

Rapporto sullo stato della legislazione della Regione Marche e sull'attività istituzionale dell'Assemblea

Consiglio delle Autonomie Locali

Anno 2013

1. Le sedute del Consiglio delle autonomie locali

Nel 2013 il Consiglio delle Autonomie Locali ha tenuto quattordici sedute con all'ordine del giorno temi inerenti l'ordinamento istituzionale, con particolare riferimento agli enti locali, nonché temi quali lo sviluppo economico, il lavoro, le attività produttive e l'ambiente, il territorio, le infrastrutture, l'urbanistica, i trasporti, la scuola, i servizi alla persona e la sanità.

La successiva *tabella 1* propone la sequenza delle sedute suddivise per anno, effettuate dal CAL dalla sua istituzione.

Tabella 1

Anno	Numero sedute
2009	3
2010	8
2011	15
2012	16
2013	14

Nel corso del 2013, a seguito di elezioni amministrative sono stati sostituiti quattro componenti.

2. Atti

Gli atti complessivamente assegnati al CAL nel 2013 sono stati 81, di cui proposte di legge 39, proposte di atto amministrativo 9, proposte di deliberazioni 1, deliberazioni di Giunta regionale 32.

Tabella 2

Numero atti	Tipologia
39	Proposte di legge
9	Proposte di atti amministrativi
1	Proposte di deliberazioni
32	Deliberazioni di giunta regionale
81	Totale

In media in ciascuna seduta sono stati esaminati quattro atti.

La *tabella 3* riepiloga, percentualmente, i pareri espressi in rapporto alla tipologia degli atti relativi alle relazioni trasmesse dalle corrispondenti Commissioni consiliari competenti e alle DGR.

Tabella 3

Atti	Relazioni	Pareri	Pareri Espressi
PDL	24	17	70,83%
PAA	12	12	100%
PDD	1	1	100%
DGR	32	29	90,62%

Alcune relazioni su PDL si riferiscono a più atti abbinati: Per il bilancio (PDL 377/2013 e PDL 378/2013), si contano due assegnazioni separate ma un solo parere congiunto, mentre per la PDL 211/2012 sulla “polizia locale”, sono stati espressi 2 pareri a fronte di 3 relazioni della Commissione competente..

3. Pareri

Per l'espressione dei pareri, di cui 52 obbligatori, 5 facoltativi e 4 su atti richiesti, il CAL nel 2013 ha adottato 61 deliberazioni (tabella 2). I pareri favorevoli sono stati 26, di cui 7 con condizioni, 18 con osservazioni, 8 con condizioni e osservazioni, 2 quelli contrari (Allegati 1 e 2).

Tabella 4

Numero pareri	Pronuncia
26	Favorevoli
7	Favorevoli con condizioni
18	Favorevoli con osservazioni
8	Favorevoli con osservazioni o condizioni
2	contrari
61	Totale

Le deliberazioni oggetto di parere hanno riguardato le seguenti materie: ambiente, bilancio, commercio, politiche sociali, riordino istituzionale, sanità, scuola, sport, trasporti, turismo, università, urbanistica.

I pareri sono pubblicati ufficialmente del sito del Consiglio regionale delle Marche – Assemblea legislativa <http://www.consiglio.marche.it/> e sono acquisibili con il seguente percorso:

- banner di sinistra, Banche dati e documentazione
- sottovoce lter degli atti cercare l'atto a cui si riferisce il parere
- pdf corrispondente a Esame nelle Commissioni, Testo della proposta, relazione e Pareri, il parere è pubblicato subito dopo il frontespizio dell'atto.

La valutazione “dell'entità” del loro esito è chiaramente individuabile solo nel caso di pareri che contengano “condizioni” rispetto ai testi licenziati dalle Commissioni, qualora gli stessi rimangano identici anche a seguito dell'espressione del parere condizionato o non favorevole.

Per ciò che concerne le “osservazioni” va tenuto presente che, per tecnicità legislative necessarie ad armonizzare i testi anche con i pareri espressi dal CREL, il loro accoglimento,

totale, parziale o meno, va necessariamente verificato nella riscrittura del testo.
A seguito di tali riscontri l'accoglimento delle osservazioni e/o condizioni risulta pari circa all'80% delle proposte avanzate.

4. Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo delle Marche

Nel corso del 2013 è ripreso il confronto con la Sezione Regionale di Controllo per le Marche della Corte dei Conti per l'attuazione del articolo 7, comma 8, L.131/2003, che ha prodotto l'avvio del monitoraggio dei pareri espressi sulle richieste degli enti locali.

