di garantire un regolare svolgimento di attività da parte dei cittadini.

### **Polizia del Consiglio regionale**

È il potere del Consiglio regionale di tutelare l'ordine e la sicurezza dei lavori dell'assemblea. Il potere di polizia spetta allo stesso Consiglio ed è esercitato in suo nome dal Presidente, che imparte gli ordini necessari.

La forza pubblica non può entrare nell'aula se non per ordine del Presidente e dopo che sia stata sospesa o tolta la seduta.

### **Polizia di sicurezza**

È una branca dell'attività di polizia volta a garantire la preservazione dell'ordine pubblico, la sicurezza personale e l'in-

columità dei componenti del corpo sociale, nonché l'integrità dei diritti patrimoniali.

Essa esercita una funzione preventiva di vigilanza, diretta a impedire il verificarsi di fatti dannosi; si differenzia dalla polizia giudiziaria che esercita, invece, una funzione repressiva, intervenendo solo dopo la commissione del fatto di reato, allo scopo di individuarne l'autore e di impedirne l'aggravamento.

### **Polizia locale**

È quella parte della polizia amministrativa che svolge le funzioni di vigilanza, prevenzione e repressione in ambito regionale, provinciale o comunale a tutela degli interessi specifici delle comunità locali.

Essa è suddivisa nei vari settori in cui è destinata a operare, corrispondenti alle singole materie di vigilanza e controllo (ad esempio: polizia commerciale e annonaria; polizia demaniale; polizia edilizia; polizia metrica; polizia mortuaria; polizia rurale; polizia sanitaria; polizia stradale; polizia tributaria; polizia urbana; polizia veterinaria).

### **Pony-express**

È un lavoratore autonomo che opera nel settore terziario per il trasporto di cose con mezzo proprio, senza vincoli di orario o di presenza e il cui compenso è legato alle consegne effettuate.

Esso, in genere, fa capo a un'agenzia.

### **Popolo**

È l'insieme degli individui conviventi in un determinato territorio, sotto la potestà di un proprio Governo, retti e orga-

nizzati da un ordinamento giuridico originario.

Esso è titolare della sovranità che la esercita nelle forme e nei limiti della Costituzione.

### **Populismo**

È la scelta di affidare al popolo sovrano ogni prerogativa e ogni potere.

Il termine è però spesso usato per indicare l'atteggiamento di chi genericamente si proclama favorevole alle masse popolari, spesso senza approfondire i motivi ideologici e politici di questa scelta.

### **Portaborse**

È il soggetto che assiste un politico (ad esempio: un leader politico; un parlamentare; un consigliere regionale).

Il termine è usato, spesso, in senso negativo per indicare l'atteggiamento eccessivamente ossequioso dello "assistente".

### **Portavoce**

È il soggetto che coadiuva l'organo di vertice di un'amministrazione pubblica, con compiti di diretta collaborazione, per curare i rapporti di carattere politico-istituzionale con gli organi di informazione.

Esso può anche non appartenere all'organico dell'amministrazione.

### **Porto franco**

È uno scalo marittimo o aereo nel quale le merci temporaneamente importate possono entrare, sostare e subire trasformazioni senza corrispondere dazi o diritti doganali.

### **Postilla**

È un'annotazione aggiunta a un documento fatta allo scopo di modificarne il contenuto.

### **Potere dello Stato**

È il complesso degli organi che svolgono attività rientranti in una stessa funzione, dei quali solo quello posto al vertice dell'organizzazione è in grado di manifestare la volontà del potere nella sua interezza.

Esso, in generale, è costituito da tutti quegli organi che si trovano a esercitare attribuzioni costituzionalmente riconosciute in maniera autonoma e indipendente (ad esempio: potere legislativo; potere esecutivo; potere giudiziario).

### **Potestà legislativa regionale**

È la facoltà delle Regioni di emanare leggi, valevoli nei rispettivi territori, in una serie di materie non riservate alla legislazione esclusiva dello Stato, nel rispetto della Costituzione, nonché dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e dagli obblighi internazionali.

La Costituzione prevede, infatti, per le Regioni una legislazione concorrente per una serie di materie e una legislazione residuale per ogni materia non riservata alla legislazione dello Stato; nelle materie di legislazione concorrente, le Regioni debbono anche rispettare i principi fondamentali individuati dalla legislazione statale.

Le leggi regionali rimuovono ogni ostacolo che impedisce la piena parità degli uomini e delle donne nella vita sociale, culturale ed economica e promuovono la parità di accesso tra donne e uomini

alle cariche elettive.

Le Regioni possono ratificare, con legge, intese con altre Regioni, per il migliore esercizio delle proprie funzioni.

Nelle materie di propria competenza le Regioni possono concludere accordi con Stati e intese con enti territoriali interni ad altro Stato, nei casi e con le forme disciplinati dalle leggi dello Stato.

Le Regioni non possono istituire dazi d'importazione o esportazione o transito tra le Regioni, né adottare provvedimenti che ostacolino la libera circolazione delle persone e delle cose fra le Regioni, né limitare l'esercizio del diritto al lavoro in qualunque parte del territorio nazionale.

### **Prassi amministrativa**

È un comportamento tenuto in maniera costante anche in assenza della convinzione della sua obbligatorietà.

Essa non costituisce fonte di diritto e non apporta innovazioni nell'ordinamento giuridico, ma può essere utilizzata come referente per l'interpretazione dell'atto amministrativo nel caso in cui la normativa non sia chiara.

### **Prassi costituzionale**

È una serie di comportamenti con i quali gli organi costituzionali svolgono in concreto le proprie funzioni.

### **Premier**

È il termine con il quale si indica il capo dell'esecutivo.

### **Premierato**

È il sistema istituzionale che prevede l'elezione diretta del Presidente del

Consiglio.

**Premio di maggioranza**

È il meccanismo che in un sistema elettorale consente di attribuire alla lista o alle liste che hanno ottenuto la maggioranza relativa, un numero di seggi superiore rispetto a quelli realmente conquistati, al fine di giungere a una maggioranza ampia e stabile.

**Premio di produzione**

È un elemento accessorio e integrativo della retribuzione, che viene corrisposto ai dipendenti in conseguenza del raggiungimento di determinati risultati aziendali.

**Prepensionamento**

È la facoltà di ottenere il pensionamento anticipato in deroga all'età e all'anzianità contributiva ordinariamente richieste per la pensione di vecchiaia.

**Prescrizione**

È una causa di estinzione del diritto soggettivo a seguito dell'inerzia o del non uso da parte del titolare di esso protrattosi per un periodo di tempo determinato dalla legge.

Essa non opera automaticamente, ma solo se opposta dalla parte interessata e, quanto alla durata, si distingue in:

- ordinaria, che si realizza col decorso di dieci anni;
- breve, che si realizza in tempi più brevi, giustificati dalle peculiarità di alcuni rapporti.

Essa può essere sospesa quando l'inerzia del titolare del diritto trova una giustificazione nei casi espressamente

previsti dalla legge; può essere interrotta quando cessa l'inerzia del titolare del diritto.

**Presidente del Consiglio**

È un organo costituzionale cui è affidata la funzione di coordinare e dirigere l'attività del Consiglio dei ministri.

Esso è nominato dal Presidente della Repubblica in seguito a consultazioni con i segretari dei partiti e i Presidenti delle Camere.

Esso forma il Governo e stende il programma di Governo; ad esso spetta il potere di proporre la nomina dei singoli ministri al Presidente della Repubblica.

Esso si pone, rispetto ai ministri, in posizione di supremazia, poiché li sceglie come suoi collaboratori, ne dirige e ne vigila l'attività, ed è responsabile per tutti gli atti posti in essere dal gabinetto.

Fra le attribuzioni principali dell'organo si segnalano: direzione della politica generale del Governo; mantenimento dell'unità di indirizzo politico e amministrativo del Governo; promozione dell'attività dei ministri; rapporti con il Presidente della Repubblica; rapporti con la Corte costituzionale, con le istituzioni comunitarie, con le Regioni e le autonomie locali.

**Presidente del Consiglio comunale e del Consiglio provinciale**

È il consigliere che nei Consigli provinciali e nei Consigli comunali dei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti presiede il Consiglio.

Nei Comuni con popolazione sino a 15.000 abitanti lo Statuto comunale può prevedere la figura del Presidente

del Consiglio comunale.

Ad esso sono attribuiti, principalmente, i poteri di convocazione e direzione dei lavori e delle attività del Consiglio.

#### **Presidente del Consiglio regionale**

È il consigliere che presiede il Consiglio regionale e che viene eletto dai consiglieri fra i componenti il collegio, nella prima seduta del Consiglio, con la maggioranza stabilita dallo Statuto regionale e dai regolamenti consiliari.

Nella regione Marche esso è eletto a maggioranza assoluta dei componenti assegnati al Consiglio.

Esso rappresenta il Consiglio; tutela le funzioni e le prerogative dei consiglieri; convoca il Consiglio e sovrintende ai suoi lavori, stabilendo l'ordine del giorno delle sedute e garantendo l'applicazione del regolamento interno; convoca e presiede l'Ufficio di presidenza; delega un Vicepresidente a sostituirlo in caso d'assenza o d'impedimento.

#### **Presidente della Giunta regionale**

È un organo della Regione, previsto dalla Costituzione, al quale fanno capo la presidenza della Giunta e la rappresentanza della Regione stessa.

Esso dirige la politica della Giunta di cui è responsabile, promulga le leggi ed emana i regolamenti regionali.

Nella regione Marche esso è eletto a suffragio universale e diretto in concomitanza con l'elezione del Consiglio regionale e fa parte dell'organo consiliare; in particolare: nomina e revoca gli assessori, fra i quali il Vicepresidente; attribuisce e revoca le deleghe agli assessori; può conferire incarichi particolari a

singoli consiglieri; dirige la politica della Giunta di cui è responsabile; promulga le leggi, emana i regolamenti, indice i referendum previsti dallo Statuto; sovrintende all'azione amministrativa regionale; partecipa ai lavori della Conferenza Stato-Regioni e della Conferenza unificata, tenuto conto degli indirizzi generali del Consiglio; promuove, su deliberazione della Giunta, la questione di legittimità costituzionale e i conflitti di attribuzione dinanzi alla Corte costituzionale dandone immediata comunicazione al Consiglio.

#### **Presidente della Provincia**

È un organo della Provincia.

Esso rappresenta l'ente, convoca e presiede la Giunta provinciale e sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici, nonché all'esecuzione degli atti.

Esso è eletto a suffragio universale e diretto contestualmente all'elezione del Consiglio provinciale.

#### **Presidente della Repubblica**

È il Capo dello Stato italiano e rappresenta l'unità nazionale.

Esso è titolare di un potere apolitico e imparziale con funzioni di garanzia e di controllo sui poteri fondamentali dello Stato, senza attività di governo; è tutore della Costituzione e vigila sull'osservanza delle norme in essa contenute.

Esso ricopre molteplici funzioni tra cui: presiede il Consiglio supremo di difesa e ha il comando delle Forze armate; presiede il Consiglio superiore della magistratura; può concedere la grazia e commutare le pene; può inviare messaggi alle Camere.

Esso è eletto dal Parlamento in seduta comune dei suoi membri, integrato da tre delegati per ciascuna Regione (fatta eccezione per la Valle d'Aosta che ha un solo delegato).

Esso, nell'esercizio dei suoi poteri, gode delle seguenti prerogative:

- insindacabilità: non può essere perseguito per i pareri e le opinioni espresse nell'esercizio delle sue funzioni;
- dotazione patrimoniale: assicurata da un assegno annuo e da una dotazione in natura e in denaro, per la copertura delle spese necessarie al funzionamento dell'Ufficio di presidenza.

### **Presidenti delle Camere**

Sono organi imparziali, tutori dell'autonomia delle Camere garantita nei confronti degli altri poteri dello Stato, che presiedono allo svolgimento delle funzioni di ciascuna Camera.

Essi sono titolari di:

- attribuzioni costituzionali proprie (ad esempio: il potere di convocazione straordinaria delle Camere; il diritto di essere consultati dal Presidente della Repubblica prima che lo stesso proceda allo scioglimento delle Camere);
- attribuzioni conseguenti al loro ufficio (ad esempio: assumere la presidenza e la direzione delle sedute e dei dibattiti; fissare il calendario dei lavori; disporre di poteri disciplinari e di polizia).

Essi sono eletti da ciascuna Camera fra i propri componenti.

### **Presidenza del Consiglio dei ministri**

È un complesso organizzatorio che svolge funzioni di supporto ai compiti di impulso, indirizzo e coordinamento del Presidente del Consiglio, la cui struttura è determinata dalla legge.

Il Presidente del Consiglio può modellare la struttura organizzativa prevista dalla legge in relazione alle proprie funzioni istituzionali.

### **Presidenzialismo**

È una forma di governo caratterizzata dalla rigida separazione dei poteri, in cui il Presidente è eletto direttamente dal popolo ed è contemporaneamente Capo dello Stato e Capo del Governo. Il Presidente della Repubblica, proprio perché eletto direttamente dal popolo, non necessita della fiducia da parte dell'organo parlamentare né ha il potere di sciogliere l'assemblea: è, infatti, la carta costituzionale che fissa per entrambi gli organi la durata dei rispettivi mandati.

### **Pressing**

È la pressione usata sull'alleato o sull'avversario in modo da costringerlo ad assumere una decisione o ad illustrare senza ambiguità i suoi propositi.

### **Pressione tributaria**

È l'incidenza del carico tributario nei confronti dei contribuenti.

L'aumento della pressione tributaria comporta una riduzione del potere di acquisto e quindi una contrazione della domanda dei privati o delle imprese per consumi e investimenti.

Essa, se raggiunge entità troppo elevate, rappresenta un disincentivo al rispar-

mio e alla produzione, con conseguente contrazione del lavoro e degli investimenti e riduzione del gettito fiscale.

### **Prestito sull'onore**

È un prestito, concesso da banche per il tramite delle Regioni a determinate categorie di soggetti, destinato a sopprimere ad esigenze di ordine economico. Le somme prestate dovranno essere restituite senza interessi e la rata del rimborso non deve superare una determinata percentuale del reddito del beneficiario.

### **Previdenza sociale**

È una branca della legislazione sociale che ha lo scopo di tutelare i lavoratori e i familiari a loro carico dai rischi della menomazione o della perdita della loro capacità lavorativa in conseguenza di particolari eventi predeterminati naturali o connessi al lavoro prestato.

### **Prezzo a corpo**

È il prezzo stabilito, nell'appalto di lavori pubblici, a "forfait" per l'intera opera; di conseguenza l'appaltatore si accolla il rischio delle quantità delle lavorazioni.

### **Prezzo a misura**

È il prezzo stabilito, nell'appalto di lavori pubblici, per ogni unità di misura (ad esempio: per ogni chilometro di strada da costruire; per ogni metro cubo di edificio); di conseguenza il rischio delle quantità e qualità delle lavorazioni resta a carico del committente.

### **Prezzo più basso**

È un criterio di aggiudicazione di una

gara, in base al quale risulta vincitore il partecipante che ha presentato l'offerta più vantaggiosa in termini economici per la pubblica amministrazione.

### **Prezzo politico**

È il prezzo fissato per determinati servizi pubblici a un livello inferiore al costo di produzione dei servizi offerti, quando l'interesse pubblico assume particolare rilievo.

La differenza tra il prezzo politico e il costo viene coperta dalle imposte.

### **Prezzo pubblico**

È il prezzo che l'ente pubblico stabilisce in regime di monopolio per determinati servizi, stabilendo per tali prestazioni un prezzo corrispettivo pari ai costi di produzione senza conseguire alcun lucro.

### **Primato del diritto comunitario**

È il principio che sancisce la prevalenza del diritto comunitario sul diritto interno, sia anteriore che posteriore, a qualsiasi rango appartenga quest'ultimo.

Esso ha consentito la risoluzione di possibili conflitti tra diritto statale e diritto comunitario, dovuti alla diretta applicabilità di quest'ultimo negli Stati membri. Specificazioni del principio sono:

- la prevalenza della norma comunitaria su quella interna, anche se posteriore o di rango costituzionale;
- l'inammissibilità di norme interne successive incompatibili con le norme comunitarie;
- l'obbligo, per le giurisdizioni nazionali, di disapplicare, anche di propria iniziativa, la normativa in-

terna contrastante senza dover attendere una pronuncia della Corte costituzionale al riguardo.

### **Principi supremi dell'ordinamento**

Sono i principi che stanno alla base della Costituzione e, in quanto tali, hanno valore di guida per il legislatore e sono inviolabili e inderogabili anche dal legislatore costituzionale.

