

# Regioni protagoniste per il futuro dell'Europa: Sussidiarietà e Coesione

Gianluca Spinaci, Comitato delle Regioni UE  
#marcheuropa @ISTAO @gspinaci



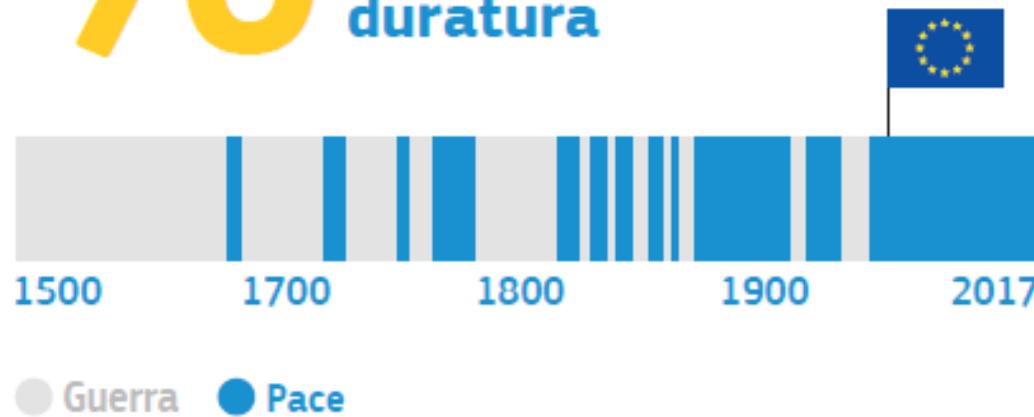
- UE27, il dibattito sul futuro
- La sussidiarietà, città e regioni
- La coesione, oltre il 2020

# UE27, il dibattito sul futuro



# 70

anni di pace  
duratura

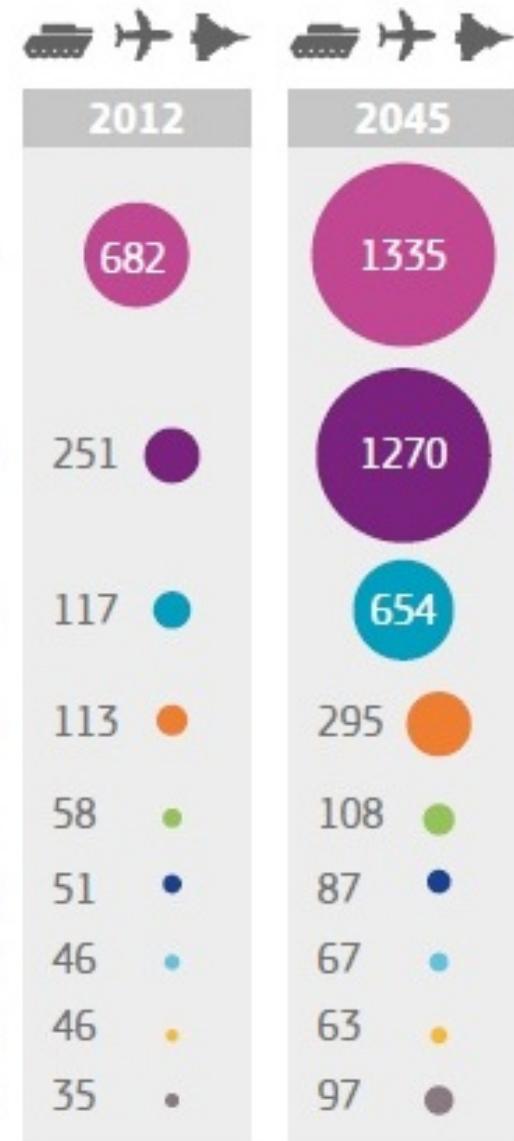


L'UE è il primo donatore di aiuti umanitari e allo sviluppo  
(% del totale in miliardi di USD)



Fonte: OCSE, 2015, UE = UE e i suoi Stati membri

La maggior parte dei paesi che spendono di più in materia di difesa raddopieranno tali spese entro il 2045 (in miliardi di USD)