5. Commissione Autonomie e nuovo assetto istituzionale delle Marche

Significativo, infine, è stato il ruolo svolto dal CAL nei confronti dell'Assemblea Legislativa sia rispetto agli atti di programmazione che più direttamente coinvolgono gli enti locali nella gestione del territorio, sia per i processi di riforma e riordino istituzionale in atto anche a livello nazionale, che lo hanno portato a richiedere alla stessa la costituzione di una "Commissione Autonomie e nuovo assetto istituzionale delle Marche", formalizzata il 13 novembre 2013, con la istituzione del Comitato paritetico per il riordino istituzionale locale, composto da sette membri in rappresentanza dell'Assemblea regionale e sette membri in rappresentanza del CAL.

A cura della Segreteria del CAL

Tamara Ferretti

Marino Marini

ALLEGATO 1

I 59 pareri favorevoli con condizioni e/o osservazioni sono stati i seguenti:

CAL Pareri favorevoli 2013

Numero Parere	Condizioni	Osservazioni	Oggetto
001-13	sì	sì	PAA 0049/12 Legge regionale n. 24/2011, art. 4 - Approvazione del Piano regionale per le politiche giovanili
001-13	no	sì	Deliberazione di cui al procedimento disciplinato dall'articolo 1, comma 138 bis della Legge 220/2010 in merito ai criteri di virtuosità e modalità operative di attuazione del Patto di Stabilità regionale verticale anno 2013
002-13	sì	sì	PAA 0055/12 Adeguamento del Piano energetico ambientale regionale (DACR 175/2005) alla normativa "burden sharing" e individuazione delle aree non idonee alla installazione di impianti a biomassa e a biogas

Numero Parere	Condizioni	Osservazioni	Oggetto
003-13	no	no	DGR 1701/12 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente "LR 1 dicembre 1997 n. 71 - Norme per la disciplina delle attività estrattive - indirizzi generali, rivolti alle Amministrazioni provinciali e comunali, concernenti specifiche tecniche in ordine al cronoprogramma nei progetti di attività estrattive". (Allegato 1)
004-13	no	sì	DGR 1699/12 Richiesta di parere alla competente Commissione consiliare e al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione avente ad oggetto: "Ulteriori modifiche al regolamento regionale 23 marzo 2012, n. 3 "Disciplina per la gestione degli ungulati nel territorio regionale, in attuazione della legge regionale, 5 gennaio 1995, n. 7 (Norme per la protezione della fauna selvatica e per la tutela dell'equilibrio ambientale e disciplina dell'attività venatoria)""
005-13	no	no	PAA 0050/12 Decreto Lgs 152/06. L.r. 24/09. Variante al Piano regionale di gestione dei rifiuti: adeguamento del Programma regionale per la riduzione dei rifiuti biodegradabili da collocare in discarica approvato con deliberazione amministrativa n. 151/200 e del piano regionale di gestione dei rifiuti, approvato con delibera del Consiglio regionale n. 284/99, relativamente al punto 4.2: Criteri per la localizzazione di nuovi impianti. Revoca deliberazione amministrativa n. 151/2004
006-13	no	no	PAA 0056/13 LR 30/08 art. 4 - piano integrato per l'internazionalizzazione e la promozione all'estero - anni 2013-2015
007-13	no	no	DGR 0051/13 Richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: "Obiettivi L.R. 24/2009 ed attuazione del "Piano Regionale per la gestione dei rifiuti" - Atto di indirizzo per la ripartizione dei fondi regionali di cui ai Capitoli n. 42307106 - 42307107 - 42307108 - 42307109 del Bilancio 2013"
008-13	no	no	DGR 0052/13 Richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: "Obiettivi L.R. 24/2009 ed attuazione del "Piano Regionale per la gestione dei rifiuti" - Atto di indirizzo per la ripartizione dei fondi regionali di cui ai Capitoli n. 42302209 - 42302211 del Bilancio 2013"
009-13	no	no	DGR 0053/13 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente: "Area ad Elevato Rischio di Crisi Ambientale di Ancona, Falconara e bassa valle dell'Esino - AERCA. Attuazione Piano di Risanamento, indirizzi per l'utilizzo dei fondi disponibili nell'annualità 2013"
010-13	no	sì	PAA 0057/13 Programma triennale regionale aree protette (PTRAP) 2013/2015, art. 7 della legge regionale 28 aprile 1994, n. 15
011-13	no	sì	PDL 0238/12 Norme in materia di raccolta e coltivazione dei tartufi e di valorizzazione del patrimonio tartufigeno