Essi sono:

- principio personalista: il fine ultimo dell'organizzazione sociale deve essere lo sviluppo di ogni singola persona umana;
- principio pluralista: la persona è considerata come centro di una molteplicità di relazioni, che danno vita a organizzazioni autonome dello Stato e titolari a loro volta di diritti;
- principio lavorista: lo Stato è fondato sul lavoro;
- principio democratico: la sovranità appartiene al popolo.

### **Privatizzazione**

È un procedimento mediante il quale un'azienda, gestita da un soggetto pubblico, viene invece gestita da un soggetto privato.

Essa può avvenire mediante:

- offerta pubblica di vendita delle azioni;
- cessione sulla base di trattative dirette con i potenziali acquirenti.

### **Probiviri**

È un organo di controllo interno previsto, in genere, negli Statuti delle associazioni e delle società cooperative for-

mato da soggetti scelti in relazione a peculiari qualità di onestà e di integrità morale.

Ad essi è demandata la funzione arbitrale dell'esame delle controversie intercorrenti tra associati o soci ovvero tra l'associazione o la società e il singolo associato o socio.

### **Procedimento amministrativo**

È la serie di atti connessi e coordinati tra loro, dove ciascuno di essi si pone come presupposto di legittimità o di efficacia di quello successivo, che sfocia nel provvedimento amministrativo, che è l'atto finale del procedimento.

Esso è disciplinato dalla legge, nel rispetto dei seguenti principi:

- principio del giusto procedimento che, attraverso il riconoscimento del diritto di partecipazione ai soggetti interessati al procedimento, consente di comporre gli interessi della pubblica amministrazione con quelli dei privati;
- principio di trasparenza, con il quale si afferma l'obbligo della motivazione dei provvedimenti amministrativi, il diritto di accesso ai documenti della pubblica amministrazione, l'obbligo di identificare il responsabile del procedimento;
- principio di semplificazione, che introduce o rafforza taluni istituti diretti a snellire e rendere più celere l'azione amministrativa (ad esempio: il silenzio assenso; la denuncia in luogo di autorizzazione; la conferenza di servizi; l'autocertificazione).

Esso si articola nelle seguenti fasi:

- preparatoria, che è diretta a predisporre e accertare i presupposti dell'atto da emanare;
- istruttoria, che è diretta ad acquisire e a valutare i singoli dati rilevanti ai fini dell'emanazione dell'atto;
- costitutiva, che è diretta a determinare il contenuto dell'atto da emanare e alla formazione ed emanazione dello stesso;
- di integrazione dell'efficacia, che è diretta a portare l'atto all'attenzione di un organo di controllo, ove previsto, e alla successiva comunicazione agli interessati.

#### **Procedimento disciplinare**

È un procedimento amministrativo finalizzato all'applicazione di una sanzione disciplinare, diretto a garantire sia l'esatto accertamento dei fatti, sia il diritto di difesa dell'indiziato.

Esso, che rientra nelle materie devolute alla contrattazione collettiva, è assistito da talune garanzie proprie del processo penale (ad esempio: il contraddittorio).

#### **Procedimento legislativo regionale**

È il complesso di atti diretto alla formazione delle leggi, che di norma comprende le seguenti fasi:

- iniziativa, che consiste nella presentazione di una proposta di legge al Presidente del Consiglio regionale, il quale la trasmette alla Commissione consiliare permanente competente (Commissione referente);
- istruttoria, che consiste nell'esame della proposta di legge, in sede re-

ferente, da parte della Commissione consiliare permanente, la quale ne esamina e ne discute i contenuti. La Commissione, tramite i consiglieri relatori (uno di maggioranza e uno di minoranza), riferisce le sue valutazioni al Consiglio, anche proponendo un testo diverso da quello presentato;

- costitutiva, che consiste nella discussione, votazione e approvazione della proposta in assemblea: la proposta di legge è approvata dal Consiglio articolo per articolo e, con votazione finale, sull'intero testo;
- di integrazione dell'efficacia, che consiste in una serie di atti, diretti a controllare il rispetto delle norme di procedura della deliberazione legislativa e a rendere pubblica la legge. Tali atti sono:
  - a) promulgazione da parte del Presidente della Giunta che, nella regione Marche, deve avvenire entro dieci giorni dalla trasmissione del testo deliberato dal Consiglio, salvo che la legge stessa non preveda un termine inferiore per ragioni di urgenza;
  - b) pubblicazione nel bollettino ufficiale regionale;
- entrata in vigore, che si verifica di regola dopo il periodo della "vacatio legis", che è normalmente di quindici giorni dalla sua pubblicazione nel bollettino ufficiale regionale, salvo che la legge stessa stabilisca un termine diverso e, comunque, non prima del giorno

successivo alla pubblicazione.

### **Procedimento legislativo statale**

È il complesso di atti, diretto alla formazione delle leggi, cui prendono parte entrambe le Camere, che comprende le seguenti fasi:

- preparatoria, che abbraccia tutte le attività dirette a consentire all'organo deliberante l'esame e l'approfondimento del progetto di legge. Essa comprende l'iniziativa e l'istruttoria;
- costitutiva, che consente l'approvazione del progetto di legge da parte della Camera;
- di integrazione d'efficacia, che si compone di più atti, volti a controllare la legittimità della legge e a renderla pubblica;
- entrata in vigore, che si verifica, in genere, dopo il periodo della "vacatio legis", che è normalmente di quindici giorni dalla sua pubblicazione nella gazzetta ufficiale.

### **Procedura aperta**

È una procedura di aggiudicazione di appalti di lavori, di forniture e di servizi in cui ogni concorrente interessato può presentare un'offerta.

### **Procedura negoziata**

È una procedura di aggiudicazione di appalti di lavori, di forniture e di servizi in cui il soggetto aggiudicatore consulta i candidati di propria scelta e negozia con essi le condizioni dell'appalto.

### **Procedura ristretta**

È una procedura di aggiudicazione alla

quale possono partecipare solo i candidati invitati dal soggetto aggiudicatore.

### **Processo verbale**

È un mezzo di documentazione di atti e fatti rilevanti per l'ordinamento giuridico: contiene, infatti, la descrizione di determinate operazioni o la constatazione di fatti o situazioni verificatesi rispetto ai quali svolge, in quanto atto pubblico, un'importante funzione probatoria. Il processo verbale del Consiglio regionale è redatto a cura del segretario dello stesso e contiene gli atti e le deliberazioni, indicando, per le discussioni, l'oggetto e i nomi di coloro che vi hanno partecipato.

Dopo l'approvazione, che avviene di norma nella seduta successiva a quella cui si riferisce, è sottoscritto dal Presidente e dai consiglieri segretari e raccolto e conservato nell'archivio del Consiglio.

Il processo verbale delle sedute segrete è, invece, redatto dai consiglieri segretari.

### **Proclama**

È un documento emanato da un organo qualificato di uno Stato, attraverso il quale si portano a pubblica conoscenza gli scopi di una decisione avente ripercussioni internazionali.

Esso viene ordinariamente emanato dal Capo dello Stato, in quanto organo supremo delle dichiarazioni internazionali.

### **Prodotto interno lordo**

È il valore complessivo dei beni e dei ser-

vizi finali prodotti sul territorio nazionale in un determinato periodo di tempo.

**Prodotto nazionale lordo**

È il flusso dei beni e dei servizi finali prodotti da una nazione in un determinato periodo di tempo, compresi quelli prodotti all'estero.

**Professione intramuraria**

È l'attività libero-professionale esercitata dal personale medico e dalle altre professionalità del servizio sanitario nazionale in regime ambulatoriale nelle strutture ospedaliere e territoriali del servizio medesimo in favore e su libera scelta dell'assistito.

**Profugo**

È la persona costretta per vari motivi (ad esempio: politici; religiosi; razziali; bellici) ad abbandonare lo Stato nel quale risiede e a cercare rifugio in un altro.

**Progetto di legge**

È l'atto propulsivo di una legge; in particolare, il primo atto con cui si mette in moto il procedimento legislativo (iniziativa legislativa).

Esso è redatto in articoli e corredato da una relazione che ne illustra le finalità. Esso è anche chiamato proposta di legge.

**Programma dei lavori**

È un documento, predisposto dal Presidente del Consiglio regionale, sentiti il Presidente della Giunta e i Presidenti delle Commissioni consiliari permanenti, contenente l'elenco degli argomenti che il Consiglio e le Commissioni deb-

bono trattare nei tre mesi successivi, con l'eventuale indicazione dell'ordine di priorità.

Esso è approvato dalla Conferenza dei Presidenti dei Gruppi consiliari.

**Programmazione**

È la fase più importante di un processo di sviluppo, con la quale si pianificano, cioè si progettano, gli interventi al fine di raggiungere gli obiettivi fissati.

Essa comporta una previsione degli interventi che servono per generare lo sviluppo o attuare la strategia politica.

**Programmazione economica e finanziaria**

È la previsione dettagliata delle attività produttive e delle strategie economiche e finanziarie che lo Stato dovrebbe attuare in un determinato numero di anni.

Il più efficace strumento di programmazione finanziaria è il documento di programmazione economico-finanziaria, che definisce la manovra di finanza pubblica per il periodo compreso nel bilancio pluriennale.

**Project financing**

È un'operazione complessa ed articolata che vede la partecipazione congiunta di diversi soggetti: la pubblica amministrazione che promuove l'iniziativa, le imprese, le banche e gli stessi cittadini potenziali utenti.

Ad esso si ricorre per realizzare un progetto di notevole rilievo, che ha bisogno di più risorse.

### **Promulgazione delle leggi regionali**

È un atto del procedimento legislativo che interviene prima della pubblicazione nel bollettino ufficiale regionale.

Nella regione Marche la legge è promulgata dal Presidente della Giunta, entro dieci giorni dalla trasmissione del testo deliberato dal Consiglio regionale, salvo che la stessa legge non preveda un termine inferiore per ragioni di urgenza, dichiarata a maggioranza assoluta dei componenti il Consiglio.

Con l'atto di promulgazione la legge diviene esecutoria; diviene invece obbligatoria per tutti i cittadini solo con la pubblicazione.

### **Promulgazione delle leggi statali**

È un atto del procedimento legislativo che interviene prima della pubblicazione nella gazzetta ufficiale.

La legge è promulgata dal Presidente della Repubblica entro un mese dall'approvazione delle due Camere, salva la dichiarazione d'urgenza, nel qual caso la legge è promulgata nel termine più breve stabilito dalle Camere medesime.

Con l'atto di promulgazione la legge diviene esecutoria; diviene invece obbligatoria per tutti i cittadini solo con la pubblicazione.

In sede di promulgazione il Presidente della Repubblica verifica la formale legittimità costituzionale della legge; se l'esito del controllo è negativo, rifiuta la promulgazione e rinvia, con messaggio motivato, la legge alle Camere. La legge, nel caso in cui viene riapprovata di nuovo dalle Camere, anche senza modifiche, dovrà necessariamente essere promulgata.

### **Propaganda elettorale**

È il complesso delle azioni poste in essere dai diversi partiti politici durante il periodo della campagna elettorale, per rendere noto agli elettori i propri programmi e far conoscere i propri candidati.

### **Proporzionale**

È una formula elettorale che quantifica il numero dei seggi parlamentari in modo quasi fedele al numero dei voti raccolti da una formazione politica.

Essa, pur garantendo alle forze politiche di minoranza una loro rappresentanza parlamentare, favorisce però la proliferazione di movimenti e partiti che possono portare poi a una situazione di ingovernabilità.

### **Proposta di legge**

È l'atto propulsivo di un legge; in particolare, il primo atto con cui si mette in moto il procedimento legislativo (iniziativa legislativa).

Essa è redatta in articoli e corredata da una relazione che ne illustra le finalità ed è anche chiamata progetto di legge.

### **Proroga**

È un provvedimento amministrativo con il quale la pubblica amministrazione posticipa il termine di scadenza di un atto precedentemente emanato.

Essa deve essere disposta prima della scadenza dell'atto e con le stesse modalità previste per questo.

### **Prorogatio**

È un termine latino, che significa "proroga", usato per indicare il meccanismo

volto ad assicurare la continuità funzionale degli organi pubblici, che scatta nel momento di cessazione della carica di un organo scaduto fino all'insediamento del nuovo organo.

In genere gli organi, in regime di "prorogatio", possono provvedere solo alla ordinaria amministrazione.

### **Protezione civile**

È l'insieme delle attività che lo Stato svolge per proteggere i cittadini in caso di eventi calamitosi.

In particolare sono attività di protezione civile quelle volte alla previsione e prevenzione delle varie ipotesi di rischio, al soccorso delle popolazioni sinistrate e tutte quelle necessarie a superare varie emergenze.

### **Protocollo**

È un sistema di numerazione che la pubblica amministrazione adotta per l'identificazione di tutti i documenti amministrativi.

Esso indica anche l'ufficio preposto a tale operazione.

### **Provincia**

È un ente autonomo con proprio Statuto, propri poteri e funzioni secondo i principi fissati dalla Costituzione.

Ad essa possono essere conferite funzioni amministrative, normalmente attribuite ai Comuni, sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza.

Essa ha autonomia finanziaria di entrata e di spesa, ha risorse autonome, stabilisce e applica tributi ed entrate propri, in armonia con la Costituzione e secondo i

principi di coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario.

### **Provvedimento**

È l'atto con cui la pubblica amministrazione dispone per uno o più casi concreti, e nei confronti di uno o più destinatari determinati.

Esso comporta delle modificazioni giuridiche per una situazione concreta e determinata, anche se comune a più soggetti.

### **Provvedimento ablatorio**

È l'atto con cui la pubblica amministrazione incide sulla sfera giuridica di soggetti privati, sacrificandone un interesse a vantaggio della collettività.

Esso può consistere in una semplice limitazione di una facoltà (ad esempio: divieto di transitare su di una strada) o, addirittura, nell'estinzione di un diritto del privato (ad esempio: espropriazione).

### **Provvedimento amministrativo**

È un atto tipico e nominato posto in essere dalla pubblica amministrazione e consistente in una manifestazione di volontà destinata ad influire unilateralmente sulla sfera giuridica dei soggetti cui è destinato, mediante la costituzione, modificazione o estinzione di situazioni giuridiche.

Gli aspetti più rilevanti che esso presenta sono:

- autoritarietà, che consiste nell'imporre unilateralmente modificazioni nella sfera giuridica dei destinatari;
- esecutorietà, che consiste nella

possibilità concessa alla pubblica amministrazione di dare immediata e diretta esecuzione all'atto amministrativo sfavorevole, anche contro il volere del destinatario, senza previa pronunzia giurisdizionale;

- tipicità, nel senso che esso è solo quello previsto dall'ordinamento;
- nominatività, nel senso che a ciascun interesse pubblico particolare da realizzare corrisponde un tipo di atto previsto e definito dalla legge.

### **Provvedimento ampliativo**

È un atto della pubblica amministrazione che apporta effetti favorevoli alla sfera soggettiva del privato.

Esso può consistere in una rimozione di ostacoli e impedimenti al libero esercizio di poteri o facoltà da parte dei privati (ad esempio: autorizzazione) o in un'attribuzione di nuove situazioni soggettive create ex novo dall'amministrazione in capo al destinatario (ad esempio: concessione) o, infine, in un'esenzione o esonero del soggetto dal compimento di attività o dall'osservanza di obblighi (ad esempio: dispensa; esenzione).

### **Pubblica amministrazione**

È l'insieme degli organi e delle attività preordinati al perseguimento di compiti o scopi di pubblico interesse in una determinata collettività statale.

Nel sistema amministrativo italiano, accanto allo Stato esistono svariati soggetti giuridici (i cosiddetti enti pubblici) che esplicano funzioni e compiti amministrativi.

### **Pubblicazione della legge**

È l'atto di comunicazione con cui la legge viene portata ufficialmente a conoscenza dei suoi destinatari e con il quale diventa efficace.

La pubblicazione delle leggi statali avviene sulla gazzetta ufficiale, mentre quella delle leggi regionali sui bollettini ufficiali regionali.

La legge, di norma, entra in vigore non prima del quindicesimo giorno successivo alla sua pubblicazione, salvo il caso d'urgenza.

### **Pubblicità delle sedute**

È il principio che impernia lo svolgimento dell'attività dell'assemblea: le sedute del Consiglio regionale sono pubbliche, salvo le eccezioni previste dal regolamento interno.

Le sedute delle Commissioni consiliari permanenti, invece, non sono pubbliche, salvo quanto diversamente stabilito dal regolamento interno del Consiglio.

### **Pubblicità subliminale**

È una forma di pubblicità basata sull'invio di messaggi visivi o uditivi nascosti, che vengono percepiti solo a livello inconscio.