Fonte: Stockholm International Peace Research Institute

## L'Europa rappresenta una quota decrescente della popolazione mondiale

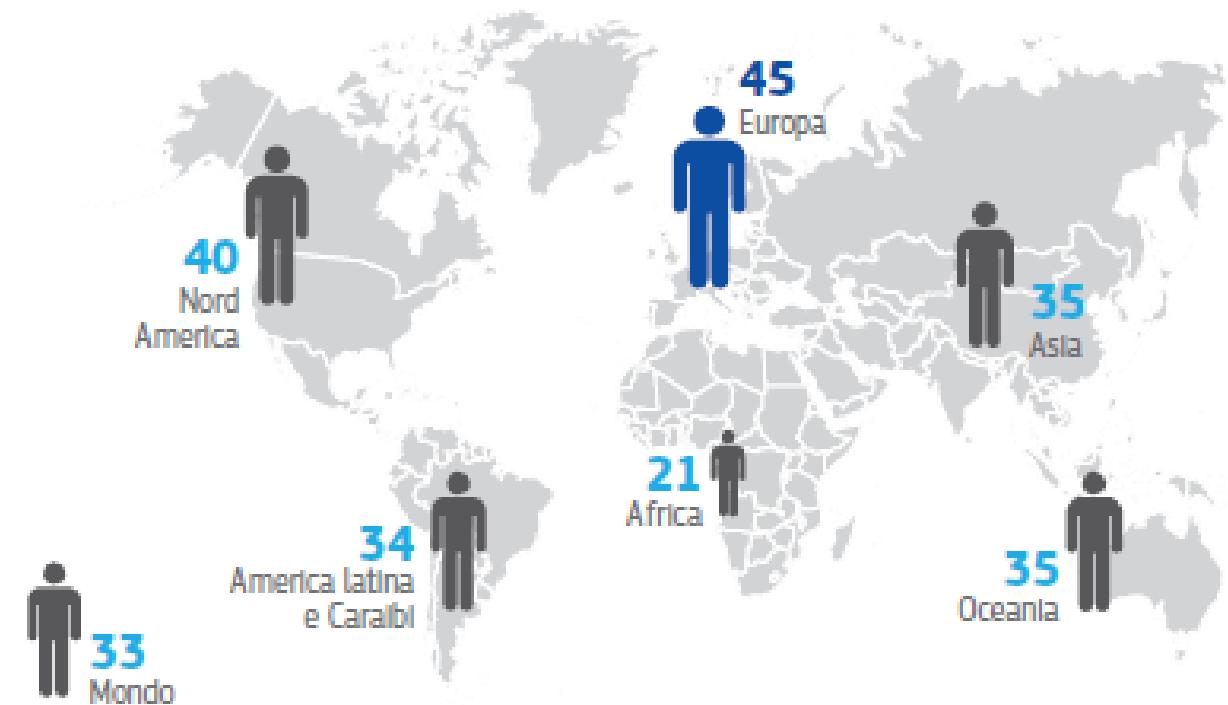
1900  **25%**

1960  **11%**

2015  **6%**

2060  **4%**

La popolazione europea sarà la più vecchia del mondo entro il 2030 (età media per regioni del mondo)



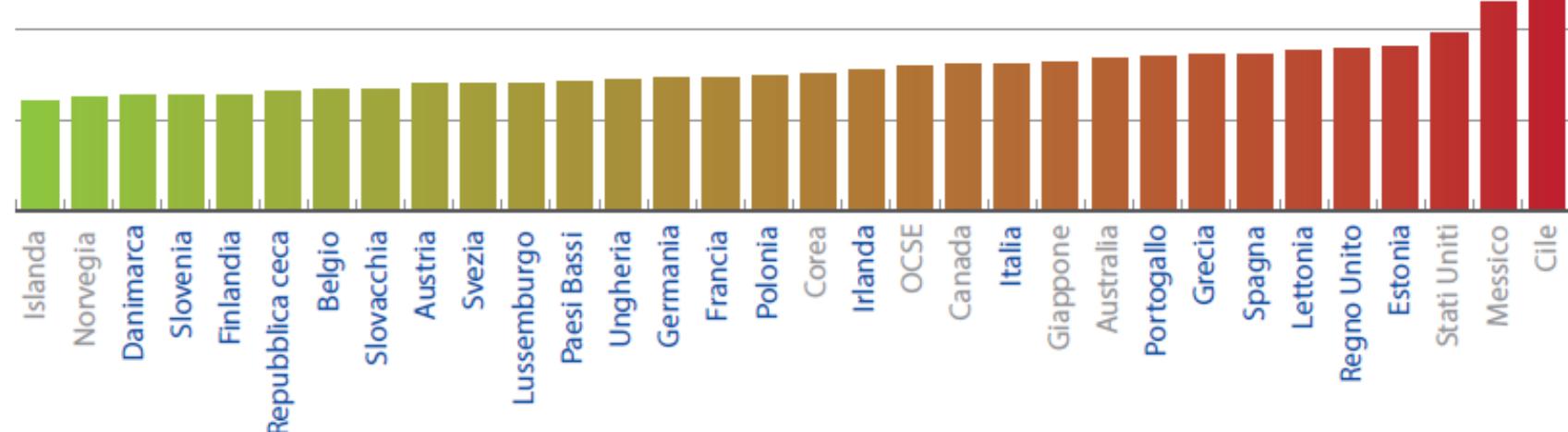
Source: Rand Europe.