Numero Parere	Condizioni	Osservazioni	Oggetto
012-13	sì	no	DGR 0049/13 Richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: "Attuazione D.A. n. 132/2004 - Linee di indirizzo sui "Servizi di Sollievo" in favore di persone con problemi di salute mentale e delle loro famiglie - Criteri e modalità per l'assegnazione delle risorse e la valutazione dei progetti - Anno 2013"
013-13	no	sì	DGR 0050/13 Richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: "L. 104/92 - L. 162/98 - L.R. 18/96 e s.m.i. - Assistenza Domiciliare Indiretta al disabile in situazione di particolare gravità - Criteri attuativi anno 2013"
014-13	sì	no	DGR 0054/13 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente: "Criteri per l'attuazione del Piano Regionale per la Bonifica Aree Inquinata, approvato con Deliberazione Amministrativa del Consiglio Regionale n. 11/2010, a sostegno di interventi di riparazione, caratterizzazione, messa in sicurezza permanente e bonifica ambientale effettuate dai Comuni"
015-13	sì	sì	PDL 0264/12 Disposizioni urgenti in materia di trasporto pubblico regionale e locale
016-13	no	sì	DGR 0310/13 Richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: "Articolo 23, comma 8, Legge Regionale 24 dicembre 1998 n. 45 - Potere sostitutivo - atti conseguenti alla DGR. n. 1812 del 28/12/2012 - Programma triennale dei servizi del TPL 2004/2006 e ss.mm.ii. - Modifiche delle percorrenze e dei corrispettivi dei servizi di TPL urbano ed extraurbano"
017-13	no	no	PDL 0281/13 istituzione di un nuovo comune mediante fusione dei comuni di Castel Colonna Monterado e Ripe ai sensi dell'articolo 2 comma 1 lettera a) della legge regionale 16 gennaio 1995 n. 10 (norme sul riordinamento territoriale dei comuni e delle provincie nella regione marche)
018-13	no	sì	DGR 0222/13 Richiesta di parere alla Commissione assembleare competente ed al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente: "criteri e modalità di riparto dei contributi regionali a sostegno della gestione associata intercomunale di funzioni e servizi ai sensi dell'art. 21 della L.R. 18/2008, per l'anno 2013"
019-13	no	sì	DGR 0226/13 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente: "L.R. 7/95 art. 3, comma 6 - Osservazioni della Giunta regionale sul Piano faunistico venatorio della Provincia di Ascoli Piceno"
020-13	no	sì	DGR 0422/13 Richiesta di parere alla Commissione assembleare competente e al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione recante "Regolamento regionale di competenza della Giunta regionale concernente: "Disposizioni di attuazione della legge regionale 2 aprile 2012, n. 5 (Disposizioni regionali in materia di sport e tempo libero)""

Numero Parere	Condizioni	Osservazioni	Oggetto
021-13	no	no	DGR 0473/13 Richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali (CAL) in ordine allo schema di deliberazione concernente: Fondo Nazionale per le attività delle Consigliere e dei Consiglieri di parità. Determinazione criteri per ripartizione della somma di euro 44.114,71
022-13	no	sì	PDL 0087/11 Riordino degli interventi in materia di bonifica e irrigazione. Fusione del Consorzio di bonifica del Musone, Potenza, Chienti, Asola e Alto Nera e del Consorzio di bonifica dell'Aso, del Tenna e del Tronto
023-13	sì	sì	DGR 0552/13 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente: "L.R. 36/2005, art. 12 - Modalità funzionamento del fondo per il sostegno all'accesso agli alloggi in locazione anno 2013"
024-13	no	no	DGR 0596/13 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente: "Approvazione delle modalità di utilizzo e dei criteri di riparto della quota Fondo non autosufficienze riservata ai religiosi anziani non autosufficienti"
025-13	no	no	DGR 0582/13 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione avente per oggetto: "Integrazione alla DGR 1338/2010 - Linee di Indirizzo per le sopraelevazioni e per ampliamenti sugli edifici esistenti ai sensi dell'art. 90 del D.P.R. 380/01 e della L.R. 22/09 (Piano Casa)"
026-13	no	no	DGR 0583/13 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente: "Piano nazionale di edilizia abitativa approvato con DPCM 16.7.2009. D.M. Infrastrutture e Trasporti - Economia e Finanze del 19.12.2011 (Riparto delle risorse del "Piano nazionale di edilizia abitativa", allegato al DCPM 16 luglio 2009) - Criteri per il riparto e utilizzo dei fondi"
027-13	no	sì	PAA 0060/13 Piano degli interventi per il diritto allo studio universitario nella Regione Marche per l'anno accademico 2013/2014 - legge regionale 2 settembre 1996, n. 38, art. 4
029-13	no	sì	PDL 0318/13 Modifiche alla legge regionale 30 ottobre 1998, n. 36 (Sistema di emergenza sanitaria)
030-13	no	no	PDD 0025/13 Proposta di legge regionale alle Camere 'Divieto di prospezione, ricerca e coltivazione di idrocarburi liquidi'
031-13	no	sì	DGR 0765/13 Richieste di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente: "Criteri e modalità per utilizzo risorse destinate all'edilizia scolastica - Bilancio di Previsione 2013, Programma Operativo Annuale approvato con D.G.R. 28/12/2012 n. 1787 - Importo Euro 4.420.700,00"
032-13	no	no	Parere di cui alla procedura prevista dall'articolo 1, commi dal 122 al 125 della legge 228/2012 e articolo 1-bis del decreto legge 35/2013 ai fini dell'attuazione del patto di stabilità regionale verticale incentivato per l'anno 2013