Essa rappresenta una ingannevole forma di persuasione occulta che condiziona inconsciamente le scelte, i gusti e le tendenze del pubblico e dell'elettorato. Essa è vietata dalla legge in ossequio al principio della libertà di opinione della trasparenza della pubblicità, che prevede l'immediata distinguibilità del messaggio pubblicitario rispetto alle altre forme di comunicazione.

**Pubblico registro automobilistico (PRA)**

È il registro in cui sono iscritti tutti gli atti relativi agli autoveicoli immatricolati presso la motorizzazione civile.

**Pubblico ufficiale**

È il soggetto che esercita una pubblica funzione legislativa, giurisdizionale o amministrativa disciplinata da norme di diritto pubblico, la cui attività si concretizza nella formazione e manifestazione della volontà della pubblica amministrazione o nell'esercizio di poteri autoritativi e certificativi.

# Q

## **Qualifica**

È il livello professionale del lavoratore subordinato in base al contenuto delle mansioni cui è addetto.

Essa costituisce un vero e proprio "status" professionale che, oltre a rilevare ai fini trattamento normativo, economico e professionale, limita il potere discrezionale del datore di lavoro, al quale è impedito di adibire il lavoratore a mansioni diverse da quelle previste dalla qualifica di appartenenza.

## **Questione di fiducia**

È lo strumento con cui il Governo può verificare il rapporto di fiducia con il Parlamento.

Essa viene posta dal Governo al Parlamento prima della votazione di determinati atti, al fine di mantenere compatta la maggioranza e porre i Gruppi parlamentari che l'appoggiano di fronte alla responsabilità di provocare una crisi di Governo in caso di voto sfavorevole.

## **Questione di legittimità costituzionale**

È la problematica relativa alla conformità della legislazione ordinaria alle norme della Costituzione.

La Corte costituzionale è l'organo com-

petente a risolvere le questioni di legittimità costituzionale.

## **Questioni pregiudiziali e sospensive**

Sono strumenti finalizzati ad inibire la discussione della questione principale presso un organo a carattere assembleare o a troncarla se già iniziata (questione pregiudiziale) oppure a rinviarla ad altro momento (questione sospensiva).

I consiglieri possono, infatti, durante i lavori dell'assemblea e prima che abbia inizio la discussione, proporre la questione pregiudiziale, se cioè un dato argomento non debba trattarsi, e la questione sospensiva, se cioè la discussione o la deliberazione debba rinviarsi.

Il Presidente può ammetterle anche nel corso della discussione, purché la presentazione sia giustificata da nuovi elementi emersi dopo l'inizio del dibattito. Esse hanno carattere incidentale e la discussione non può proseguire se non dopo che il Consiglio si sia pronunciato su di esse.

Esse non sono ammesse nei confronti degli articoli e degli emendamenti.

## **Questore**

È, nell'ambito della Camera dei deputati e del Senato, il parlamentare che ha il

compito di sovrintendere alle funzioni di polizia all'interno dell'aula.

**Quorum**

È il numero legale stabilito per la validità di una votazione effettuata da un organismo collegiale.

Esso può essere:

- costitutivo, quando indica il numero delle persone che è necessario partecipino alla votazione al fine della validità della stessa;
- deliberativo, quando indica il numero dei voti favorevoli necessari affinché una deliberazione possa dirsi approvata.

**Quoziente elettorale**

È la somma dei voti validamente espressi, riportati da tutte le liste, divisa per il numero dei candidati da eleggere.

# R

## **Raggruppamento temporaneo d'impres**

È una forma di cooperazione temporanea tra più imprese le quali, senza perdere la loro autonomia, si uniscono per la realizzazione di un'opera particolarmente complessa.

## **Ragionevolezza delle leggi**

È il principio che esige che le disposizioni normative contenute in atti aventi valore di legge siano adeguate o congruenti rispetto al fine perseguito dal legislatore.

La legge "irragionevole" è viziata per eccesso di potere e, pertanto, potrà essere ritenuta costituzionalmente illegittima dalla Corte costituzionale.

## **Rapporto di servizio**

È il rapporto giuridico intersoggettivo che legittima l'inserimento di una persona fisica al servizio di enti pubblici.

Esso può essere:

- di diritto, quando si costituisce con un atto di assunzione dell'autorità amministrativa e che può essere volontario o coattivo, a seconda che per il suo sorgere occorra o meno il consenso dell'interessato;
- di fatto, in assenza di un atto for-

male di assunzione.

## **Rapporto organico**

È la relazione che intercorre tra un organo di una pubblica amministrazione (inteso come centro di competenza) e l'ente di cui è parte.

Esso è un rapporto d'immedesimazione, per effetto del quale gli atti compiuti dalla persona fisica preposta all'organo si ritengono compiuti dall'organo e imputati direttamente all'ente di cui l'organo è parte integrante.

Esso si distingue dal rapporto di servizio, che è un rapporto giuridico intersoggettivo che legittima l'inserimento di una persona fisica al servizio di un ente pubblico.

## **Rappresentante per la sicurezza**

È la persona eletta o designata dai lavoratori per rappresentarli in tutto ciò che concerne gli aspetti della salute e della sicurezza sul lavoro.

Esso, in genere, è un lavoratore in grado d'interagire con il datore di lavoro con competenza e preparazione.

## **Rappresentanza politica**

È un rapporto di fiducia e di responsabilità politica, in forza del quale i rappre-

sentanti esercitano poteri non appartenenti al rappresentato, ma rientranti nella loro competenza esclusiva.

Gli organi elettivi (ad esempio: Camere; Consigli regionali, provinciali e comunali) si dicono comunemente rappresentativi, in quanto rispecchiano la scelta politica del corpo elettorale e ne rappresentano gli orientamenti.

### **Rappresentanza sindacale**

È lo strumento giuridico in base al quale le associazioni sindacali agiscono, nell'esercizio dell'autonomia collettiva, in nome e per conto degli iscritti.

### **Rappresentatività**

È il principio in base al quale i soggetti preposti a organi rappresentativi hanno e conservano, durante la carica, una responsabilità politica verso coloro che li hanno eletti o nominati.

### **Rateazione**

È una forma di pagamento dilazionato dei tributi che può essere accordata dall'ente impositore solo nei modi e nei limiti stabiliti dalle leggi d'imposta.

### **Ratifica**

È un provvedimento con il quale un'autorità di una pubblica amministrazione, astrattamente competente ad emanare un atto, si appropria di un atto emanato un'autorità incompetente dello stesso ramo, eliminandone in tal modo il vizio di incompetenza relativa.

Essa è un provvedimento nuovo, autonomo e costitutivo.

### **Ratio legis**

È lo scopo, il fine ultimo che il legislatore intende perseguire mediante l'emana-

zione di una disposizione normativa. Essa costituisce un criterio molto importante nell'interpretazione della legge.

### **Ravvedimento operoso**

E la procedura che consente al contribuente di sanare alcune violazioni, di carattere formale o sostanziale, prima della constatazione della violazione da parte dell'autorità competente.

Esso comporta una riduzione della sanzione.

### **Reati ministeriali**

Sono gli illeciti indicati nella Costituzione come reati commessi dal Presidente del Consiglio dei ministri e dai ministri nell'esercizio delle loro funzioni.

### **Reato**

È ogni fatto umano al quale l'ordinamento giuridico ricollega una sanzione penale, cioè una pena inflitta dall'autorità giudiziaria a seguito di un procedimento giurisdizionale.

### **Recesso**

È il diritto di sciogliersi da un vincolo contrattuale mediante una dichiarazione unilaterale di volontà comunicata all'altra parte.

Esso può essere:

- legale, quando è previsto dalla legge;
- convenzionale, quando è previsto contrattualmente con apposita clausola. Spesso in questi casi è anche previsto un corrispettivo

per la parte che è destinata a subire l'esercizio del diritto di recesso (ad esempio: multa penitenziale; caparra penitenziale).

### **Recesso unilaterale**

È un negozio giuridico unilaterale con effetti costitutivi, in base al quale si determina l'estinzione del rapporto di lavoro. Esso è connaturato ai rapporti giuridici di durata a tempo indeterminato e, a seconda che l'iniziativa provenga dal lavoratore o dal datore di lavoro, si parla di dimissioni o di licenziamento.

### **Reciprocità**

È il meccanismo attraverso il quale un determinato trattamento che uno Stato prevede a favore di un altro, è subordinato alla concessione del medesimo trattamento dell'altro Stato in favore del primo.

### **Reddito**

È l'insieme delle entrate di un soggetto realizzate in un determinato arco di tempo.

Esso può provenire dalla partecipazione ad un'attività lavorativa, produttiva o di scambio, da rendite e da interessi di un patrimonio finanziario o reale, nonché dal godimento di pensioni o di indennità varie.

### **Redditometro**

È il meccanismo di calcolo presuntivo del reddito sulla base di parametri certi e uniformi fissati dal ministero delle finanze con appositi decreti.

### **Referendum**

È la richiesta fatta al corpo elettorale di pronunciarsi su una norma giuridica già emanata o da emanarsi.

Esso è il più importante istituto di democrazia diretta in quanto prevede l'intervento diretto del popolo nell'esercizio dell'indirizzo politico senza il tramite dei suoi rappresentanti. Il nostro ordinamento prevede diversi tipi di referendum e, cioè:

- costituzionale, previsto nel procedimento di formazione delle leggi costituzionali;
- abrogativo, previsto per deliberare l'abrogazione totale o parziale di una legge o di un atto avente forza di legge;
- territoriale, previsto per modificazioni territoriali di Regioni, Province e Comuni;
- regionale, previsto dalle regioni per determinate leggi e provvedimenti amministrativi regionali.

Esso, per la regione Marche, è uno strumento di collegamento tra la comunità regionale e i suoi organi elettivi e può essere di due tipi:

- a) referendum abrogativo, indetto dal Presidente della Giunta regionale per deliberare l'abrogazione totale o parziale di una legge regionale, di un regolamento o di un atto amministrativo di interesse generale quando lo richiedono alternativamente:
  - ventimila elettori;
  - due Consigli provinciali;
  - venti Consigli comunali;
  - tanti Consigli comunali che rappresentino almeno un quin-

to della popolazione regionale. La proposta soggetta a referendum è approvata se ha partecipato alla votazione la maggioranza degli aventi diritto e se è raggiunta la maggioranza dei voti validamente espressi.

La proposta respinta non può essere ripresentata prima che siano trascorsi cinque anni. La legge regionale stabilisce le modalità di attuazione del referendum. Esso è inammissibile nei dodici mesi precedenti il termine di scadenza del Consiglio regionale e nei sei mesi successivi alla sua elezione e non è ammesso:

- per le norme dello Statuto;
- per le disposizioni di rilievo statutario;
- per i regolamenti interni del Consiglio;
- per le leggi riguardanti il bilancio e i tributi;
- per le disposizioni o gli atti che costituiscono adempimento di obblighi costituzionali, internazionali o comunitari della Regione.

Il referendum abrogativo di atti amministrativi ha per oggetto esclusivamente atti di programmazione generale della Regione.

- a) referendum consultivo, previsto per le proposte di legge concernenti l'istituzione di nuovi Comuni, i mutamenti delle circoscrizioni o delle denominazioni comunali. La legge regionale stabilisce le modalità di svolgimento dello stesso.

### **Referendum sindacale**

È la richiesta fatta congiuntamente ai lavoratori dalle rappresentanze sindacali

aziendali di pronunciarsi su materie inerenti all'attività sindacale.

Esso può essere indetto solo dalle rappresentanze sindacali aziendali e deve svolgersi sempre fuori dell'orario di lavoro; può essere sia generale che per categoria; hanno diritto a parteciparvi tutti i lavoratori appartenenti all'unità produttiva e alla categoria interessata anche se non iscritti ad alcun sindacato.

### **Regione**

È un ente costituzionale a base territoriale, in quanto trova direttamente nella Costituzione il fondamento dei propri poteri e attua il dettato costituzionale nell'ambito di un determinato territorio. Essa è dotata di autonomia statutaria, legislativa, amministrativa e finanziaria. Lo stato italiano si articola in 20 Regioni: 15 sono a Statuto ordinario, 5 a Statuto speciale.

Per motivi politici, etnici, economici e geografici la Costituzione riserva, infatti, un trattamento giuridico differenziato per cinque Regioni (Friuli-Venezia Giulia, Sardegna, Sicilia, Trentino-Alto Adige, Valle d'Aosta), le quali godono di particolari forme e condizioni di autonomia, secondo i propri Statuti speciali adottati con leggi costituzionali.

Lo Statuto delle Regioni ad autonomia ordinaria è, invece, approvato dal Consiglio regionale a maggioranza assoluta dei suoi componenti, con due deliberazioni legislative successive adottate ad intervallo non minore di due mesi.

La fusione o la creazione di nuove Regioni può avvenire solo con legge costituzionale.

### **Registrazione**

È un'autorizzazione diretta a rimuovere un limite legale che impedisce l'esercizio di un diritto e che avviene sulla base di un semplice accertamento della sussistenza delle condizioni di legge (ad esempio: per la stampa periodica; per i sindacati; per le specialità medicinali).

È anche l'attività compiuta dagli uffici dell'organizzazione finanziaria dello Stato per fini probatori e fiscali (ad esempio: imposta di registro).

In particolare sono soggetti a registrazione tutti gli atti compiuti nel territorio dello Stato sia in forma pubblica che privata.

Con essa si attesta l'esistenza dell'atto, nonché si stabilisce la data certa.

### **Registri dello stato civile**

Sono registri pubblici nei quali sono documentate le più importanti vicende della persona fisica, tenuti dai Comuni. Essi realizzano una funzione di pubblicità-notizia; ciascuno può domandarne estratti e certificati.

Essi sono quattro e, cioè:

- di cittadinanza
- di nascita;
- di morte;
- di matrimonio.

### **Registri immobiliari**

Sono registri tenuti e aggiornati dalle conservatorie dei registri immobiliari, nei quali sono annotate tutte le vicende della proprietà immobiliare.

### **Registro delle persone giuridiche**

È il registro con il quale si attua la pubblicità delle persone giuridiche ed è isti-

tuito in ogni Provincia.

Esso reca tutti gli elementi costitutivi e identificativi della persona giuridica (data dell'atto costitutivo e del decreto di riconoscimento, denominazione, scopo, patrimonio, durata, sede, amministratori e tra questi coloro cui è stata attribuita la rappresentanza), nonché tutte le modificazioni intervenute nei citati elementi, elementi tutti che solo con la registrazione possono essere opposti ai terzi, a meno che si provi che questi ne erano a conoscenza.

### **Regolamenti parlamentari**

Sono i regolamenti che disciplinano l'organizzazione e il funzionamento delle Camere.

Essi sono previsti direttamente dalla Costituzione che riserva loro la disciplina di determinate materie ad esclusione di altre fonti.

Essi sono, pertanto, atti normativi e vere e proprie fonti del diritto.

La Corte costituzionale ha, tuttavia, escluso che la violazione dei regolamenti parlamentari possa essere da essa sindacata come vizio formale della legge; la Corte ha escluso anche che i regolamenti parlamentari come tali siano assoggettabili al suo sindacato, in quanto non si tratterebbe di atti aventi forza di legge.

### **Regolamento**

È una fonte secondaria del diritto, emanata dal potere esecutivo.

Esso, in particolare, non può derogare alla Costituzione, a leggi ordinarie, né può regolare materie riservate espressamente alla legge.

Quanto al contenuto il regolamento può essere:

- di esecuzione, quando contiene una disciplina di dettaglio o marginale rispetto alle previsioni di legge;
- di attuazione o d'integrazione, quando svolge i principi fissati dalla legislazione di principio;
- indipendente, quando interviene in materie prive di una disciplina legislativa;
- di organizzazione, quando disciplina l'organizzazione e il funzionamento delle pubbliche amministrazioni in materia coperta da riserva relativa di legge, per cui assume la veste di regolamento d'esecuzione o d'attuazione;
- delegato, quando è espressamente delegato o autorizzato.

### **Regolamento comunitario**

È un atto normativo dell'Unione europea, con portata generale obbligatoria e direttamente applicabile in ciascuno degli Stati membri.

### **Regolamento interno del Consiglio regionale**

È l'atto con il quale il Consiglio regionale disciplina la propria organizzazione e il proprio funzionamento, nel rispetto della normativa stabilita dallo Statuto.

Esso costituisce una fonte normativa anomala, distinta dai regolamenti regionali e contrapposta anche alle leggi regionali, in quanto trova la propria legittimazione direttamente nello Statuto, che gli riserva la disciplina di determinate materie ad esclusione di altre fonti:

si tratta, dunque, di una fonte a competenza riservata, posta a garantire l'autonomia del Consiglio regionale.

