

INTERVENTI A FAVORE DEI SOGGETTI FRAGILI PER L'ACCESSO ALL'ISTITUTO DELL'AMMINISTRAZIONE DI SOSTEGNO

Signori Consiglieri,

la presente proposta di legge regionale è finalizzata a rafforzare la tutela delle persone in condizioni di fragilità, rendendo effettivo e omogeneo sul territorio regionale l'accesso all'istituto dell'amministrazione di sostegno. Pur trattandosi di uno strumento giuridico consolidato e rispettoso della dignità della persona, l'esperienza dimostra come esso risulti spesso di difficile utilizzo per i cittadini più vulnerabili, a causa di ostacoli informativi, organizzativi ed economici.

La legge interviene nel rispetto delle competenze statali in materia di ordinamento civile e processuale e non modifica la disciplina dell'amministrazione di sostegno né incide sui poteri dell'Autorità giudiziaria tutelare. L'azione regionale si colloca nell'ambito delle politiche sociali e sociosanitarie, con l'obiettivo di costruire un sistema di supporto territoriale capace di accompagnare le persone fragili e le loro famiglie nel percorso di accesso alla tutela.

Elemento centrale della proposta è l'istituzione, presso gli Ambiti territoriali sociali, degli sportelli per l'amministrazione di sostegno, quali punti di riferimento per l'informazione, l'orientamento e il supporto amministrativo ai cittadini. Gli sportelli favoriscono il raccordo tra servizi sociali, servizi sanitari e Autorità giudiziaria, senza svolgere attività di consulenza o patrocinio legale, che restano riservate ai professionisti abilitati.

La legge promuove inoltre forme strutturate di collaborazione istituzionale attraverso protocolli di intesa con i Tribunali, le Procure, le Aziende sanitarie e gli ordini professionali, al fine di garantire procedure più uniformi, ridurre gli adempimenti a carico degli utenti e migliorare la gestione dei casi complessi o urgenti. È previsto un sistema di monitoraggio regionale che consente di valutare l'efficacia degli interventi e di orientare la programmazione delle politiche sociali.

Particolare rilievo assume l'istituzione del fondo regionale per l'equa indennità degli amministratori di sostegno, destinato a sostenere i casi in cui l'amministrato sia privo di risorse economiche e non possa farsi carico dell'indennità liquidata dal giudice tutelare. Tale intervento risponde all'esigenza di garantire una tutela effettiva e continuativa delle persone fragili, evitando disuguaglianze di trattamento e criticità operative.

Sotto il profilo finanziario, la proposta prevede oneri limitati e sostenibili, concentrati esclusivamente sul fondo regionale, con una dotazione annua contenuta e modulabile. Tutte le altre attività sono svolte con le risorse umane e strumentali già disponibili, con la possibilità di integrazione mediante risorse statali ed europee compatibili.

Nel complesso, la proposta di legge mira a migliorare l'accessibilità, l'omogeneità e l'efficacia dell'amministrazione di sostegno, rafforzando l'integrazione tra servizi e garantendo una tutela più tempestiva e vicina ai cittadini più fragili, in coerenza con i principi di solidarietà, inclusione e responsabilità pubblica che orientano l'azione della Regione Marche.

La presente proposta di legge è composta da 14 articoli.

L'articolo 1 definisce oggetto e finalità della legge.

L'articolo 2 individua i destinatari degli interventi.

L'articolo 3 disciplina il riparto delle competenze tra Regione e Ambiti territoriali sociali.

L'articolo 4 istituisce gli sportelli per l'amministrazione di sostegno e ne definisce le funzioni.

L'articolo 5 individua le funzioni degli Ambiti territoriali sociali.

L'articolo 6 disciplina le modalità di accesso agli interventi e il ruolo degli sportelli.

L'articolo 7 prevede strumenti regionali di supporto e formazione.

L'articolo 8 promuove la cooperazione istituzionale mediante protocolli di intesa.

L'articolo 9 istituisce il sistema di monitoraggio regionale.

L'articolo 10 prevede la relazione annuale della Giunta al Consiglio-Assemblea legislativa regionale.

L'articolo 11 istituisce il fondo regionale per l'equa indennità degli amministratori di sostegno.

L'articolo 12 contiene le disposizioni finanziarie.

L'articolo 13 disciplina la destinazione di risorse europee e statali ai fini dell'attuazione della legge.

L'articolo 14 dispone l'urgenza della legge.

SCHEDA ECONOMICO-FINANZIARIA

(articolo 84 del Regolamento interno)

Proposta di legge regionale INTERVENTI A FAVORE DEI SOGGETTI FRAGILI PER L'ACCESSO ALL'ISTITUTO DELL'AMMINISTRAZIONE DI SOSTEGNO

Elementi idonei a definire gli oneri finanziari previsti

1) Morfologia giuridica degli oneri finanziari

Classificazione ai sensi dell'articolo 21 comma 5 della Legge n. 196/2009

- a) Oneri inderogabili (spese vincolate a particolari meccanismi o parametri che ne regolano l'evoluzione, determinati da leggi e atti normativi; in questa tipologia sono ricomprese le spese obbligatorie)
- b) Fattori legislativi (Spese autorizzate da espressa disposizione legislativa che ne determina l'importo, quale limite massimo di spesa, e il periodo di iscrizione in bilancio)
- c) Spese per adeguamento al fabbisogno (spese diverse dalle precedenti quantificate, tenendo conto delle esigenze delle amministrazioni)