## La quota dell'UE nel PIL mondiale è in calo

	2004	2015	
Stati Uniti d'America	28%	24%	⬇️
EU-27	26%	22%	⬇️
Giappone	11%	6%	⬇️
Regno Unito	5%	4%	⬇️
Cina	5%	15%	⬆️
Canada	2%	2%	➡️
Messico	2%	2%	➡️
Brasile	<2%	2%	⬆️
India	<2%	3%	⬆️
Resto del mondo	18%	21%	⬆️

Fonte: Eurostat e Divisione statistica delle Nazioni Unite

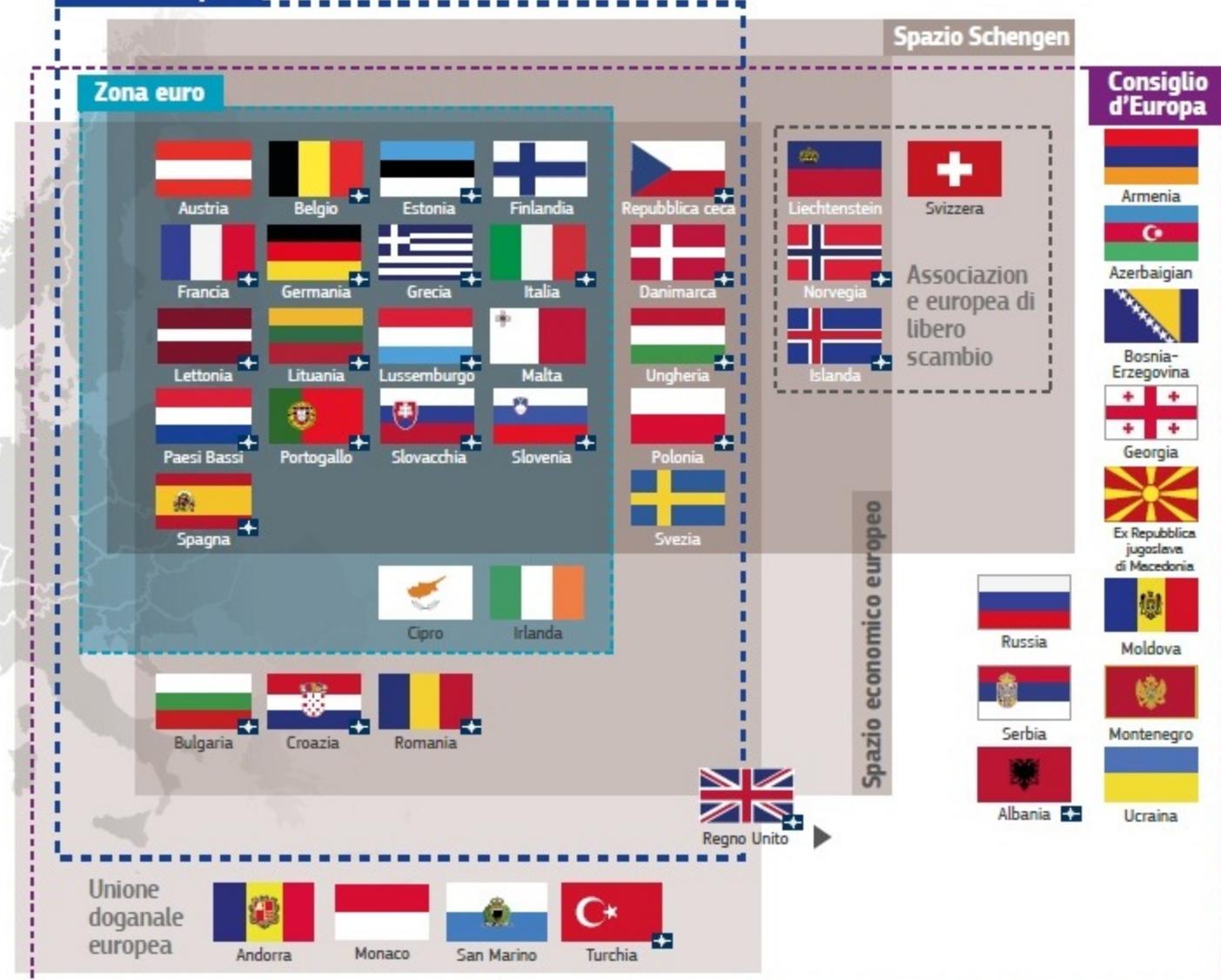
## L'Europa ospita le società più eque del mondo