Esso, nella regione Marche, è approvato dal Consiglio regionale a maggioranza assoluta dei componenti e, in particolare, disciplina:

- le attribuzioni del Presidente e dell'Ufficio di presidenza;
- la convalida dei consiglieri eletti e le procedure per la verifica delle cause di ineleggibilità e di incompatibilità in armonia con le leggi statali e regionali;
- la convocazione e le modalità di svolgimento del Consiglio;
- la costituzione e il funzionamento dei Gruppi consiliari;
- la costituzione e il funzionamento delle Commissioni e degli altri organi interni;
- le procedure per l'esame e l'approvazione degli atti di competenza del Consiglio;
- le forme di garanzia per le minoranze consiliari ai fini della loro partecipazione all'attività del Consiglio e dello svolgimento delle funzioni di vigilanza e controllo;
- le forme di consultazione dei rappresentanti delle istituzioni e della società marchigiana.

### **Relatore**

È il consigliere nominato da una Commissione consiliare nella prima seduta successiva all'assegnazione di uno affare, con il compito di illustrare i contenuti dello stesso.

Al termine della discussione, la Commissione approva il testo da sottoporre al-

l'esame dell'assemblea ed incarica il relatore di svolgere la relazione in aula.

È anche consentita la presentazione di relazioni di minoranza: di qui le espressioni "relatore di maggioranza" e "relatore di minoranza".

La discussione in aula inizia con l'intervento dei relatori di maggioranza e di minoranza.

### **Relazione previsionale e programmatica**

È uno strumento di programmazione finanziaria dello Stato con il quale il ministro competente in materia di tesoro, bilancio e programmazione economica presenta al Parlamento gli indirizzi della politica economica nazionale e i conseguenti obiettivi programmatici per l'anno successivo.

### **Rendiconto**

È un documento finale di un rapporto di gestione che ha per oggetto l'amministrazione di un patrimonio di un ente pubblico.

Particolare rilievo ha il rendiconto generale dello Stato.

### **Rendiconto generale**

È un documento contabile nel quale sono riassunti e dimostrati i risultati della gestione dell'anno finanziario.

Esso è strutturato in due parti:

- il conto consuntivo del bilancio o rendiconto finanziario, in cui sono riportati i risultati della gestione finanziaria in relazione alla previsione di bilancio;
- il conto generale del patrimonio o rendiconto patrimoniale, in cui so-

no riportate le variazioni avvenute nel patrimonio e la situazione patrimoniale finale.

### **Reo**

È ogni persona che realizza un fatto conforme a una fattispecie astratta di reato.

### **Repertori di giurisprudenza**

Sono periodici annuali che riportano le sentenze più significative emesse dalla Corte di cassazione nel corso dell'anno nonché tutti i dispositivi delle sentenze della Corte costituzionale.

Essi contengono, anche, alcune delle sentenze delle Corti d'appello e dei Tribunali pubblicate su periodici giuridici italiani.

### **Repertorio**

È il registro sul quale sono iscritti, da parte dei soggetti autorizzati alla stipulazione dei contratti o di altri atti pubblici (ad esempio: notai; cancellieri; ufficiali giudiziari; ufficiali roganti) tutti gli atti soggetti a imposta di registro.

Lo scopo della sua tenuta è quindi strettamente collegato all'interesse, per il fisco, che siano individuati correttamente gli atti soggetti alla predetta imposta. Gli atti devono essere annotati giorno per giorno, senza spazi in bianco né interlinee e per ordine di numero con l'indicazione della data e del luogo dell'atto o dell'autenticazione, delle generalità e del domicilio o residenza delle parti, della natura e del contenuto dell'atto e del corrispettivo pattuito.

A margine dell'annotazione devono essere indicati gli estremi dell'avvenuta registrazione.

Esso è soggetto ad un controllo periodico dell'Ufficio del registro.

### **Repubblica**

È la forma di governo in cui il Capo dello Stato è eletto dal popolo sia direttamente sia indirettamente, e cioè attraverso i propri rappresentanti in Parlamento.

### **Residenza**

È una situazione di fatto implicante l'effettiva e abituale presenza del soggetto in un dato luogo.

Essa può essere scelta e mutata liberamente, ma il trasferimento deve essere denunciato nei modi prescritti dalla legge.

Essa ha un autonomo rilievo giuridico in materia di pubblicazioni, celebrazione del matrimonio e adozione.

### **Residui**

Sono le entrate accertate e non riscosse (residui attivi) e le spese impegnate e non pagate (residui passivi) in un determinato esercizio finanziario.

### **Resistenza agli atti amministrativi**

È il diritto riconosciuto alla pubblica amministrazione di dare immediata esecuzione ai provvedimenti dotati di esecutorietà anche contro il volere di chi sarebbe tenuto a prestare il proprio consenso all'esecuzione e, generalmente, senza una previa pronuncia dell'autorità giudiziaria.

### **Resoconto**

È un atto di documentazione delle discussioni e degli affari esaminati da un organo collegiale.

Esso è previsto:

- per le sedute del Consiglio regionale;
- per le sedute e le audizioni delle Commissioni consiliari.

Esso può essere:

- integrale, quando riporta parola per parola l'andamento della discussione e delle votazioni degli affari esaminati;
- sommario, quando riporta in sintesi l'andamento della discussione e delle votazioni degli affari esaminati.

I resoconti delle sedute del Consiglio regionale sono obbligatori e devono essere pubblicati, in versione integrale: essi sono ricavati dalle registrazioni degli interventi e sono raccolti in volumi semestrali o annuali denominati "Atti consiliari".

### **Responsabile del procedimento**

È il soggetto al quale la legge attribuisce il compito di gestire l'iter procedimentale di un atto amministrativo, dalla fase dell'iniziativa a quella conclusiva dell'istruttoria.

### **Responsabile d'imposta**

È il soggetto che, in forza di disposizioni di legge, è obbligato al pagamento dell'imposta insieme con altri, per fatti e situazioni esclusivamente riferibili a questi.

### **Responsabilità**

È la conseguenza di un comportamento antiggiuridico, che comporta il dovere, per il soggetto cui è attribuita, di sottostare alla sanzione prevista dall'ordinamento.

### **Responsabilità dei pubblici dipendenti**

È la responsabilità che grava sulla pubblica amministrazione a causa dell'inservanza di norme giuridiche o pregiudiziali da parte degli impiegati.

### **Responsabilità oggettiva**

È la responsabilità che ricorre quando un soggetto è chiamato a rispondere dei risultati della sua azione anche se rispetto agli stessi nessun rimprovero, neanche di semplice leggerezza, possa essergli mosso: egli risponderà del fatto realizzato sulla base del solo rapporto di causalità, indipendentemente dal concorso del dolo e della colpa.

### **Responsabilità patrimoniale**

È la responsabilità della quale rispondono i pubblici dipendenti nel caso in cui dal loro operato derivi una lesione economicamente apprezzabile all'erario o a terzi.

Essa si distingue in:

- responsabilità amministrativa, che si verifica quando l'impiegato è tenuto a risarcire la pubblica amministrazione per averle causato un danno per violazioni di obblighi di servizio, anche se ha agito su delega del superiore, ad eccezione del caso in cui l'obbligo ad eseguire l'ordine ricevuto derivi da specifiche norme del rapporto di impiego;
- responsabilità contabile, che si verifica quando l'impiegato è tenuto a risarcire la pubblica amministrazione per averle causato un danno per azione od omissione, anche

solo colposa;

- responsabilità civile verso terzi, che si verifica quando l'impiegato è tenuto a risarcire la pubblica amministrazione per quanto da essa sopportato per risarcire a terzi i danni causati dall'impiegato medesimo.

### **Responsabilità politica**

È la responsabilità che grava su chi detiene un potere politico conferito da un altro potere politico; essa può essere fatta valere da chi ha conferito il potere politico nei confronti di chi l'ha ricevuto sulla base di una valutazione dell'uso che è stato fatto del predetto potere (ad esempio: il Governo è responsabile politicamente nei confronti delle Camere quando si discosta dall'indirizzo politico sul quale ha chiesto e ottenuto la fiducia al momento della sua presentazione alle Camere).

In essa incorrono, anche, tutti i soggetti eletti ad una carica pubblica nei confronti del corpo elettorale.

### **Rete unitaria della pubblica amministrazione**

È la rete informatica che collega tutti gli uffici pubblici rendendo possibile sia la trasmissione di dati e informazioni di natura amministrativa, sia l'accesso diretto dei cittadini ai dati e ai documenti in possesso delle amministrazioni.

### **Retroattività**

È il termine usato per indicare che un atto produce i suoi effetti in un momento anteriore rispetto a quello della sua emanazione.

**Retroattività degli atti aventi forza di legge**

È il termine usato per indicare che una norma può disciplinare atti e fatti che si sono verificati anteriormente alla sua entrata.

Essa, costituendo un'eccezione al principio generale della irretroattività delle norme di legge, deve essere sancita espressamente dal legislatore o comunque ricavarsi in modo inequivoco dalla formulazione della norma; nel dubbio la legge dovrà essere considerata irretroattiva.

**Rettifica**

È un atto volto a eliminare degli errori che inficiano il provvedimento, introducendo correzioni, aggiunte e sostituzioni idonee a rendere l'atto conforme alla volontà della pubblica amministrazione.

**Revisione costituzionale**

È il procedimento speciale previsto dal legislatore per la revisione delle norme costituzionali, che culmina nella emanazione di una legge costituzionale.

**Revisori contabili**

Sono i soggetti, iscritti in un apposito registro, abilitati a effettuare il controllo di legge dei documenti contabili al fine di accertare che i fatti di gestione siano esattamente rilevati nelle scritture contabili e che il bilancio corrisponda alle risultanze delle suddette scritture e sia conforme alle norme in materia.

**Revoca**

È un provvedimento con il quale la pub-

blica amministrazione ritira, con efficacia "ex nunc", e cioè con efficacia non retroattiva, un atto inficiato da vizi di merito (cioè inopportuno, non conveniente, inadeguato), in base ad una nuova valutazione degli interessi pubblici.

Essa trova il suo fondamento nell'esigenza che l'azione amministrativa si adegui all'interesse pubblico, allorché questo muti.

**Ribaltone**

È il rovesciamento imprevedibile delle alleanze cui segue la caduta del Governo.

**Ricometro**

È lo strumento utilizzabile per quantificare, sulla base di alcuni indicatori (ad esempio: rendite finanziarie; redditi di varia natura; immobili) il tenore di vita di un'individuo.

Esso ha la finalità di collocare il dichiarante in una determinata fascia reddituale alla quale sono legate le condizioni economiche per poter usufruire dei servizi sociali.

**Ricevuta fiscale**

È il documento sul quale si attestano le prestazioni effettuate e l'importo versato dai beneficiari di tali prestazioni.

**Richiamo all'ordine**

È l'invito del Presidente rivolto ad un consigliere, che pronuncia parole sconvenienti oppure turba col suo contegno la libertà della discussione o l'ordine della seduta, a cessare la condotta.

Il consigliere richiamato all'ordine, qualora intenda dare spiegazione del suo

atto o delle sue espressioni, può avere la parola alla fine della seduta o anche subito, a giudizio del Presidente.

### **Ricorso amministrativo**

È l'istanza diretta ad ottenere l'annullamento, la revoca o la riforma di un atto amministrativo nel rispetto delle forme e dei termini previsti dalla legge.

Esso può assumere la forma di:

- ricorso gerarchico proprio, che consiste nell'impugnativa di un atto non definitivo proposta dal soggetto interessato all'organo gerarchicamente superiore a quello che ha emanato l'atto, a tutela sia di diritti soggettivi che di interessi legittimi, con il quale si possono far valere sia vizi di legittimità che di merito;
- ricorso gerarchico improprio, che è un rimedio di carattere eccezionale previsto in alcuni casi in cui non esiste alcun rapporto di gerarchia e ammesso solo nei casi tassativi previsti dalla legge;
- ricorso in opposizione, che è un ricorso atipico di carattere eccezionale e utilizzabile solo nei casi tassativi previsti dalla legge e rivolto alla stessa autorità che ha emanato l'atto, anziché a quella superiore gerarchicamente. Esso può essere proposto sia per motivi di legittimità che di merito, sia a tutela di interessi legittimi che di diritti soggettivi;
- ricorso straordinario al Capo dello Stato, che è un rimedio amministrativo di carattere generale consistente nell'impugnativa di un at-

to amministrativo definitivo, proposta dal soggetto interessato direttamente al Capo dello Stato. Esso è ammesso soltanto per motivi di legittimità, mai per vizi di merito, e può essere proposto per la tutela sia di interessi legittimi che di diritti soggettivi.

### **Ricorso individuale alla Corte europea dei diritti umani**

È il diritto riconosciuto dalla convenzione europea per i diritti dell'uomo a ogni persona fisica, organizzazione non governativa o gruppo di privati, che si ritiene lesa da uno Stato in uno dei diritti fondamentali garantiti dalla convenzione, di appellarsi al giudizio della Corte europea dei diritti dell'uomo.

### **Rifugiato**

È il soggetto che, temendo a ragione di essere perseguitato per motivi di razza, religione, nazionalità, appartenenza a un determinato gruppo sociale o per le sue convinzioni politiche, si trova fuori dallo Stato di cui è cittadino e non può e non vuole, a causa di questo timore, avvalersi della protezione di questo Stato. Esso va distinto dall'immigrato (che non è costretto a lasciare il paese d'origine, ma prende questa decisione liberamente) e dall'apolide (che perde la cittadinanza del proprio paese).

### **Rimozione dell'imposta**

È il comportamento del contribuente tendente a diminuire l'onere dell'imposta.

Essa può essere:

- negativa, quando il soggetto col-

pito, per effetto dell'introduzione dell'imposta o dell'aumento delle aliquote, riduce la produzione o i consumi, determinando, di conseguenza, una riduzione della base imponibile;

- positiva, quando il soggetto colpito, al fine di procurarsi un reddito maggiore e neutralizzare la riduzione del potere di acquisto, aumenta i propri sforzi produttivi.

### **Rimozione di atti**

È il provvedimento con il quale la pubblica amministrazione ritira un precedente atto, per il quale sono venuti meno i presupposti, di fatto o di diritto, della sua emanazione.

### **Rimozione di organi**

È il provvedimento amministrativo con il quale i Sindaci, i Presidenti di Province, i Presidenti di Consorzi e Comunità montane, i componenti di Consigli e Giunte e Presidenti di Consigli circoscrizionali sono rimossi nel caso in cui abbiano compiuto atti contrari ai principi costituzionali o per gravi e persistenti violazioni di legge o per gravi motivi di ordine pubblico.

### **Rimpasto governativo**

È il provvedimento con il quale il Presidente del Consiglio modifica la composizione del Governo, sostituendo uno o più ministri che non godono più della sua fiducia o per altre cause (ad esempio: malattia; morte; dimissioni).

### **Rinvio delle leggi**

È il potere riconosciuto al Presidente

della Repubblica di rinviare una legge alle Camere, prima di promulgarla, al fine del riesame della stessa.

Esso può essere esercitato sia per motivi di legittimità che di merito. Le Camere, ricevuto il rinvio della legge, possono:

- non riapprovare la legge lasciando cadere;
- apportare gli emendamenti suggeriti o altri doverosi;
- riapprovare la legge senza apportarvi alcuna modifica; nel qual caso la legge, una volta riapprovata, deve essere obbligatoriamente promulgata entro trenta giorni dall'approvazione della seconda Camera.

### **Riscossione coatta d'imposta**

È la riscossione dell'imposta effettuata dall'amministrazione finanziaria attraverso titoli esecutivi amministrativi.

### **Riserva di legge**

È l'obbligo sancito dalla Costituzione e dalle altre leggi costituzionali per alcune materie od oggetti di essere disciplinati esclusivamente dalla legge.

Essa ha una funzione garantista, in quanto assicura che in materie particolarmente delicate le decisioni siano prese dall'organo più rappresentativo.

Essa può essere:

- assoluta, quando una materia deve essere interamente regolata dalla legge;
- relativa, quando si richiede che la legge detti soltanto la disciplina di principio degli aspetti essenziali della materia, demandando alle altre fonti la successiva disciplina.

### **Riservatezza**

È il diritto che ogni cittadino ha di escludere dall'altrui conoscenza quanto attiene alla propria vita privata.

### **Risoluzione**

È uno strumento di esercizio della funzione di indirizzo parlamentare, che può essere presentato in assemblea, nel corso di un dibattito provocando un voto sul contenuto dell'atto di indirizzo, o in Commissione dove viene utilizzata in luogo della mozione per la quale vi è la riserva d'assemblea.