Sviluppo temporale degli oneri finanziari

Spesa una tantum (o occasionale)

Spesa a carattere continuativo (articolo 38, comma 1, D.Lgs. 118/2011)

- Obbligatoria, con l'indicazione dell'onere a regime
- Non obbligatoria
 - con indicazione dell'onere a regime
 - con rinvio della quantificazione alla legge di bilancio

Spesa a carattere pluriennale (art. 38, comma 2, D.Lgs. 118/2011)

2) Quantificazione degli oneri finanziari

| NUM. ART. | RUBRICA | MISS | PRG | ASSENZA ONERI INVARIANZA | Bilancio 2026/2028 | | | | | | | |
|--------------|---|------|-----|--------------------------------|--|--|--|--|-------------------------|------|------|--|
| | | | | | spesa corrente | | | | spesa in conto capitale | | | |
| | | | | | 2026 | 2027 | 2028 | anni successivi (spesa continuativa) totale spesa (spesa pluriennale) | 2026 | 2027 | 2028 | anni successivi (spesa continuativa) totale spesa (spesa pluriennale) |
| 1 | Oggetto e finalità | | | Senza oneri | | | | | | | | |
| 2 | Destinatari | | | Senza oneri | | | | | | | | |
| 3 | Riparto delle competenze tra Regione e Ambiti territoriali sociali | | | Senza oneri | | | | | | | | |
| 4 | Sportelli per l'amministrazione di sostegno | | | Senza oneri | | | | | | | | |
| 5 | Funzioni degli Ambiti territoriali sociali | | | Senza oneri | | | | | | | | |
| 6 | Procedura di accesso agli interventi e ruolo degli sportelli | | | Senza oneri | | | | | | | | |
| 7 | Strumenti regionali di supporto | | | Senza oneri | | | | | | | | |
| 8 | Protocolli di intesa e cooperazione istituzionale | | | Senza oneri | | | | | | | | |
| 9 | Monitoraggio e Osservatorio regionale | | | Senza oneri | | | | | | | | |
| 10 | Clausola valutativa | | | Senza oneri | | | | | | | | |
| 11 | Fondo regionale per l'equa indennità dell'amministratore di sostegno e modalità di erogazione (comma 6) | 12 | 04 | Corrente | Nei limiti della spesa autorizzata all'articolo 12 | Nei limiti della spesa autorizzata all'articolo 12 | Nei limiti della spesa autorizzata all'articolo 12 | continuativa | | | | |
| 12 | Disposizioni finanziarie | 12 | 04 | Corrente | 200.000 | 200.000 | 200.000 | continuativa | | | | |

| | | | | | | | | | | | | |
|----|-------------------------|----|----|-------------|-------|---------|---------|---------|--|---|---|---|
| 13 | Destinazione di risorse | 12 | 04 | | | | | | | | | |
| 14 | Dichiarazione d'urgenza | | | Senza oneri | | | | | | | | |
| | | | | | Total | 200.000 | 200.000 | 200.000 | | - | - | - |

Modalità di quantificazione:

3) Modalità di copertura degli oneri finanziari (art. 17, comma 1, legge n. 196/2009)

| | | Bilancio di previsione 2026/2028 | | | | | |
|--------|---|----------------------------------|---------|---------|---------------------------------|------|------|
| | | Copertura oneri correnti | | | Copertura oneri di investimento | | |
| | | 2026 | 2027 | 2028 | 2026 | 2027 | 2028 |
| a) | Utilizzo dello stanziamento del Fondo speciale per il finanziamento degli oneri CORRENTI derivanti dai nuovi provvedimenti legislativi (capitolo 2200310097) | 200.000 | 200.000 | 200.000 | | | |
| | Utilizzo dello stanziamento del Fondo speciale per il finanziamento degli oneri DI INVESTIMENTO derivanti dai nuovi provvedimenti legislativi (capitolo 2200320052) | | | | | | |
| a) bis | Modifica o soppressione dei parametri che regolano l'evoluzione della spesa previsti dalla normativa vigente, dalle quali derivino un risparmio della spesa; specificare: | | | | | | |
| b) | Riduzione di precedenti autorizzazioni di spesa: - articolo legge stabilità o legge di bilancio 2026-2028 (capitolo missione 20 programma 03) - tabella A (LR - capitolo) - tabella E (capitolo) - altro - specificare (capitolo) | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| c) | Nuove o maggiori entrate CORRENTI | | | | | | |

| | | | | | | | |
|--|---|---------|---------|---------|--|--|--|
| | Nuove o maggiori entrate IN CONTO CAPITALE | | | | | | |
| | totale copertura: | 200.000 | 200.000 | 200.000 | | | |

4) Modalità di attuazione

- L'onere è a carico del bilancio regionale

| | |
|------------------------------|----|
| Missione | 12 |
| Programma | 04 |
| CNI o capitolo/i esistente/i | |

- L'onere è a carico del bilancio di altri enti (indicare)

Utilizzo di ulteriori risorse europee e statali che si dovessero rendere disponibili, iscritte nel bilancio regionale e aventi destinazione coerente con la finalità di questa legge.

- Sono sufficienti le risorse umane e strumentali già disponibili (motivare)



E' necessario prevedere un incremento delle risorse umane e strumentali per l'attuazione dell'intervento (motivare)