più eque   meno eque   Stati membri dell'UE   Paesi OCSE



## Unione europea



Canada  
Stati Uniti d'America

**2 febbraio 2016  
accordo su nuova  
relazione UK - UE  
(Cameron)**

**23 giugno 2016  
Referendum**

**29 marzo 2017  
Articolo 50**

**29 marzo 2019  
Brexit**

**Dicembre 2020 (o più tardi)  
Fine periodo transitorio**



**1 marzo 2017  
Libro Bianco  
Futuro EU27**

**2 maggio 2018  
Bilancio 2021-27**

**13-14 dic 2018  
Summit UE 27  
Futuro Area Euro**

**9 maggio  
Dichiarazione su Futuro UE27**

**23-26 maggio  
Elezioni Europee**

# 5 scenari

-

## Libro Bianco UE 2025

	<b>Avanti così</b> <i>L'UE a 27 si concentra sull'attuazione del suo programma positivo di riforme</i>	 Il programma d'azione positivo continua a produrre risultati concreti
		 L'unità dell'UE a 27 è mantenuta
		 L'unità dell'UE a 27 può ancora essere messa alla prova qualora vi siano controversie di rilievo
		 Si potrà colmare progressivamente il divario fra le promesse fatte e i risultati ottenuti soltanto se ci sarà la volontà collettiva di agire insieme
	<b>Solo il mercato unico</b> <i>L'UE a 27 non riesce a decidere di fare di più in molte aree politiche, al di là degli aspetti fondamentali del mercato unico</i>	 Il processo decisionale è forse più facile da capire
		 Diventa più difficile affrontare questioni che preoccupano più Stati membri e si allarga pertanto il divario tra attese e risultati per le sfide comuni
		 I diritti garantiti ai cittadini in virtù della normativa dell'UE potrebbero col tempo subire restrizioni
	<b>Chi vuole di più fa di più</b> <i>L'UE a 27 continua secondo la linea attuale, ma consente agli Stati membri che lo desiderano di fare di più assieme in ambiti specifici</i>	 L'unità dell'UE a 27 è preservata, ma chi vuole può andare oltre
		 Il solco tra aspettative e risultati si chiude nei paesi che vogliono di più e scelgono di fare di più
		 Emergono interrogativi quanto alla trasparenza e alla responsabilità dei diversi livelli decisionali
		 I diritti garantiti ai cittadini in virtù della normativa dell'UE variano in funzione del luogo in cui il cittadino vive