Per i Consigli regionali è un atto diretto a manifestare o a definire indirizzi, presentato dai consiglieri in occasione di dibattiti in assemblea, su comunicazioni della Giunta o su mozioni.

Essa, in genere, è composta da una premessa, che spiega la questione, e da un dispositivo, con il quale s'impegna la Giunta ad assumere determinate iniziative.

### **Ritenuta fiscale**

È il meccanismo di riscossione dell'imposta con il quale il soggetto erogatore di una prestazione pecuniaria trattiene una somma di denaro per il pagamento dell'imposta dovuta dal contribuente.

Essa può essere:

- diretta, che consiste un prelievo effettuato dalle amministrazioni statali sui compensi dovuti ai loro dipendenti, a titolo di ritenuta in acconto dell'imposta dovuta dai dipendenti stessi, quali percettori del reddito. Essa si differenzia dalla ritenuta alla fonte, in quanto non vi è un sostituto d'imposta, cioè

un datore di lavoro che si sostituisce al lavoratore e anticipa il tributo allo Stato, ma è lo Stato stesso che effettua direttamente il prelievo;

- ritenuta alla fonte, che consiste in un trattenimento di somme di denaro da parte del datore di lavoro, quale sostituto d'imposta, sui compensi dovuti ai propri dipendenti, somme che avrebbe dovuto corrispondere ad altro soggetto (sostituito) e le versa al fisco a titolo di pagamento delle imposte dovute dal sostituito.

### **Ritiro**

È l'atto con il quale la pubblica amministrazione procede autonomamente e d'ufficio ad eliminare un proprio precedente atto quando lo riconosce illegittimo o inopportuno, purché sussista un interesse pubblico concreto e attuale all'eliminazione dello stesso.

Esso rappresenta una manifestazione di autotutela amministrativa.

### **Rogito**

È un atto pubblico redatto da un notaio.

### **Ruolo**

È l'elenco alfabetico nel quale sono indicate le somme dovute da ciascun contribuente all'amministrazione finanziaria. In esso deve essere riportato il codice fiscale del contribuente, pena l'impossibilità di procedere all'iscrizione.

# S

## **Salario**

È la somma di denaro, stabilita a livello nazionale dalla contrattazione collettiva, corrisposta a titolo di retribuzione agli operai e agli appartenenti alle qualifiche speciali.

Esso, di regola, è commisurato alle ore lavorative e quindi può subire variazioni e ridursi in caso di assenza o di sospensione dell'attività lavorativa, anche per cause indipendenti dalla volontà del lavoratore.

## **Sanatoria**

È l'attività volta a rendere valido ed efficace un negozio invalido.

Non tutti i vizi dell'atto, però, possono essere sanati, in quanto solo l'annullabilità ha come carattere intrinseco la sanabilità.

Il negozio annullabile può essere sanato attraverso la convalida.

## **Santa Sede**

È il complesso degli organi di governo della Chiesa cattolica.

Essa è soggetto di diritto internazionale.

## **Sanzione**

È la limitazione dei diritti di un soggetto quale conseguenza della violazione di un obbligo.

Essa, a seconda del ramo del diritto in cui interviene, può essere:

- civile;
- penale;
- amministrativa.

## **Sanzione amministrativa**

È la conseguenza di un illecito amministrativo ovvero di un comportamento di disobbedienza ad un obbligo imposto da un provvedimento amministrativo.

Essa può essere:

- disciplinare, quando incide sullo "status" di un soggetto;
- pecuniaria, quando incide sul patrimonio.

## **Sanzione disciplinare**

È la sanzione, prevista nel rapporto di pubblico impiego, che viene irrorata allorché l'impiegato non ottempera agli obblighi connessi al rapporto di lavoro. Le principali sanzioni disciplinari sono: il richiamo verbale, l'ammonizione, la so-

sensione e il licenziamento.

### **Sanzioni disciplinari nei confronti dei consiglieri regionali**

Sono sanzioni inflitte dal Presidente del Consiglio nei confronti dei consiglieri che adottano comportamenti sconvenienti in aula.

A seconda della gravità del comportamento, è prevista:

- la censura;
- l'esclusione dall'aula per il resto della seduta;
- l'interdizione di partecipare ai lavori.

### **Sanzione fiscale**

È la sanzione che viene irrorata in caso di violazione degli obblighi tributari.

Essa ha sia una funzione repressiva che una funzione intimidatrice: infatti spesso colpisce non già l'evasione di imposta ma il comportamento attivo od omissivo del soggetto.

### **Scaglione di reddito**

È la porzione di reddito definita ai fini della determinazione dell'IRPEF.

L'imposta lorda è determinata applicando al reddito complessivo del contribuente, calcolato al netto degli oneri deducibili, la relativa aliquota d'imposta per scaglione di reddito.

### **Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale**

È la cessazione del Consiglio comunale e provinciale disposta con decreto del Presidente della Repubblica, su proposta del Ministro dell'interno.

Esso avviene in caso di: compimento

di atti contrari alla costituzione; gravi e persistenti violazioni di legge; gravi motivi di ordine pubblico; dimissioni, impedimento permanente, rimozione, decadenza, decesso del Sindaco o del Presidente della Provincia; cessazione dalla carica per dimissioni contestuali della metà più uno dei membri assegnati; riduzione dell'organo assembleare per impossibilità di surroga alla metà dei componenti; mancata approvazione del bilancio nei termini di legge; mozione di sfiducia nei confronti del Sindaco o del Presidente della Provincia.

I Consigli comunali e provinciali possono, poi, essere sciolti per altri motivi previsti dalla legge.

### **Scioglimento del Consiglio regionale**

È la cessazione del Consiglio regionale e la rimozione del Presidente della Giunta, disposta con decreto motivato del Presidente della Repubblica, sentita una Commissione di deputati e senatori costituita per le questioni regionali, in caso di compimento di atti contrari alla costituzione o di gravi violazioni di legge o per ragioni di sicurezza nazionale. Il Consiglio regionale può essere, poi, sciolto per altri motivi previsti dalla legge o dallo Statuto regionale.

In base allo Statuto della regione Marche il Consiglio regionale può essere sciolto a seguito di:

- mozione di sfiducia, espressa nei confronti del Presidente della Giunta, sottoscritta da almeno un quinto dei componenti il Consiglio regionale e approvata per appello nominale a maggioranza assoluta dei componenti stessi;

- impedimento permanente, morte, dimissioni volontarie del Presidente della Giunta regionale;
- dimissioni contestuali della maggioranza dei consiglieri regionali.

### **Scioglimento delle Camere**

È la cessazione di una o di entrambe le Camere disposta dal Presidente della Repubblica, dopo aver sentito i Presidenti delle stesse.

Esso può essere:

- naturale (che è un atto dovuto del Presidente della Repubblica), quando è conseguente alla fine della legislatura;
- anticipato (che è un atto discrezionale del Presidente della Repubblica), quando viene constatata l'impossibilità di funzionamento delle Camere; una frattura fra le Camere e il corpo elettorale; la necessità di risolvere una crisi di Governo che non può essere superata con la nomina di un nuovo Governo.

Esso non può essere disposto dal Presidente della Repubblica negli ultimi sei mesi del suo mandato, salvo che gli ultimi sei mesi coincidano con i sei mesi finali della legislatura.

### **Sciopero**

È un diritto riconosciuto e garantito dalla Costituzione a ogni singolo lavoratore, quale strumento di lotta sindacale, che consiste nell'astensione concertata dal lavoro da parte di più lavoratori subordinati per la tutela dei loro interessi collettivi.

L'esercizio del diritto di sciopero non incontra particolari limitazioni purché

si operi nel rispetto dei principi fondamentali dell'ordinamento e non si ledano beni costituzionalmente protetti.

In alcuni casi esso può essere realizzato in forma anomala al fine di provocare al datore di lavoro un danno maggiore di quello derivante dallo sciopero ordinario, come nel caso di:

- sciopero a singhiozzo, che è lo sciopero che si attua interrompendo l'attività lavorativa più volte nel corso della giornata e di frequente;
- sciopero a scacchiera, che è lo sciopero che si realizza attraverso un'astensione dal lavoro a reparti alternati della stessa azienda e in tempi diversi;
- sciopero in bianco, in cui l'astensione dal lavoro non è accompagnata dall'allontanamento dal posto di lavoro per la brevità della sospensione stessa.

### **Sclassificazione**

È il provvedimento con il quale la pubblica amministrazione dichiara il passaggio di beni dal demanio pubblico al patrimonio disponibile dello stato.

Essa è necessaria per consentire a soggetti privati di acquisire diritti sui beni scassificati.

### **Scrittura privata**

È una prova documentale che ha per contenuto una dichiarazione di scienza o di volontà dell'autore del documento. Essa consiste in un documento scritto, non proveniente da un pubblico ufficiale, e sottoscritto dalla parte.

Essa fa piena prova, fino a querela di fal-

so, della provenienza delle dichiarazioni del sottoscrittore, se colui contro il quale la scrittura è prodotta ne riconosce la sottoscrizione ovvero se questa è legalmente considerata come riconosciuta.

La sottoscrizione si considera riconosciuta quando è autenticata da un notaio o da un altro pubblico ufficiale a ciò autorizzato.

L'autenticazione consiste nell'attestazione da parte del pubblico ufficiale che la sottoscrizione è stata apposta in sua presenza, previo accertamento dell'identità della persona che sottoscrive.

### **Sede**

È il luogo dove le persone giuridiche e, in generale, gli enti svolgono la propria attività.

### **Seduta del Consiglio (comunale, provinciale e regionale)**

È l'adunanza del Consiglio.

Le sedute del Consiglio sono pubbliche, a meno che il Consiglio non deliberi di riunirsi in seduta segreta.

### **Seggio elettorale**

È l'ufficio, istituito ad hoc, presso il quale i cittadini, iscritti nelle liste elettorali, si recano per esprimere il voto.

Esso è composto dal Presidente, dal segretario e dagli scrutatori, oltre che da vari rappresentanti di lista.

### **Segnaletica di sicurezza**

È un sistema di comunicazione con il quale, mediante segnali di avvertimento e di sicurezza, si forniscono informazioni sulle condizioni di rischio presenti in un determinato ambiente e si richie-

dono determinati comportamenti.

### **Segretezza degli atti amministrativi**

È una prerogativa riconosciuta ad una categoria di atti specificamente indicati dalla legge, per i quali è prevista l'esclusione dal diritto di accesso in relazione all'esigenza di salvaguardare determinati interessi, ritenuti meritevoli di tutela da parte dell'ordinamento.

### **Segreto d'ufficio**

È il dovere previsto per gli impiegati pubblici di non rivelare a terzi ciò di cui vengono a conoscenza a causa del lavoro.

Esso è uno dei doveri fondamentali del pubblico impiegato.

La rivelazione o l'utilizzazione del segreto d'ufficio può costituire oltre ad un illecito civile o amministrativo, anche un illecito penale.

### **Segreto professionale**

È l'obbligo previsto, per alcune categorie di professionisti (ad esempio: medici; avvocati), di non rivelare a terzi ciò di cui vengono a conoscenza nell'esercizio della propria professione.

La violazione del segreto professionale costituisce un illecito penale.

### **Semestre bianco**

È il periodo di tempo corrispondente agli ultimi sei mesi del mandato del Presidente della Repubblica, durante il quale le Camere non possono essere sciolte, a meno che tali mesi non coincidano in tutto o in parte con gli ultimi sei mesi della legislatura.

### **Semipresidenzialismo**

È una forma di Governo che si differenzia dal presidenzialismo in quanto, pur riconoscendo al Capo dello Stato funzioni più o meno estese di indirizzo politico, non prevede la rigida separazione dei poteri tipica del Governo presidenziale.

Nel semipresidenzialismo, infatti, il Presidente è scelto direttamente dal corpo elettorale e gode di ampi poteri svincolati da controfirma; ad esso, però, si affianca un Governo che, pur di nomina presidenziale, è passibile di mozione di sfiducia da parte dell'assemblea.

### **Senatore**

È uno dei membri del Senato della Repubblica eletto a suffragio universale. Accanto ai senatori eletti vi sono i senatori di diritto e, cioè, gli ex-Presidenti della Repubblica, oltre i senatori a vita, che sono nominati con atto del Presidente della Repubblica fra cittadini che hanno illustrato la patria per altissimi meriti nel campo sociale, scientifico, artistico e letterario.

### **Sentenza**

È il provvedimento con il quale il giudice assolve alla sua funzione giurisdizionale decisoria.

Essa è emessa in nome del popolo italiano, è intestata alla Repubblica italiana e deve contenere l'indicazione della composizione del collegio, delle parti e dei difensori; la concisa esposizione dello svolgimento del processo; le richieste delle parti; in sintesi, i motivi in fatto e in diritto e il dispositivo.

### **Serrata**

È la chiusura totale o parziale, da parte del datore di lavoro, dei luoghi in cui normalmente si svolge l'attività lavorativa allo scopo di rifiutare la prestazione da parte dei propri dipendenti, per fini contrattuali, politici, di protesta o di coazione nei confronti di pubblica autorità.

### **Servizi di sicurezza**

Sono organismi preposti alla difesa dello Stato e delle sue istituzioni contro ogni attacco eversivo, esterno o interno. Essi raccolgono ogni sorta di informazioni di carattere militare, economico o finanziario che possano rivelarsi utili alla difesa dello Stato.

Essi operano sotto la responsabilità politica del Presidente del Consiglio dei ministri, al quale è attribuita la funzione di alta vigilanza e di coordinamento della politica informativa e di sicurezza

### **Servizi in economia**

Sono i servizi assicurati dalla pubblica amministrazione, nei casi previsti dalla legge, mediante propri organi invece che attraverso contratti; la pubblica amministrazione, cioè, provvede in economia ad una determinata necessità scegliendo la controparte senza il rispetto di alcuna delle formalità previste per la cosiddetta procedura ad evidenza pubblica.

Tale metodo presenta il vantaggio di snellire le procedure e di rendere più tempestiva l'esecuzione del servizio e i relativi pagamenti.

### **Servizi pubblici**

È il complesso di prestazioni di interesse

collettivo, erogate dagli enti pubblici o da operatori privati concessionari di un pubblico servizio.

In essi l'interesse pubblico è tutelato subordinando lo svolgimento delle attività da parte dei privati ad apposite autorizzazioni e a continui controlli da parte dei pubblici poteri; un innovativo strumento di controllo può essere considerato anche la carta dei servizi pubblici.

### **Servizi pubblici essenziali**

Sono prestazioni di rilevante interesse pubblico, erogate alla collettività da soggetti pubblici o privati; il requisito della essenzialità sta a significare che la prestazione è insopprimibile e va sempre garantita, perché relativa a bisogni individuali e collettivi ritenuti fondamentali e irrinunciabili (ad esempio: la vita; la salute; la sicurezza pubblica; le comunicazioni)

### **Servizi sociali**

Sono le attività relative alla predisposizione ed erogazione di servizi gratuiti e a pagamento, o di prestazioni economiche destinate a rimuovere e superare le situazioni di bisogno e di difficoltà che la persona umana incontra nel corso della sua vita, escluse quelle assicurate dal sistema previdenziale e da quello sanitario, nonché quelle assicurate in sede di amministrazione della giustizia.

### **Servizio di prevenzione e protezione**

È l'insieme delle attività dirette a coinvolgere e responsabilizzare i lavoratori nelle operazioni di prevenzione e protezione dai rischi professionali ai fini dell'igiene e sicurezza del lavoro.

### **Servizio nazionale della protezione civile**

È l'insieme delle attività espletate per tutelare l'integrità della vita, i beni, gli insediamenti e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da calamità naturali, da catastrofi o da altri eventi calamitosi.

All'attuazione delle attività di protezione civile provvedono, in base ai propri ordinamenti e alle proprie competenze, le amministrazioni dello Stato, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, oltre a istituzioni e organizzazioni pubbliche e private, compresi i singoli cittadini.

### **Servizio sanitario nazionale**

È il complesso delle funzioni, delle strutture, dei servizi e delle attività destinate alla promozione, al mantenimento e al recupero della salute fisica e psichica della popolazione.

### **Sessione comunitaria**

È il periodo nel quale il Consiglio regionale delle Marche si riunisce per esaminare, discutere e approvare la legge comunitaria regionale.

Durante la stessa il Consiglio, oltre alla discussione ed approvazione degli atti di competenza, adotta gli eventuali indirizzi validi per l'attività della Regione.