Numero Parere	Condizioni	Osservazioni	Oggetto
033-13	no	sì	PAA 0062/13 L.R. 7/09 Art. 3. Piano per le attività cinematografiche - Anno 2013. Euro 562.000,00 Bilancio 2013
035-13	no	no	DGR 0934/13 Richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: "L.R. 45/2012 - Contributi per l'eliminazione ed il superamento delle barriere architettoniche - Criteri di riparto e di utilizzo dei fondi regionali stanziati nel bilancio di previsione 2013 - Capitolo 42604404 - Importo Euro 498.704,39"
036-13	no	no	DGR 0935/13 Richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: "DGR n. 1424/2006 - Programma regionale degli interventi per il contrasto dell'esclusione sociale e della povertà estrema per l'anno 2013. Criteri di riparto delle risorse"
037-13	no	no	PDL 0208/13 Modifiche alla legge regionale 23 novembre 2011, n. 22 (Norme in materia di riqualificazione urbana sostenibile e assetto idrogeologico e modifiche alle leggi regionali 5 agosto 1992, n. 34 "Norme in materia urbanistica, paesaggistica e di assetto del territorio" e 8 ottobre 2009 n. 22 "Interventi della Regione per il riavvio delle attività edilizie al fine di fronteggiare la crisi economica, difendere l'occupazione, migliorare la sicurezza degli edifici e promuovere tecniche di edilizia sostenibile").
038-13	no	no	PDL 0334/13 Interventi per il sostegno delle azioni di prevenzione della produzione dei rifiuti solidi urbani
039-13	no	no	PDL 0015/10 Disciplina dell'attività di tatuaggio e piercing.
040-13	no	no	PDL 0146/11 Modifiche alla legge regionale 4 aprile 2011 n. 5 'Interventi regionali per il sostegno e la promozione di osterie, locande, taverne, botteghe e spacci di campagna storici'
041-13	sì	no	PDL 0294/13 Norme in materia di Unione montane e di esercizio associato delle funzioni dei Comuni montani
042-13	no	sì	DGR 1171/13 Richiesta di parere alla Commissione assembleare competente e al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione recante "Regolamento regionale di competenza della Giunta regionale concernente: Disposizioni in materia di agriturismo in attuazione dell'articolo 21 della legge regionale 14 novembre 2011, n. 21 (Disposizioni regionali in materia di multifunzionalità dell'azienda agricola e diversificazione in agricoltura)"
043-13	sì	no	PAA 0064/13 Art. 9 L.R. n. 9/02 e successive modificazioni - Piano triennale per un sistema di interventi di cooperazione e di solidarietà internazionale - 2013/2015
044-13	no	no	DGR 1129/13 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione: Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale), Deliberazione della Giunta Regionale del 14 marzo 2011, n. 329 (Linee Guida regionali relative alle procedure per l'istruttoria dei rapporti tecnici concernenti i siti inquinati) - "Linee Guida Regionali concernenti i serbatoi interrati"