# 5 scenari

-

## Libro Bianco UE 2025

	<p><b>Fare meno in modo più efficiente</b></p> <p><i>L'UE a 27 si concentra sul produrre risultati maggiori in tempi più rapidi in determinate aree politiche e non interviene nei settori per i quali non se ne percepisce il valore aggiunto</i></p>	  	<p>I cittadini europei sentono che l'UE interviene solo quando la sua azione apporta un reale valore aggiunto</p> <p>La chiara concentrazione delle risorse e dell'attenzione su un numero di settori selezionati aiuta l'UE a 27 ad agire più rapidamente</p> <p>L'UE in un primo momento ha difficoltà a trovare un accordo sui settori ai quali dare priorità</p>
	<p><b>Fare molto di più insieme</b></p> <p><i>Gli Stati membri decidono di fare molto di più insieme in tutti i settori politici</i></p>	  	<p>Il processo decisionale comprende un numero molto maggiore di settori e risulta molto più rapido</p> <p>I cittadini godono di maggiori diritti in virtù della normativa dell'UE</p> <p>Vi è il rischio di alienare quelle parti della società che ritengono che l'UE manchi di legittimità o che abbia sottratto troppo potere alle autorità nazionali</p>

*Voglio che la nostra Unione  
si concentri di più  
sulle cose che contano.*



*Non dobbiamo intrometterci nella vita dei cittadini europei regolandone  
ogni aspetto. **Dobbiamo essere grandi sulle grandi questioni.***

*Non dobbiamo irrompere con un fiume di nuove iniziative né cercare di  
appropriarci di altre competenze. **Dobbiamo anzi restituire competenze  
agli Stati membri quando ha senso farlo.***

**Discorso sullo stato dell'Unione 2017 del presidente Jean-Claude Juncker.**

# Task Force sulla Sussidiarietà (2017/18) presieduta da Franz Timmermans (1VP COM)

- Come migliorare l'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità ?
- In quali settori redistribuire le competenze agli Stati Membri ?
- Come coinvolgere meglio le Autorità Regionali e Locali ?



# Grandi Temi per l'Unione Europea

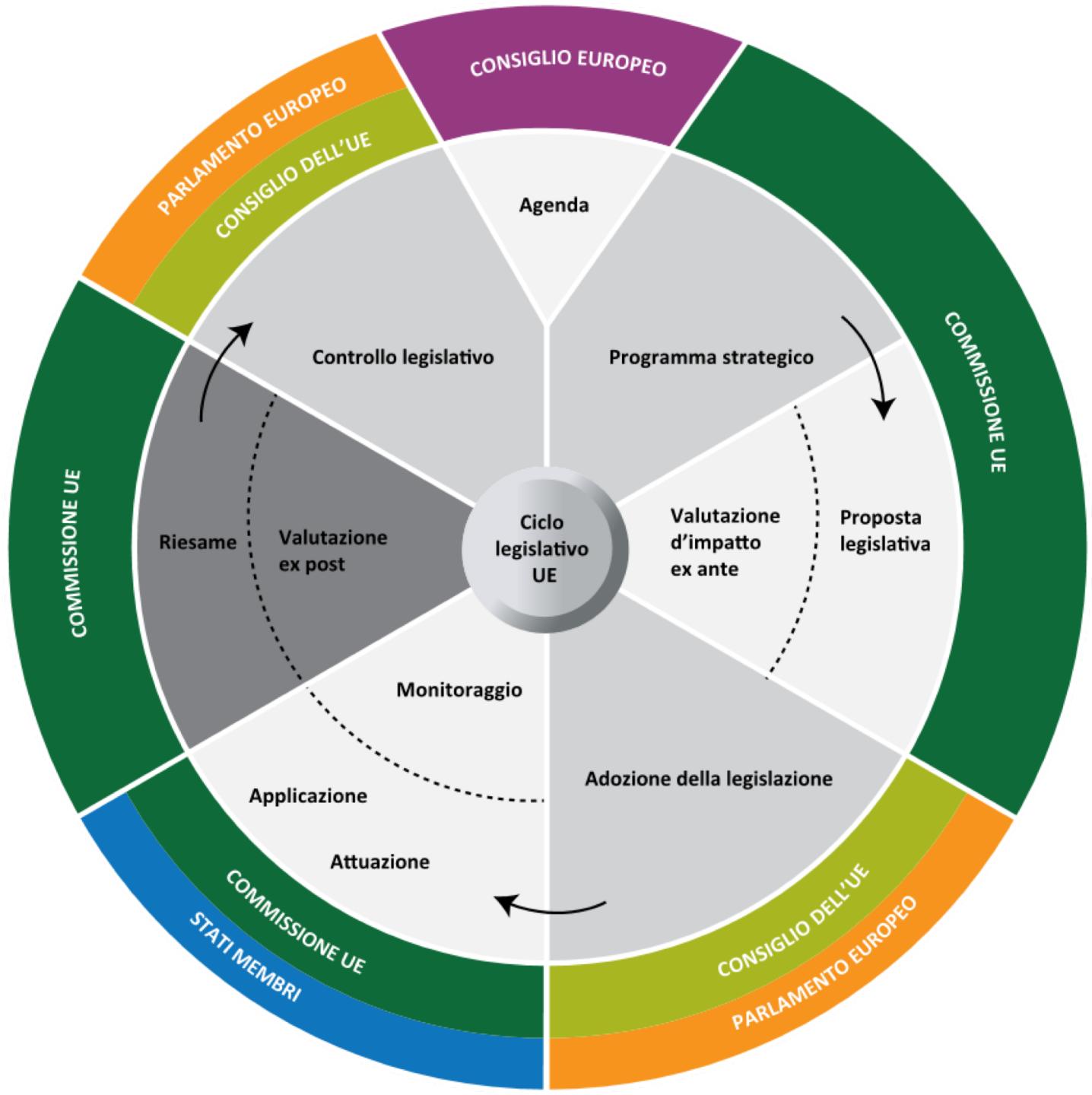
- Cittadinanza, e Diritti Fondamentali
- Mercato Unico; e accordi commerciali
- Unione Economica e Monetaria
- Politica Estera e di Sicurezza Comune (e Difesa)
- Migrazioni
- Cambio climatico
- Infrastrutture (energia, digitale, mobilità)
- Ricerca e innovazione