### **Sessione di bilancio**

È il periodo nel quale il Consiglio regionale delle Marche si riunisce per esaminare, discutere e approvare il bilancio e i documenti finanziari ad esso connessi. Essa è stata istituita al fine di avviare alla lunghezza delle procedure per l'appro-

vazione del bilancio.

Durante la sessione di bilancio, infatti, generalmente non sono ammessi all'ordine del giorno dell'assemblea altri argomenti, salvo i casi di assoluta urgenza, e le Commissioni consiliari sospendono l'esame di proposte di legge che prevedono spese o diminuzioni di entrate.

### **Sessione parlamentare**

È il periodo continuativo di lavoro delle Camere compreso fra una convocazione e l'aggiornamento dei lavori.

### **Settore pubblico allargato**

È l'insieme degli enti pubblici collegati con il bilancio dello Stato, ai quali sono stati imposti una serie di obblighi nella gestione della loro attività finanziaria e, in particolare, l'obbligo di:

- adeguare il sistema di contabilità e di redazione dei bilanci a quello statale;
- presentare, in allegato ai bilanci, i conti consuntivi delle aziende da essi dipendenti;
- fornire allo Stato informazioni utili ai fini della formulazione del bilancio pluriennale di competenza.

### **Sgravi contributivi**

Sono agevolazioni accordate alle imprese per incentivare lo sviluppo delle attività produttive e favorire la creazione di nuovi posti di lavoro.

Essi consistono nella riduzione degli oneri contributivi dovuti all'INPS, assumendosene lo Stato su di sé l'onere finanziario.

### **Sgravi fiscali**

Sono gli esoneri, le diminuzioni o le agevolazioni di cui possono usufruire determinate categorie di contribuenti relativamente al pagamento delle imposte.

### **Sicurezza sociale**

È il complesso degli interventi e programmi pubblici tesi a garantire a tutti i cittadini (lavoratori e non) i mezzi per una esistenza libera e dignitosa e a tutelarne la salute per la realizzazione del benessere individuale e collettivo.

### **Sigla**

È un'espressione verbale che sintetizza una o più parole.

### **Silenzio**

È l'espressione con cui si indica il comportamento inerte di un soggetto.

Esso, di regola, non assume rilevanza giuridica, salvo che sia accompagnato da circostanze tali da attribuirgli un significato univoco (il cosiddetto silenzio circostanziato).

Al silenzio della pubblica amministrazione, che si realizza quando la stessa omette di provvedere ad un obbligo giuridico, la legge può attribuire il significato di:

- assenso, e cioè di accoglimento di un'istanza;
- rigetto, e cioè di diniego di accoglimento di un'istanza o di un ricorso.

Se la legge, invece, non attribuisce alcun significato al silenzio si realizza il cosiddetto rifiuto o inadempimento: in tal caso il privato può reagire al comportamento omissivo della pubblica ammini-

strazione impugnando il silenzio rifiuto o inadempimento davanti al giudice amministrativo.

**Simul stabunt aut simul cadunt**

È un'espressione latina, che significa "insieme staranno o insieme cadranno", usata per indicare lo stretto nesso di interdipendenza che può caratterizzare le diverse parti di un provvedimento normativo o amministrativo, tale che il venir meno di una parte per una causa formale (ad esempio: abrogazione) travolge inevitabilmente l'effettività dell'intero provvedimento, in quanto la parte che pur resta formalmente vigente è priva di una reale portata autonoma. L'espressione è anche usata per indicare il caso in cui due organi di uno stesso ente vengono a cessare contestualmente dalle loro funzioni per il venir meno di uno di essi (ad esempio: il Consiglio regionale cessa dalle sue funzioni nel caso in cui il Presidente della Regione si dimetta o venga rimosso o nel caso in cui nei suoi confronti sia approvata dallo stesso Consiglio regionale una mozione di sfiducia).

**Sindacato**

È un'associazione di lavoratori o di datori di lavoro costituita liberamente per tutelare i comuni interessi di categoria.

**Sindaco**

È un organo individuale del Comune che è contemporaneamente Capo dell'amministrazione comunale e Ufficiale di Governo.

Esso è eletto dai cittadini a suffragio universale e diretto contestualmente

all'elezione del Consiglio comunale, è membro del Consiglio e nomina e revoca i componenti della Giunta.

Esso, in qualità di Capo dell'amministrazione comunale:

- ha la rappresentanza dell'ente;
- convoca e presiede la Giunta, nonché il Consiglio quando non è previsto un Presidente;
- sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e dell'esecuzione degli atti;
- esercita tutte le funzioni attribuitgli dalla legge quale autorità locale.

Esso, in qualità di Ufficiale di Governo, sovrintende:

- alla tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e agli adempimenti demandatigli delle leggi in materia elettorale, di leva militare e di statistica;
- alla emanazione degli atti che gli sono attribuiti dalle leggi e dai regolamenti in materia di ordine pubblico e di sicurezza pubblica;
- allo svolgimento, in materia di pubblica sicurezza e di polizia giudiziaria, delle funzioni affidategli dalla legge;
- alla vigilanza su tutto quanto possa interessare la sicurezza e l'ordine pubblico, informandone il Prefetto.

Esso adotta anche provvedimenti contingibili e urgenti per prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità dei cittadini.

**Sistema elettorale**

È il complesso di regole e di procedure

che determinano le modalità con cui gli elettori esprimono il loro voto nonché il procedimento con cui i voti vengono tradotti in seggi.

Esso può distinguersi in:

- sistema a maggioranza assoluta, quando, per l'attribuzione del seggio, è richiesta la maggioranza assoluta dei suffragi espressi;
- sistema a maggioranza relativa, quando per l'attribuzione del seggio, è richiesta la maggioranza relativa dei suffragi espressi;
- sistema proporzionale, quando il numero dei seggi viene attribuito in proporzione alla forza politica di ciascun partito e in relazione alla distribuzione effettiva degli elettori sul territorio nazionale. Tale sistema consente un'adeguata rappresentanza anche delle forze politiche minoritarie.

### **Sistema politico**

È il complesso delle istituzioni, soggetti ed iniziative politiche che sono strutturalmente in relazione tra loro; il complesso, cioè, di ideologie e di partiti politici che influiscono sulla vita pubblica di un paese.

### **Sistema tributario**

È il complesso delle norme che regolano l'attività impositiva dello Stato e in base alle quali i cittadini contribuiscono alla spesa pubblica.

### **Società italiana degli autori e degli editori (SIAE)**

È un'associazione cui aderiscono autori, editori e titolari di diritti d'autore, che

espleta attività di intermediazione per l'esercizio dei diritti d'autore dei propri associati, concede licenze e autorizzazioni per l'utilizzazione delle opere tutelate, riscuote i relativi compensi e li ripartisce agli aventi diritto.

### **Soggetto passivo d'imposta**

È il soggetto sottoposto alla potestà tributaria della pubblica amministrazione e che, quindi, paga il tributo o in caso di inadempimento subisce l'esecuzione forzata.

Esso, che viene comunemente chiamato contribuente, può essere sia una persona fisica, sia una persona giuridica.

### **Soglia di sbarramento**

È una norma del sistema elettorale che impedisce ai partiti di eleggere propri candidati nelle circoscrizioni locali se non hanno ottenuto in sede nazionale una percentuale minima di voti.

### **Sospensione della qualifica**

È una delle sanzioni disciplinari applicabile ai dipendenti della pubblica amministrazione, che consiste nell'allontanamento dal servizio, con privazione dello stipendio, per non meno di un mese e per non più di sei mesi.

Essa viene inflitta per infrazioni di particolare gravità.

### **Sostituto d'imposta**

È il soggetto che in forza di disposizioni di legge è obbligato al pagamento di imposte in luogo di altri per tutte le situazioni a questi riferibili e anche a titolo di acconto.

Esso effettua la rivalsa tramite la ritenuta

alla fonte, ossia decurtando direttamente la somma corrisposta al sostituito (ad esempio: le imprese che effettuano le ritenute fiscali sui compensi corrisposti ai dipendenti).

### **Sottoscrizione**

È l'apposizione su di un documento della propria firma autografa.

Essa ha la finalità di accertare la provenienza del documento.

Essa è autenticata quando un notaio o un pubblico ufficiale ha attestato che è stata apposta in sua presenza, previo accertamento dell'identità della persona che sottoscrive.

### **Sottosegretario di Stato**

È il soggetto che coadiuva un ministro. Esso è nominato dal Presidente della Repubblica su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri di concerto con il ministro che deve coadiuvare, sentito il Consiglio dei ministri. In caso di sfiducia al Governo i sottosegretari di Stato sono tenuti a dimettersi insieme con i membri dello stesso.

### **Sovranità**

È la potestà d'imperio originaria, suprema e incondizionata che, insieme al popolo e al territorio, rappresenta uno degli elementi costitutivi dello Stato.

Con essa si suole indicare:

- l'ordinamento dello Stato e, cioè, l'originarietà dell'ordinamento;
- lo Stato come persona giuridica dotata di potestà governativa e, cioè, l'indipendenza della persona Stato rispetto ad altri soggetti o persone giuridiche, sia di di-

ritto interno che di diritto internazionale.

### **Sovranità popolare**

È l'attribuzione sancita dalla costituzione della titolarità e dell'esercizio della sovranità al popolo, che la esercita nelle forme e limiti previsti dalla costituzione medesima e dalla legislazione vigente.

### **Sovranità territoriale**

È il diritto dello Stato di esercitare in maniera esclusiva il potere di governo sulla propria comunità territoriale, cioè sugli individui e sui beni ad esso appartenenti che si trovano sul suo territorio.

Essa implica il diritto dello Stato di esercitare autonomamente le funzioni pubbliche (cioè di decidere la propria organizzazione politica, sociale ed economica; di presiedere all'amministrazione pubblica e alla difesa nazionale; ecc.) e l'esclusività nell'esercizio del potere stesso (cioè il diritto dello Stato di escludere qualsiasi altro dall'esercitare sul proprio territorio ogni forma di ingerenza).

### **Sovvenzione**

È l'erogazione di denaro pubblico senza corrispettivo per fini di pubblico interesse (ad esempio: sussidio; indennizzo; premio; borsa di studio).

### **Spese di parte corrente**

Sono le spese iscritte nei bilanci della pubblica amministrazione relative al funzionamento dei servizi forniti direttamente dallo Stato e dagli enti pubblici, nonché alla redistribuzione dei redditi per fini non direttamente produttivi.

### **Sportello unico per le attività produttive**

È una struttura alla quale è demandato l'intero procedimento amministrativo di insediamento di attività produttive, allo scopo di snellire le procedure burocratiche; in particolare esso ha il compito di unificare tutti gli adempimenti urbanistici, sanitari, di tutela ambientale e di sicurezza connessi all'ottenimento dell'autorizzazione per la realizzazione, l'ampliamento, la cessazione, la riattivazione, la localizzazione e la rilocalizzazione di impianti produttivi.

Esso è gestito dai Comuni (che potranno consorziarsi tra loro, con la Provincia o con la Regione), dalle Aree metropolitane o dalle Comunità montane.

### **Stagflazione**

È la situazione in cui il fenomeno inflazionistico si accompagna ad aumenti della disoccupazione (stagnazione).

### **Stato**

È la comunità di individui (popolo) stanziata su un determinato territorio e organizzata secondo un ordinamento giuridico indipendente ed effettivo.

Esso è, quindi, un ordinamento:

- politico, in quanto diretto a fini generali;
- giuridico, in quanto il sistema delle norme che regolano la condotta dei consociati e dei pubblici poteri è un elemento essenziale e indeffettibile dello stesso;
- originario, in quanto trova in se stesso il fondamento della sua validità e della sua legittimazione, non derivando dalla volontà di un

ordinamento superiore;

- indipendente, in quanto non riconosce alcuna autorità superiore che ne possa condizionare l'attività e si pone in posizione di parità con gli altri ordinamenti dello stesso tipo;
- sovrano, in quanto detiene la suprema potestà d'imperio, che si impone in tutto il territorio e nei confronti di tutti coloro che ad esso appartengono.

### **Stato civile**

È l'attività amministrativa diretta ad accertare e a dare pubblicità ai fatti che costituiscono, modificano o estinguono gli "status" della persona, esercitata dagli uffici dello stato civile dei Comuni, presso i quali sono tenuti i registri dello stato civile (registri di nascita, di morte, di cittadinanza e di matrimonio).

### **Stato del Vaticano**

È la porzione di territorio italiano sul quale è riconosciuta alla Santa Sede una vera e propria sovranità, destinata a garantire alla stessa la libertà e la indipendenza nello svolgimento delle proprie funzioni.

Esso è sorto in virtù dei patti lateranensi dell'11 febbraio 1929 e ha natura di Stato, in quanto possiede una personalità giuridica internazionale autonoma, persegue un fine generale ed ha lo scopo di assicurare la libertà e l'indipendenza della Santa Sede nel governo pastorale della Chiesa universale.

### **Stato di guerra**

È un atto politico, per il quale non è ne-

cessaria una legge formale, deliberato dalle Camere e dichiarato dal Presidente della Repubblica.

L'Italia, in base alla Costituzione, ripudia ogni forma di violenza e, pertanto, può entrare in guerra solo a scopo difensivo e non offensivo.

### **Stato federale**

È la forma di organizzazione politica ove i poteri sono ripartiti con un sistema di divisione che permette agli Stati membri di conservare una parte della propria sovranità.

### **Status**

È la posizione complessiva di un soggetto nell'ambito della collettività, caratterizzata da una particolare sfera di capacità, diritti, doveri, ecc. (ad esempio: status di cittadino; di straniero; di figlio naturale o legittimo; di celibe, vedovo o coniugato).

Esso non rappresenta delle posizioni soggettive, ma le implica.

### **Status diplomatico**

È il complesso di diritti e obblighi attribuiti dalle norme internazionali agli organi di Stati od organizzazioni soggetti di diritto internazionale.

### **Status internazionale**

È il complesso di diritti e obblighi attribuiti dal diritto internazionale ad un determinato Stato.

### **Statuto comunale e provinciale**

È l'atto normativo fondamentale in cui si manifesta in maniera piena e completa l'autonomia dell'ente locale.

Esso, in particolare, determina:

- le attribuzioni degli organi;
- le forme di garanzia e di partecipazione delle minoranze;
- i modi di esercizio della rappresentanza legale dell'ente, anche in giudizio;
- i criteri generali in materia di organizzazione dell'ente;
- le forme di collaborazione fra Comuni e Province;
- le forme della partecipazione popolare, del decentramento, dell'accesso dei cittadini alle informazioni e ai procedimenti amministrativi, lo stemma e il gonfalone.

Esso è approvato con deliberazione del Consiglio comunale o provinciale ed è pubblicato nell'albo pretorio dell'ente, nel bollettino ufficiale regionale e nella raccolta ufficiale degli Statuti comunali e provinciali conservata presso il Ministero dell'Interno.

### **Statuto dei lavoratori**

È la disciplina contenuta nella legge 300/1970 (meglio nota come statuto dei lavoratori), che rappresenta la fonte normativa più importante, dopo la Costituzione, in materia di libertà sindacale. Esso ha principalmente l'obiettivo di tutelare la libertà e dignità dei lavoratori e di sostenere la presenza del sindacato sui luoghi di lavoro.

### **Statuto regionale**

È la carta fondamentale della Regione che, in armonia con la Costituzione, ne determina la forma di governo e i principi fondamentali di organizzazione e funzionamento; esso regola l'esercizio

del diritto d'iniziativa e del referendum su leggi e provvedimenti amministrativi della Regione e la pubblicazione delle leggi e dei regolamenti regionali.

La Costituzione prevede una disciplina diversa a seconda che lo Statuto sia adottato dalle Regioni ordinarie o dalle Regioni speciali.

Le prime, infatti, approvano e modificano autonomamente il proprio Statuto con legge approvata dal Consiglio regionale a maggioranza assoluta dei consiglieri, con due deliberazioni successive adottate ad intervallo non minore di due mesi.

Per le Regioni speciali gli Statuti sono, invece, adottati direttamente dallo Stato con legge costituzionale.

Pertanto, sotto l'aspetto formale, lo Statuto delle Regioni speciali, mancando una qualsiasi loro partecipazione al procedimento di formazione, non costituisce espressione d'autorganizzazione dell'ente.

Sotto l'aspetto sostanziale, invece, le leggi costituzionali che adottano gli Statuti speciali, attribuiscono alle rispettive Regioni competenze e sfere di autonomia ben più ampie di quelle attribuite dalla Costituzione alle Regioni ordinarie.

### **Stemma**

È il segno distintivo ed identificativo adottato dalle Regioni per rappresentare, in forma emblematica, le origini e le tradizioni storico-politiche e socio-culturali dei propri ambiti territoriali.

