

# I servizi pubblici locali: la dimensione territoriale tra regole europee ed evoluzioni nazionali

Responsabilità pubbliche e tutela dei processi  
competitivi

Ancona, Villa Favorita, 13 maggio 2016

**Alessandro Lucchetti, LL.M.**

Avvocato in Ancona

[a.lucchetti@eserciziodiavvocatura.it](mailto:a.lucchetti@eserciziodiavvocatura.it)

**Studio Lucchetti**  
Esercizio di Avvocatura

# L'invariante

L'indicazione da parte  
delle autorità  
internazionali verso la  
apertura dei ss.pp.ll.  
a processi di  
liberalizzazione e di  
apertura alla concorrenza

**Studio Lucchetti**

Esercizio di Avvocatura

- 2001 OECD Report on Regulatory Reform in Italy
- 2007 OECD Report on Regulatory Reform in Italy
- 2010 OECD Report on Regulatory Reform in Italy

# La complessità italiana

La criticità del Titolo V nella  
percezione delle agenzie  
internazionali.

Studio Lucchetti

Esercizio di Avvocatura

- New challenges are emerging due to the recent constitutional reforms to decentralise the state. Decentralisation provides more scope for experimentation and innovation, but **it results in an increasingly complex layering of regional and state competences, where responsibilities risk becoming fragmented and where co-ordination is required to preserve policy coherence.**
- Local and regional authorities have significant regulatory powers in retail trade, energy, and transport, **where these are strongly related to local vested interests.** It is important that competition principles are not only affirmed at the national level, but also translated into practice at sub-national levels (**2010 OECD Report on Regulatory Reform in Italy**)

# I vincoli europei

Le disposizioni rilevanti di  
TFUE in tema di SIEG

Studio Lucchetti

Esercizio di Avvocatura

- Art. 14 TFUE: la responsabilità pubblica
- Art. 106 TFUE: i limiti alla deroga ai principi di concorrenza
- Art. 345 TFUE: la neutralità del regime proprietario

# Lo stillicidio

La lenta progressione  
degli interventi di riforma  
del quadro normativo  
statale in tema di ss.pp.ll.

Studio Lucchetti

Esercizio di Avvocatura

- Articolo 35 della Legge 28 dicembre 2001, n° 448
- Articolo 14 del D.L. 30 settembre 2003, n° 269
- Articolo 4 comma 234, della Legge 24 dicembre 2003, n° 350
- Articolo 1 comma 48, lettera a), della Legge 15 dicembre 2004, n° 308
- Articolo 15 comma 1, del D.L. 4 luglio 2006, n° 223
- Articolo 23-bis del D.L. 25 giugno 2008, n° 112
- D.P.R. 7 settembre 2010, n. 168

# La crisi

La drammatizzazione  
della domanda di riforma  
dei ss.pp.II.

Studio Lucchetti

Esercizio di Avvocatura

- *«E' necessaria una complessiva, radicale e credibile strategia di riforme, inclusa **la piena liberalizzazione dei servizi pubblici locali e dei servizi professionali. Questo dovrebbe applicarsi in particolare alla fornitura di servizi locali attraverso privatizzazioni su larga scala**» (lettera datata **05 agosto 2011** del Presidente della BCE al Presidente del Consiglio della Repubblica italiana).*

# La risposta

La convulsa reazione  
dell'ordinamento interno  
alla sollecitazione esterna.

- Il referendum abrogativo dell'Art. 23 bis del D.L. n° 112/08 conclusosi con il D.P.R. 18.07.2011 n° 113
- l'Art. 4 del D.L. n° 138/11 in tema di «Adeguamento della disciplina dei servizi pubblici locali al referendum popolare e alla normativa dell'Unione Europea»
- la dichiarazione di illegittimità costituzionale dell'Art. 4 del D.L. n° 138/11 (C. Cost. n° 199/12)
- L'Art. 20 comma 34° del D.L. n° 179/12

Studio Lucchetti

Esercizio di Avvocatura

# L'esito

L'approccio minimalista  
del legislatore  
post-referendario del  
2012  
per la disciplina dei  
ss.pp.ll.

Studio Lucchetti

Esercizio di Avvocatura

- *«Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, **l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste**» (Art. 34 comma 20 del D.L. n° 179/12 e s.m.i.)*



# La nuova iniziativa

Tendenze  
dell'ordinamento europeo  
ed evoluzioni interne

Studio Lucchetti

Esercizio di Avvocatura

- Il nuovo diritto europeo degli appalti e delle concessioni (direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE);
- La delega per il recepimento (L. n° 11/16) ed il nuovo Codice dei Contratti Pubblici e delle Concessioni (D.Lgs. n° 50/16);
- Le disposizioni del D.Lgs. N° 50/16 in tema di concessioni, di partenariato (pubblico-privato ed anche pubblico-pubblico), e di regime «*in-house providing*»;
- La delega per la riforma della p.a. (Art. 18 e 19 della L. n° 124/15);
- Lo schema di decreto legislativo sulle società partecipate;
- Lo schema di decreto legislativo sui servizi pubblici locali.

# Le linee direttrici

Una lettura del nuovo  
quadro tra evoluzioni  
europee ed accelerazioni  
interne

Studio Lucchetti

Esercizio di Avvocatura

- Limiti e vincoli alla «assunzione» di servizi pubblici locali;
- Limiti e vincoli alla costituzione dei diritti di esclusiva;
- Limiti e vincoli al ricorso al modello «in-house providing»;
- Intensificazione degli obblighi di trasparenza.

# Una nuova sussidiarietà orizzontale per i ss.pp.ll.?

L'ipotesi ricostruttiva

Studio Lucchetti

Esercizio di Avvocatura

- Le scelte del Legislatore delegato in tema di liberalizzazione ed apertura ai processi competitivi per il settore dei ss.pp.ll.

# Le Regioni

Il ruolo possibile e quello  
auspicabile

Studio Lucchetti

Esercizio di Avvocatura

- Il dimensionamento dell'ambito territoriale di servizio come «sciabola pesante» del Legislatore regionale

# I ss.pp.ll. come «driver» della crescita

Considerazioni su  
economia ed istituzioni  
del territorio

**Studio Lucchetti**

Esercizio di Avvocatura

- Le imprese – pubbliche e private – competono con il loro territorio