Numero Parere	Condizioni	Osservazioni	Oggetto
045-13	no	no	DGR 1202/13 Richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: "LR 9/2003 - Criteri e modalità di riparto delle risorse finanziarie regionali destinate ai Comuni per le spese di gestione e funzionamento dei nidi d'infanzia e dei centri per l'infanzia con pasto e sonno"
046-13	no	sì	DGR 1204/13 Richiesta di parere alla competente Commissione consiliare e al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente: Art. 12 della L.R. 32/2008 - Criteri e modalità per la concessione dei contributi della legge regionale "Interventi contro la violenza sulle donne"
047-13	no	no	PDL 0360/13 Modifiche della legge regionale 8 ottobre 2009 n. 22 (interventi della Regione per il riavvio delle attività edilizie al fine di fronteggiare la crisi economica, difendere l'occupazione, migliorare la sicurezza degli edifici e promuovere tecniche di edilizia sostenibile)
048-13	no	no	DGR 1276/13 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema concernente: "Contributi per interventi di prevenzione del rischio sismico. Decreto Legge n. 39/2009 convertito con Legge n. 77/2009 articolo 11. Direttive per gli interventi di cui all'articolo 2 comma 1 punti "b) e c)" dell'ordinanza Presidente del Consiglio dei Ministri n. 52/2013."
049-13	sì	sì	PAA 0066/13 Programma triennale regionale dei servizi di trasporto pubblico regionale e locale 2013/2015 - art. 2 L.R. 6/2013"
050-13	sì	sì	PAA 0067/13 Modifiche alla deliberazione 13 novembre 2012, n. 56 "Piano settoriale di intervento per la tutela delle risorse genetiche autoctone di interesse agrario triennio 2013/2015" ai sensi dell'art. 8 comma 1 della LR 12/2003"
051-13	no	no	PDL 0366/13 Modifica del titolo VI (Sistema fieristico regionale) della legge regionale 10 novembre 2009, n. 27 (Testo unico in materia di commercio)
052-13	sì	no	PDL 0211/12 Disciplina in materia di politiche integrate di sicurezza e ordinamento della polizia locale
053-13	sì	sì	DGR 1408/13 Richiesta di parere alla Commissione consiliare competente e al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: "L.R. n. 13/09 art. 6 - Programma regionale degli interventi a sostegno dei diritti e dell'integrazione dei cittadini stranieri immigrati per l'anno 2013. Criteri di riparto delle risorse"
054-13	sì	sì	PAA 0068/13 Programma di sviluppo rurale della Regione Marche 2007/2013 in attuazione del reg. CE n. 1698 del Consiglio del 20 settembre 2005. Revoca deliberazione n. 58 del 4/12/2012
055-13	sì	no	PDL 0377/13 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2014 e pluriennale 2014/2016 della Regione Marche (Legge finanziaria 2014)

Numero Parere	Condizioni	Osservazioni	Oggetto
056-13	no	no	PDL 0303/13 Sistema regionale per la difesa dall'inquinamento di idrocarburi o altre sostanze nocive causate da incidenti marini
057-13	no	no	PAA 0069/13 D.A. n. 79 del 30 luglio 2013 - Programmazione rete scolastica per l'anno scolastico 2014/2015"
058-13	sì	no	DGR 1608/13 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente "LR 23 novembre 2011 n. 22 - Norme in materia di riqualificazione urbana sostenibile e assetto idrogeologico. - Art. 10, comma 4 - Criteri, modalità e indicazioni tecnico-operative per la redazione della verifica di compatibilità idraulica degli strumenti di pianificazione territoriale e per l'invarianza idraulica delle trasformazioni territoriali"
059-13	no	sì	DGR 1616/13 Richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: "Assegnazione alle Amministrazioni Provinciali delle risorse di cui al Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - DG - Politiche attive e passive del lavoro n. 854/Segr D.G./2012 del 31 ottobre 2012 per il finanziamento delle attività di formazione nell'esercizio dell'apprendistato con riserva alla Regione Marche di euro 100.000,00" Importo euro 3.921.737,00 Cap. 32001105 (E/20111005)
060-13	no	sì	DGR 1521/13 Richiesta di parere al Consiglio delle autonomie locali sullo schema di deliberazione concernente: "LR 36/2005, art. 8 - Disciplina del funzionamento dell'Osservatorio regionale della condizione abitativa

I pareri contrari hanno riguardato i seguenti atti:

CAL Pareri contrari 2013

Numero Parere	Motivazioni	Oggetto
028-13	sì	PDL 0211/12 Disciplina in materia di politiche integrate di sicurezza e ordinamento della polizia locale
034-13	si	PDL 0299/13 Modifiche alla legge regionale 16 dicembre 2005, n. 36 (Riordino del sistema regionale delle politiche abitative), e alla legge regionale 17 maggio 1999, n. 10 (Riordino delle funzioni amministrative della Regione e degli Enti locali nei settori dello sviluppo economico ed attività produttive, del territorio, ambiente e infrastrutture, dei servizi alla persona e alla comunità, nonché dell'ordinamento ed organizzazione amministrativa)