Lo stemma della regione Marche è costituito dal disegno stilizzato di un picchio, che si sovrappone in parte alla lettera maiuscola "M", di colore nero, in campo

bianco delimitato da una striscia verde in forma di scudo.

### **Straniero**

È il soggetto che ha una cittadinanza diversa da quella italiana.

Esso si distingue dall'apolide che non ha alcuna cittadinanza e la sua condizione giuridica viene regolata dalla legge in conformità delle norme e dei trattati internazionali.

La Costituzione riconosce ad esso alcuni diritti e libertà fondamentali che, per loro natura, attengono strettamente e inscindibilmente alla persona umana (ad esempio: libertà personale; inviolabilità del domicilio; segretezza della corrispondenza).

Nel nostro ordinamento si distinguono tre categorie di stranieri e, cioè:

- quelli appartenenti a Stati membri dell'Unione europea, ai quali il riconoscimento della cittadinanza europea garantisce la titolarità di alcuni diritti (ad esempio: libertà di circolare e soggiornare liberamente nell'ambito degli Stati membri della comunità; svolgere attività lavorativa e imprenditoriale);
- extracomunitari;
- quelli che godono del diritto d'asilo, in quanto nel loro paese viene impedito l'effettivo esercizio delle libertà democratiche garantite dalla Costituzione.

### **Struttura sanitaria privata**

È il soggetto erogatore di prestazioni sanitarie che si pone in alternativa alle strutture operative del servizio sanitario

pubblico.

### **Subemendamento**

È l'emendamento a un emendamento. Esso può essere presentato da un consigliere, nel corso della discussione in assemblea o, dalla Commissione referente, fino a che non sia iniziata la votazione dell'articolo a cui si riferisce.

Esso è votato prima dell'emendamento principale.

### **Subprocedimento**

È il procedimento amministrativo che confluisce in un altro procedimento, strumentale ad esso, ma dotato di una propria autonomia e preordinato alla realizzazione di uno o più elementi del procedimento principale.

### **Suffragio universale**

È il principio fondamentale per l'esercizio del diritto di voto di cui è titolare ogni cittadino italiano, maggiorenne, che non si trovi in una delle situazioni di incapacità elettorale previste dalla legge.

### **Supplenza**

È la sostituzione temporanea di una persona preposta ad un organo in caso di impedimento, temporanea vacanza o assenza di questi.

### **Supremazia**

È il potere in cui si manifesta la sovranità dello Stato nei confronti dei cittadini.

Essa può essere:

- generale, quando si manifesta sulla collettività indifferenziata dei cittadini prescindendo da quali-

tà particolari del singolo e da suoi rapporti con lo Stato;

- speciale, quando si manifesta esclusivamente nei confronti di alcuni soggetti passivi (ad esempio: militari; funzionari statali).

### **Supreme magistrature**

È l'espressione usata dalla Costituzione per indicare la Corte di cassazione, il Consiglio di Stato e la Corte dei conti.

### **Sussidiarietà**

È il principio secondo il quale si attua il decentramento delle funzioni amministrative dallo Stato agli enti locali.

Essa può essere:

- verticale, quando l'attribuzione delle funzioni amministrative è rivolta al livello di governo più articolato sul territorio, tenendo conto anche delle esigenze di scala dimensionale dell'ente, ai fini dello svolgimento delle funzioni ad esso attribuite;
- orizzontale, quando si riconosce all'autonoma iniziativa dei cittadini, in forma singola o associata, una posizione di favore ai fini dello svolgimento di attività di interesse generale.

### **Sussidio**

È il trasferimento di risorse da parte dell'amministrazione pubblica a soggetti che si trovano in particolari stati di bisogno o ad imprese al fine di limitare l'aumento dei prezzi di determinati beni.

Esso può anche avere lo scopo di finanziare servizi pubblici o di perseguire particolari obiettivi economici (ad esem-

pio: l'installazione di impianti industriali in zone non ancora sviluppate).

**Svalutazione monetaria**

È il deprezzamento della moneta, cioè la diminuzione della sua capacità d'acquisto rispetto a valori predeterminati espressi in oro o in valuta estera.

**Sviamento di potere**

È una delle forma in cui si manifesta l'eccesso di potere che ricorre sia nel caso in cui la pubblica amministrazione usi un suo potere discrezionale per un fine diverso da quello per il quale il potere stesso le era stato conferito, sia nel caso in cui la pubblica amministrazione persegua l'interesse pubblico, ma con un potere diverso da quello attribuito a tal fine dalla legge.

**Sviluppo sostenibile**

È il processo di crescita economica che tiene sempre presente le disponibilità delle risorse ambientali; è cioè la predisposizione delle condizioni più idonee affinché lo sviluppo economico a lungo termine avvenga nel rispetto dell'ambiente.

# T

## **Tabelle salariali**

Sono i prospetti contenuti nei contratti collettivi nazionali in cui sono indicate le retribuzioni distinte secondo i vari livelli di inquadramento dei lavoratori.

## **Tangentopoli**

È l'espressione usata per indicare le inchieste giudiziarie sugli intrecci di collusioni e concussioni tra potere politico ed economico, nonché sulle sistematiche violazioni della legge sul finanziamento pubblico dei partiti.

## **Tariffa pubblica**

È il prezzo base di beni e servizi primari offerti alla collettività da imprese pubbliche e private in regime di monopolio legale.

## **Tariffe d'estimo**

Sono le tariffe in base alle quali vengono determinati i redditi fondiari (dominicali, agrari e di fabbricati) dei cespiti iscritti o iscrivibili in catasto.

## **Tariffe professionali**

Sono le tabelle di prezzo, fissate da leggi speciali, da sindacati autorizzati o da altre autorità competenti, usate per la determinazione delle retribuzioni di speci-

fiche prestazioni professionali.

## **Tassa**

È una prestazione pecuniaria dovuta da un soggetto alla pubblica amministrazione per una controprestazione da essa effettuata su richiesta del soggetto medesimo.

Essa può essere:

- amministrativa, che è dovuta per ottenere autorizzazioni, certificazioni o l'emanazione di atti;
- industriale, che è dovuta allo Stato come corrispettivo per l'esercizio di attività di impresa svolta in alcuni settori con carattere di monopolio, per ragioni di interesse sociale;
- giudiziale, che è dovuta dai privati sia per i giudizi civili, sia per i provvedimenti di volontaria giurisdizione, sia, infine, per l'attività di ufficio svolta dall'autorità giudiziaria nell'esercizio della giurisdizione penale per la repressione dei reati.

## **Teleamministrazione**

È l'amministrazione telematica, cioè l'attività amministrativa svolta attraverso terminali collegati a un centro di elabo-

razione dati.

### **Teleconferenza**

È un sistema telefonico che mette in collegamento più persone che si trovano in posti diversi e distanti.

Con essa si realizza un incontro virtuale in cui i partecipanti si scambiano informazioni, documenti e dati.

### **Telefax**

È un sistema elettronico che utilizza il telefono per la trasmissione a distanza di documenti, i quali vengono riprodotti in fac-simile dall'apparecchio ricevente.

Le comunicazioni tra amministrazioni pubbliche che avvengano via telefax sono valide ai fini del procedimento amministrativo una volta che ne sia verificata la provenienza.

### **Telev lavoro**

È il lavoro a distanza, svolto cioè fuori dal luogo in cui tradizionalmente si presta l'attività lavorativa.

Esso viene, di regola, effettuato attraverso terminali installati nel domicilio del lavoratore e collegati con un computer centrale sito nella sede dell'impresa.

Esso è stato introdotto nel settore pubblico per razionalizzare l'organizzazione del lavoro e realizzare economie di gestione attraverso l'impiego flessibile delle risorse umane.

### **Telex**

È il servizio telegrafico effettuato per mezzo di telescriventi con collegamento diretto da utente a utente, che si attua attraverso una centrale di commutazione e si effettua automaticamente

o per mezzo di un operatore, in maniera analoga a quella della commutazione telefonica.

### **Tempus regit actum**

È un'espressione latina, che significa "ogni atto è regolato dalla legge del tempo in cui esso si verifica", usata per indicare il principio di irretroattività della legge penale e il principio di non ultrattività della legge e cioè il principio che la norma giuridica non si applica a fatti verificatisi dopo la sua estinzione.

### **Teocrazia**

È il Governo in cui si ha la subordinazione del potere temporale a quello spirituale.

In regime di teocrazia lo Stato è al servizio della Chiesa, sia per combattere i suoi nemici esterni sia per assicurare all'interno il mantenimento dell'ortodossia, reprimendo ogni episodio di eresia e di dissenso religioso.

### **Termine**

È il momento a partire dal quale (termine iniziale) o fino al quale (termine finale) un atto o un fatto giuridico avrà efficacia.

Esso è un elemento accidentale dell'atto amministrativo e, come tale, può essere apposto soltanto agli atti discrezionali.

### **Territorio dello Stato**

È lo spazio entro il quale lo Stato esercita la sua sovranità.

Esso, che insieme al popolo e alla sovranità è un elemento essenziale dello Stato, è composto da:

- la terra, compresa entro i confini

- dello Stato;
- lo spazio aereo e il sottosuolo senza limite di profondità;
- il mare territoriale attorno alle coste nazionali.

### **Territorio internazionale**

È l'area sulla quale, in base a specifiche disposizioni convenzionali, non si estende la sovranità di alcuno Stato ma si instaura un regime di amministrazione di tipo internazionale facente capo a più Stati o ad una organizzazione internazionale.

### **Terziario o terzo settore**

È il settore di attività economiche legate alla produzione di servizi realizzati da associazioni di volontariato o da cooperative attive in campo sociale e civile che agiscono senza scopo di lucro.

Le organizzazioni del terzo settore per le loro finalità godono di un regime fiscale di favore.

### **Tesoreria**

È il servizio di incasso delle entrate e di pagamento delle spese dello Stato e degli altri enti autonomi territoriali.

### **Testo unico**

È un testo normativo che raccoglie disposizioni di molteplici testi normativi succedutisi nel tempo, accomunati dal fatto di disciplinare la stessa materia.

### **Ticket**

È il pagamento dovuto allo Stato da colui che ottiene un determinato bene o servizio, il cui ammontare è calcolato di norma in percentuale rispetto al va-

lore del bene o servizio di cui beneficia. Nella terminologia corrente esso è inteso come quota di partecipazione alla spesa sanitaria: spesa per i farmaci, per le prestazioni diagnostiche e di laboratorio nonché per quelle specialistiche e per quelle di pronto soccorso e di day hospital.

### **Ticket restaurant**

È il titolo che il datore di lavoro, in alternativa al servizio mensa, fornisce ai propri dipendenti per la consumazione di un pasto, quando sono impossibilitati a pranzare a casa.

### **Tirocinio formativo e di orientamento**

È un periodo di formazione in azienda, che costituisce una delle fattispecie di stage previste dalla normativa vigente. Esso è finalizzato a realizzare momenti di alternanza tra studio e lavoro e ad agevolare le scelte professionali a favore dei soggetti che hanno già assolto l'obbligo scolastico.

Esso non costituisce un rapporto di lavoro.

Durante lo svolgimento dello stage, il tirocinante viene assistito da un tutor quale responsabile didattico-organizzativo delle attività di formazione.

### **Titoli**

È il criterio con il quale nei bilanci si classificano le entrate, che vengono ripartite a seconda che siano di natura tributaria, extratributaria, provenienti dall'alienazione e dall'ammortamento di beni patrimoniali, dalla riscossione di crediti o dall'accensione di prestiti.

**Titoli del debito pubblico**

Sono i titoli rappresentativi dei debiti contratti dallo Stato.

Essi si dividono in:

- titoli del debito irredimibile o consolidato, che è costituito dai prestiti che lo Stato non si è obbligato a rimborsare ad una scadenza prestabilita, ma per i quali si è impegnato a pagare gli interessi sul capitale versato fino a che il prestito sarà tenuto in vita;
- titoli del debito redimibile, che è costituito dai prestiti che lo Stato si è impegnato a rimborsare entro scadenze prestabilite.

**Toponomastica**

È la scienza che attribuisce le denominazioni a determinate strutture pubbliche (ad esempio: strade; monumenti; scuole) al fine di renderne possibile l'identificazione.

**Totalitarismo**

È il regime politico caratterizzato dalla presenza di un unico partito alla guida dello Stato e dalla invasiva interferenza del potere governativo nella sfera pubblica e in quella privata.

**Touring club italiano (TCI)**

È un'associazione culturale che ha lo scopo di favorire lo sviluppo del turismo promuovendo l'immagine e la conoscenza dei profili storici, artistici e culturali del nostro paese.

**Trascrizione**

È un mezzo di pubblicità dei beni immobili e dei beni mobili registrati, che assi-

cura la conoscibilità delle loro vicende. In materia di trascrizione vige il principio di continuità, che soddisfa le esigenze di certezza sulla consistenza giuridica e sulla spettanza della proprietà medesima.

Essa si effettua presso i registri immobiliari.

**Trasformismo**

È il termine usato per indicare la degenerazione della vita politica e parlamentare, che si concreta in accordi sottobanco per favorire alcuni interessi piuttosto che altri, in mercanteggiamento di voti parlamentari, in passaggi di esponenti politici da un partito all'altro con conseguente annullamento di una reale dialettica politica.

**Trasparenza**

È il principio in base al quale ai cittadini è consentito di esercitare un controllo sull'operato della pubblica amministrazione, al fine di verificarne la correttezza e l'imparzialità.

Essa è stata sancita dalla normativa in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi.

**Trattamento di fine rapporto**

È l'indennità di carattere retributivo dovuta al lavoratore alla fine del rapporto di lavoro.

In presenza di particolari condizioni, la legge riconosce al lavoratore la possibilità di ottenere una disponibilità anticipata del trattamento di fine rapporto.

### **Trattativa privata**

È la procedura negoziata con cui la pubblica amministrazione sceglie il contraente, attraverso la consultazione di imprese di propria scelta, per la negoziazione con una o più di esse dei termini del contratto.

Essa è ammessa nei casi previsti dalla legge; in particolare:

- quando la gara è andata deserta o si presume che possa andare deserta;
- per la fornitura di beni e servizi che possono essere forniti soltanto da soggetti altamente specializzati;
- per l'acquisto di cose prodotte con la garanzia della privativa industriale;
- per procedere a contratti di locazione per uffici pubblici;
- quando vi sia urgenza a procedere.

### **Trattato**

È l'accordo con cui due o più Stati assumono determinati obblighi e riconoscono determinati diritti.

Esso si articola in quattro fasi:

- la negoziazione, che tende a raggiungere il consenso tra le parti sul testo dell'accordo;
- la firma, che è apposta alla chiusura dei negoziati e non vincola ancora gli Stati contraenti;
- la ratifica, che è l'atto con cui lo Stato esprime la volontà di obbligarsi. In Italia ratifica compete al Presidente della Repubblica previa autorizzazione delle Camere;
- lo scambio o deposito delle ratifi-

che, che segna l'entrata in vigore dello accordo. L'accordo nel primo caso entra in vigore immediatamente, mentre nel secondo caso si perfeziona via via che le ratifiche vengono depositate.

### **Travisamento di fatti**

È una figura sintomatica dell'eccesso di potere che si verifica quando un atto amministrativo sia stato emanato partendo dal presupposto dell'esistenza di un fatto, che invece risulti insussistente (o viceversa), ovvero quando la pubblica amministrazione abbia dato ai fatti un significato erroneo, illogico o irrazionale.

### **Tribunale**

È l'organo giurisdizionale che ha competenza in materia civile e penale e il cui ambito territoriale è definito circondario.

Esso ha competenza propria di giudice di primo grado ed ha funzione di giudice di appello rispetto alle sentenze pronunciate dal giudice di pace.

### **Tribunale amministrativo regionale (TAR)**

È un organo di giustizia amministrativa di primo grado, istituito in numero di uno per ciascuna Regione, con sede nel capoluogo regionale.

Esso ha tre diverse specie di competenza e, cioè:

- una giurisdizione generale di legittimità per atti lesivi di interessi legittimi: in tal caso esso può annullare l'atto illegittimo, ma non può riformarlo o sostituirlo;

- una giurisdizione eccezionale di merito per materie tassativamente determinate dalla legge: in tal caso l'atto è sindacato non solo sotto il profilo della legittimità ma anche sotto il profilo del merito e cioè della convenienza e dell'opportunità;
- una giurisdizione esclusiva per materie tassativamente determinate dalla legge: in tal caso esso conosce tanto delle questioni relative a interessi legittimi quanto delle questioni relative a diritti soggettivi, con esclusione pertanto di qualsiasi giurisdizione del giudice ordinario nelle materie stesse.