**...gli altri trattati con minore «densità legislativa»**

# Sussidiarietà, città e regioni



# Il ciclo legislativo UE: oggi poco spazio per le Regioni

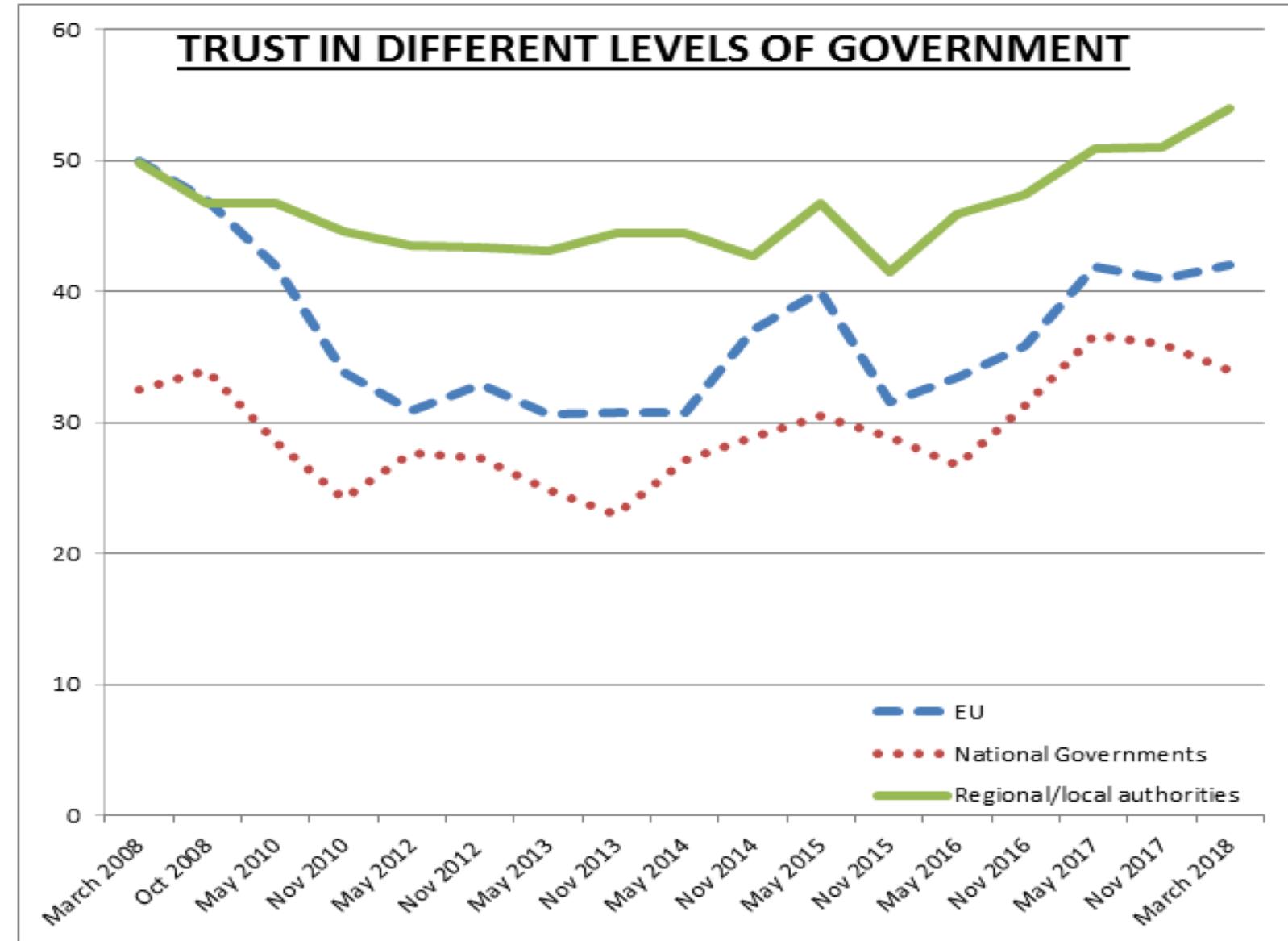


# In realtà, quadro più complesso (Sussidiarietà)

- 41 camere parlamentari a livello nazionale
- **74 assemblee legislative regionali**
- 280 regioni
- 80 000 enti locali

# L'Europa non è Bruxelles.

Ogni Sindaco,  
Consigliere,  
Presidente Reg  
è un attore  
Europeo





# **COM(2018)490 del 23 ottobre 2018**

## **→ Le aperture concrete alle Regioni**

- Dialogo politico rafforzato su Programma Annuale di Lavoro COM
- Analisi di Impatto Territoriale sulle proposte legislative (Commissione)
- Consultazione rafforzata dei Consigli Regionali, via Parlamenti nazionali
- Coinvolgimento nella fase co-legislativa (Parlamento-Consiglio)
- Verifica dell'implementazione sul terreno, e feedback al legislatore

# Progetto pilota del Comitato delle Regioni

**Candidature entro il 30 novembre**

- 20 regioni per fase pilota nel 2019;  
