

Interrogazione n. 130

presentata in data 6 febbraio 2026

a iniziativa dei Consiglieri Cesetti, Mancinelli, Catena, Mangialardi, Piergallini, Vitri

Conferimento delle funzioni di Avvocato interno presso l'AST di Fermo – verifica di legittimità, trasparenza delle procedure e richiesta di indizione di un concorso pubblico aggregato per Avvocati degli Enti del SSR

a risposta orale

I sottoscritti Consiglieri regionali,

Premesso che

- presso l'elenco speciale dell'Ordine degli Avvocati di Fermo risulta iscritta la professionista Avv. xxxxxx quale Avvocato dell'AST di Fermo, a far data dal 25/11/2025;

- dalle determine n. 122/ASTFM/PERS del 18 aprile 2025 e n. 219/ASTFM/PERS del 24 giugno 2025 risulta che la suddetta professionista è stata assunta presso l'AST di Fermo a seguito di procedura di mobilità volontaria esterna con il profilo di collaboratore amministrativo e non con il profilo professionale di Avvocato;

Rilevato che

- non risulta pubblicata alcuna determina, deliberazione o altro atto formale dell'AST di Fermo da cui emerga la volontà dell'Ente di individuare la suddetta professionista quale Avvocato interno;

- non risulta, altresì, pubblicato alcun avviso di selezione, neppure interno, volto all'individuazione di un Avvocato interno, né risultano note le modalità con cui sarebbe stata effettuata una valutazione comparativa delle competenze professionali eventualmente presenti all'interno dell'Ente;

- la mancata pubblicità degli atti non consente di ricostruire l'iter amministrativo e giuridico seguito dall'AST di Fermo, né di verificare se la professionista sia formalmente delegata al patrocinio dell'Ente nei giudizi civili, penali e amministrativi, né se percepisca compensi professionali ulteriori rispetto al trattamento economico tabellare;

Dato atto che

- l'Ufficio legale dell'AST di Fermo risulta attualmente privo di un dirigente Avvocato a seguito del pensionamento del precedente titolare, Avv. xxxxxxxx;

- l'assenza di Avvocati interni regolarmente selezionati comporta il ricorso sistematico a professionisti esterni per il patrocinio legale, con conseguente aggravio di costi a carico delle risorse pubbliche;

Considerato che

- appare inopportuno e potenzialmente illegittimo attribuire a un dipendente assunto con profilo amministrativo le funzioni di Avvocato dell'Ente in assenza di una procedura selettiva pubblica o, quantomeno, di una selezione interna adeguatamente pubblicizzata;

- l'individuazione di Avvocati interni presso Enti pubblici deve avvenire nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza, pubblicità e parità di trattamento, attraverso procedure comparative che consentano la partecipazione di tutti i soggetti in possesso dei requisiti richiesti e su tutti l'abilitazione all'esercizio della professione di Avvocato;

Ritenuto che

- il potenziamento degli Uffici legali degli Enti del Servizio sanitario regionale riservato a dipendenti interni in possesso dell'abilitazione all'esercizio della professione di avvocato selezionati con concorso pubblico rappresenterebbe una scelta virtuosa, in grado di garantire una maggiore tutela dell'interesse pubblico e una riduzione strutturale dei costi per incarichi legali esterni e come tale si condividerebbe;

Ritenuto infine che

- l'azione della Pubblica Amministrazione debba essere improntata ai principi di buon andamento, imparzialità e trasparenza di cui all'articolo 97 della Costituzione;

- ogni scelta in materia di organizzazione e selezione del personale pubblico debba essere adeguatamente motivata, pubblicizzata e sottratta a qualunque rischio di discrezionalità impropria o di pre-determinazione degli esiti.

Per quanto sopra,

INTERROGANO

il Presidente della Giunta regionale e l'Assessore competente per sapere:

1. se siano a conoscenza delle modalità con cui l'AST di Fermo avrebbe individuato la professionista Avv. xxxxxxxx quale Avvocato interno e se ritengano tale procedura conforme ai principi di trasparenza, pubblicità e imparzialità;
2. se intendano adottare o promuovere atti di indirizzo o direttive vincolanti finalizzate alla revoca dell'attribuzione delle funzioni di Avvocato interno presso l'AST di Fermo, qualora venga accertata l'assenza di un idoneo e trasparente procedimento selettivo;
3. se ritengano opportuno adottare una direttiva vincolante per la indizione di un concorso pubblico, in forma aggregata, per l'assunzione di Avvocati – dirigenti e non – da destinare agli Uffici legali degli Enti del Servizio sanitario regionale, al fine di garantire professionalità qualificate e contenimento dei costi per consulenze esterne;
4. quali iniziative di verifica e controllo la Giunta regionale intenda attivare sull'operato della Direzione dell'AST di Fermo in relazione al rispetto delle norme e dei principi in materia di selezione e utilizzo del personale pubblico.