#### **Tribunale delle acque**

È un organo di giurisdizione speciale competente per tutte le controversie relative al demanio idrico.

#### **Tribunale militare**

È un organo speciale della giurisdizione penale che ha competenza in materia militare.

#### **Tribunale per i diritti del malato**

È un organismo privato di natura associativa che ha la finalità di garantire il cittadino da ogni possibile disfunzione e disservizio nella gestione del servizio sanitario nazionale.

#### **Tribunale per i minorenni**

È un organo giudiziario con funzioni di giudice di primo grado per tutti gli affari penali, civili e amministrativi riguardanti i minori degli anni diciotto.

Esso è istituito presso ogni sede o sezione di Corte d'appello.

#### **Tribunali ecclesiastici**

Sono gli organi attraverso i quali la Chiesa esercita il suo potere giurisdizionale. La Chiesa, infatti, per diritto proprio ed esclusivo è competente a giudicare le cause che riguardano cose spirituali o annesse alle spirituali e le violazioni delle leggi ecclesiastiche.

#### **Tributo**

È un'entrata pubblica derivata e coattiva (ad esempio: imposta; tassa).

#### **Tumulto in aula**

È il clima di forte agitazione con disordini che si crea in aula, durante una seduta del Consiglio regionale.

In caso di tumulto il Presidente richiama all'ordine e, in caso di esito infruttuoso, abbandona il seggio e ogni discussione s'intende sospesa.

Se il tumulto continua il Presidente sospende o toglie la seduta: in tal caso il Consiglio s'intende riconvocato, con lo stesso ordine del giorno, per il giorno seguente.

# U

## **Ubi eadem legis ratio, ibi eadem legis dispositivo**

È un'espressione latina, che significa "dove c'è una stessa logica nella legge c'è una stessa norma giuridica", usata per indicare il principio giuridico rilevante in tema di interpretazione della legge, in base al quale i casi simili devono essere regolati da norme di legge ispirate dalla stessa "ratio legis".

Il principio è alla base del procedimento per analogia.

## **Ubi lex voluit dixit, ubi noluit tacuit**

È un'espressione latina, che significa "quando la legge volle si pronunciò espressamente, quando non volle tacque", usata per indicare il principio giuridico rilevante in tema di interpretazione della legge, in base al quale il silenzio della legge implica l'assenza di una qualsiasi disposizione o previsione normativa, ossia la volontà del legislatore di non disciplinare in alcun modo la fattispecie.

Il principio va disapplicato nei casi in cui si può far luogo ad analogia legis; resta, invece, valido per le norme penali e per quelle eccezionali.

## **Ubi societas, ibi jus**

È un'espressione latina, che significa "dove esiste una società umana, là esiste la legge", usata per indicare il principio giuridico in base al quale l'ordinamento giuridico è l'elemento caratterizzante e imprescindibile di qualsiasi organizzazione sociale.

## **Ufficiale giudiziario**

È l'organo giudiziario ausiliario, incaricato di un complesso di attività esecutive degli atti e dei provvedimenti giudiziari, tra le quali rileva l'attività di notificazione.

## **Ufficio di presidenza**

È un'articolazione interna del Consiglio regionale ed è composto dal Presidente del Consiglio, da due Vicepresidenti e da due Consiglieri segretari, eletti dal Consiglio regionale nella prima seduta con tre votazioni separate a scrutinio segreto.

Esso, in base allo Statuto della regione Marche, resta in carica per l'intera legislatura e fino alla prima riunione del nuovo Consiglio.

Esso coadiuva il Presidente nell'esercizio delle sue funzioni e svolge gli altri compiti attribuiti dal regolamento interno.

**Ufficio pubblico**

È un apparato organizzatorio preposto all'espletamento di una attività strumentale e ausiliaria alle funzioni di un organo della pubblica amministrazione. Esso è stabilmente incorporato nella struttura dell'ente di cui fa parte e il rapporto che lo unisce al soggetto che ad esso è preposto è un rapporto organico.

Esso può avere competenza esterna, impegnare cioè l'ente verso i terzi, e in tal caso viene qualificato come organo; o svolgere attività interne e ausiliarie all'organo.

**Ufficio relazioni con il pubblico (URP)**

È il luogo dell'incontro tra la pubblica amministrazione e il cittadino, dove quest'ultimo è messo in condizione di partecipare, proporre e accedere ai suoi servizi.

Esso svolge varie funzioni, in particolare la funzione di:

- garantire l'esercizio dei diritti di informazione, di accesso e di partecipazione;
- agevolare l'utilizzazione dei servizi offerti ai cittadini, anche attraverso l'illustrazione delle disposizioni normative e amministrative e l'informazione sulle strutture e sui compiti dell'amministrazioni medesima;
- promuovere iniziative volte, anche con il supporto delle procedure informatiche, al miglioramento dei servizi per il pubblico, alla semplificazione delle procedure e all'incremento delle modalità di accesso informale alle informazioni

ni in possesso dell'amministrazione.

**Uguaglianza**

È uno dei diritti fondamentali della persona.

Tutti i cittadini, in base alla Costituzione, sono uguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali.

Tale concetto è ovviamente estensibile anche agli stranieri e agli apolidi.

Essa può essere:

- formale, intesa sia come uguaglianza davanti alla legge (nessuno, cioè, si può erigere al di sopra della legge vantando differenze di dignità sociale); sia come uguaglianza nella legge (e, cioè, come divieto di emanare leggi che contengano discriminazioni fondate sulle qualificazioni personali indicate dalla Costituzione medesima);
- sostanziale, intesa come impegno dello Stato a rimuovere gli ostacoli di carattere economico-sociale che di fatto limitano la libertà e l'uguaglianza dei cittadini ponendoli in posizione di disuguaglianza originaria.

**Una tantum**

È un'espressione latina, che significa "una volta tanto", usata per indicare il tributo che viene applicato e riscosso dallo Stato una sola volta per fronteggiare straordinarie esigenze di bilancio.

**Unione di Comuni**

È un ente locale, costituito da due o più

Comuni, di norma contermini, allo scopo di esercitare congiuntamente una pluralità di funzioni di loro competenza. Lo Statuto determina l'assetto degli organi dell'unione e le modalità della loro costituzione.

### **Unione Province italiane (UPI)**

È un ente di diritto pubblico che associa tutte le amministrazioni provinciali, con il compito di promuoverne e potenziarne l'attività secondo gli indirizzi costituzionali.

Essa rappresenta le Province nei confronti dello Stato e delle Regioni e interviene nelle trattative sindacali riguardanti gli accordi sul trattamento giuridico ed economico del personale provinciale.

### **Università internazionale delle istituzioni dei popoli per la pace (UNIP)**

È l'università che ha lo scopo di fornire uno spazio di ricerca e formazione nel campo della tutela dei diritti umani e dei popoli, della costruzione della pace, della trasformazione dei conflitti, della nonviolenza, della democrazia partecipativa, dello sviluppo sostenibile dal basso, del mondo dei movimenti sociali e della diplomazia popolare.

Essa, in particolare, si propone di:

- promuovere una cultura globale della pace e della mondialità nello spirito dei programmi dell'UNESCO;
- contribuire allo sviluppo di un ordine mondiale fondato sull'attuazione dei diritti umani;
- diffondere i principi della nonviolenza;

- formare a ruoli attivi nella diplomazia popolare e nella risoluzione pacifica dei conflitti, sviluppando competenze e abilità appropriate.

### **Urbanistica**

È la disciplina dell'uso del territorio comprensiva di tutti gli aspetti conoscitivi, normativi e gestionali riguardanti le operazioni di salvaguardia e trasformazione del suolo nonché la protezione dell'ambiente.

### **Usi civici**

Sono diritti di natura civica (pertanto indisponibili) di godimento che si esplicano in varie forme (ad esempio: pascolo; semina; legnatico; selvatico; pescatico) a favore dei membri di una collettività.

Essi possono anche gravare su beni privati, nel qual caso presentano la natura di diritti reali limitati su cose altrui.

### **Utilità sociale**

È la finalità perseguita dalla pubblica amministrazione per soddisfare le esigenze del maggior numero di individui e realizzare, così, il progresso economico della collettività.

# V

## **Vacatio legis**

È l'espressione latina usata per indicare il periodo di tempo decorrente dalla pubblicazione della legge sulla gazzetta ufficiale o sul bollettino ufficiale regionale fino alla sua entrata in vigore, che fa scattare la presunzione di conoscenza da parte di tutti.

Il periodo di "vacatio legis" è normalmente di quindici giorni (ma può essere abbreviato o allungato dalla legge medesima), trascorso il quale la legge diviene obbligatoria.

## **Valutazione dei rischi**

È il procedimento con cui vengono stimati i rischi di danno per la salute e la sicurezza dei lavoratori derivanti dall'espletamento delle loro mansioni e connesso all'esistenza o al verificarsi di fattori pericolosi.

Essa è lo strumento fondamentale che consente al datore di lavoro di individuare le misure di prevenzione adeguate e di pianificarne l'attuazione, il miglioramento e il controllo al fine di verificarne l'efficacia e l'efficienza.

## **Valutazione di impatto ambientale (VIA)**

È il procedimento con cui l'amministra-

zione verifica che la costruzione di determinate opere non danneggi l'ambiente.

## **Verbale elettorale**

È l'atto redatto al termine delle operazioni elettorali in ciascuna sezione da parte del segretario.

Esso, redatto in doppio esemplare e firmato da tutti i membri del seggio, deve contenere: l'annotazione di tutte le operazioni elettorali; la menzione dei reclami, delle proteste e dei voti contestati; le decisioni assunte dal Presidente del seggio.

## **Verifica della maggioranza**

È la procedura volta ad accertare la permanenza delle condizioni affinché il Governo, quale espressione di una maggioranza parlamentare, possa efficacemente continuare ad operare.

Essa avviene:

- su richiesta dello stesso Governo, per accertare se gode ancora della fiducia del Parlamento (la cosiddetta questione di fiducia);
- su iniziativa di ciascuna Camera mediante una mozione di fiducia;
- in sede di esame ed eventuale

approvazione annuale della legge di bilancio.

Essa, quando ha esito negativo, dà luogo alla crisi di Governo e, qualora non si riuscisse formare una nuova maggioranza, allo scioglimento delle Camere.

### **Verifica del numero legale**

È l'operazione con la quale viene controllata la presenza, durante la seduta di un organo collegiale, del numero minimo di consiglieri necessari affinché si possa procedere ad una votazione.

Per quanto concerne la presenza in aula dei consiglieri regionali delle Marche, il numero legale si presume sempre esistente; il controllo può essere effettuato solo nell'ipotesi in cui ciò sia richiesto da un consigliere presente in aula.

Se, dopo la verifica, risulta che il Consiglio non è in numero legale, il Presidente può sospendere la seduta, rinviandola ad un'altra ora dello stesso giorno o chiuderla.

### **Verifica dei poteri**

È l'attività svolta da ciascuna Camera per giudicare i titoli di ammissione dei propri componenti e le eventuali cause sopraggiunte di ineleggibilità e di incompatibilità.

### **Videoconferenza**

È un sistema di comunicazione, costituito da computer collegati in rete e dotati di telecamere, microfono e altoparlanti, che mette in collegamento più persone che si trovano in posti diversi e distanti. Con essa si realizza un incontro virtuale in cui i partecipanti si scambiano informazioni, documenti e dati.

### **Violazione di legge**

È uno dei tre vizi di legittimità dell'atto amministrativo accanto all'eccesso di potere e all'incompetenza.

Essa ricorre quando l'atto amministrativo è in contrasto con una determinata norma giuridica, indipendentemente dalla posizione psicologica del soggetto agente, sia cioè questa dolosa o colposa.

### **Visto**

È l'atto amministrativo che costituisce il risultato di un procedimento di controllo preventivo di legittimità ad esito positivo.

Il controllo non è un atto discrezionale, ma un atto vincolato, in quanto l'autorità di controllo non può rifiutarsi di apporre il visto, nel caso in non riscontri nell'atto alcun vizio di legittimità.

### **Voltura catastale**

È la trascrizione sui registri catastali delle notizie relative al trasferimento di un diritto reale su un bene immobile da un soggetto ad altro.

Essa, che è effettuata su richiesta di parte, comporta l'annotazione del nome del nuovo titolare del diritto accanto al bene registrato nel catasto.

### **Votazione**

È il procedimento di manifestazione di volontà dei singoli componenti di un organo collegiale, per deliberare su specifici argomenti.

Di norma le deliberazioni sono assunte a maggioranza dei componenti l'organo collegiale in carica e approvate quando i voti favorevoli prevalgono su quelli con-

trari, salvo il caso per il quale sia prescritta una maggioranza qualificata.

In caso di parità di voti, la proposta s'intende non approvata.

Le votazioni hanno luogo per alzata di mano, per appello nominale o a scrutinio segreto.

Di regola il consiglio regionale vota per alzata di mano.

Si procede per appello nominale nei casi espressamente previsti dal regolamento o quando è richiesto da un determinato numero di consiglieri presenti in aula.

Si procede a scrutinio segreto quando la votazione riguarda persone e negli altri casi previsti dal regolamento interno. Particolari procedure sono previste dal regolamento interno per le votazioni che riguardano le nomine, al fine di garantire il rispetto della minoranza.

# W

## **Welfare State**

È un'espressione inglese, che significa "stato di benessere", usata per indicare il complesso dei servizi erogati dallo Stato che vanno oltre i compiti normalmente affidati a quest'ultimo (ad esempio: assicurare la difesa; mantenere l'ordine interno; garantire la tutela giurisdizionale dei cittadini).

Esso si sostanzia nell'erogazione di servizi sociali per il benessere e il progresso della comunità, in forme di assistenza sociale come un servizio sanitario pubblico, assicurazioni sociali, pensioni e altre forme di sussidi sociali.

## **World wildlife fund (WWF)**

È un'organizzazione internazionale il cui obiettivo principale è la salvaguardia dell'ambiente naturale e, in particolare, delle specie vegetali e animali in via di estinzione.

## **Workshop**

È la riunione di più persone che analizzano approfonditamente un determinato argomento o problema.

# Z

**Zecca**

È lo stabilimento dove si fabbricano le monete mediante fusione o coniazione. Essa, che è stata incorporata nell'Istituto poligrafico e zecca dello Stato, conia anche medaglie, sigilli dello Stato, timbri ufficiali.

**Zona a traffico limitato**

È l'area in cui l'accesso e la circolazione dei veicoli sono limitati ad ore prestabilite o a particolari categorie di utenti o veicoli.

**Zona contigua**

E la zona d'alto mare entro la quale lo Stato può esercitare poteri di vigilanza doganale e sanitaria.

**Zona di rispetto**

È la zona, prossima ad opere o a luoghi soggetti ad uso pubblico (ad esempio: cimiteri; strade; ferrovie; aeroporti), per la quale la legge impone limitazioni alla attività edilizia (ad esempio: obblighi di distanza), per la tutela di preminenti interessi (ad esempio: sicurezza; igiene). La violazione delle norme sulle zone di rispetto è sanzionata in via amministrativa

va e penale ed è prevista la riduzione in pristino da parte della pubblica amministrazione a spese del contravventore.

**Zona franca**

È la parte del territorio di uno Stato (una città o una porzione di una provincia), in cui le merci possono entrare liberamente senza assolvere alcun dazio o tributo doganale, non solo per esservi depositate ma anche per esservi consumate. Essa non fa parte del territorio doganale dello Stato che la istituisce.

**Zone montane**

Sono ambiti territoriali per i quali sono stati previsti dal legislatore interventi di salvaguardia e di valorizzazione, che per la Costituzione rivestono carattere di preminente interesse nazionale, finalizzati sia a mantenere vivi i valori di identità culturale e sociale delle popolazioni montane, sia a prevenire lo spopolamento della montagna, l'insorgere di squilibri socio-economici dovuti all'isolamento del territorio o a dissesti idrogeologici causati dal degrado dei territori montani.

QUADERNI  
DEL CONSIGLIO  
REGIONALE  
DELLE MARCHE

ANNO XIII - N. 85 - gennaio 2008 - Periodico mensile  
Reg. Trib. Ancona n. 18/96 del 28/5/1996  
Spedizione in abb. post. 70%  
Div. Corr. D.C.I. Ancona

ISSN 1721-5269

Direttore *Raffaele Bucciarelli* Comitato di direzione  
*Davide Favia, Roberto Giannotti, Michele Altomeni, Guido Castelli*  
Direttore responsabile *Carlo Emanuele Bugatti*  
Redazione Corso Stamira, 17, Ancona Tel. 071 2298295  
Stampa Centro Stampa del Consiglio regionale, Ancona

85