200 regioni a regime nella nuova legislatura 2019-2024
- Regional Hubs per alimentare sussidiarietà attiva
- Regioni implementano 70% legislazione Europea;  
e 2/3 degli investimenti

# Oppurtunità e sfida: Come organizzarsi?

# Bruxelles-Europa in cifre

20 organizzazioni EU

42 organizzazioni internazionali

300 uffici regioni e città

1.700 giornalisti accreditati

5.400 diplomatici

20.000 lobbisti



# Le taglie contano



Germania, 81 milioni  
16 Länder

Francia, 66 milioni  
da 22 a 13 «grandes régions» (2016)

Italia, 61 milioni  
5 + 15 regioni

# Il peso delle Regioni in Europa

Regione	Stato	Popolaz	PIL Totale	PIL pro-capite
<i>A potere legislativo (L)</i>		Milioni abitanti 2014	Miliardi Euro 2014	Migliaia Euro 2014
Nordrhein-Westfalen (L)	DE	17,6	627	35,6
Bayern (L)	DE	12,6	524	41,6
Île-de-France	FR	12,0	649	54,1
Baden-Württemberg (L)	DE	10,6	440	41,5
Lombardia (L)	IT	10,0	349	34,8
Andalucia (L)	ES	8,4	139	16,5
Niedersachsen (L)	DE	7,8	255	32,7
Auvergne-Rhône-Alpes	FR	7,8	242	31,0
Catalonia (L)	ES	7,4	197	26,6
Flanders (L)	BE	6,4	233	36,4
<b>Ipotesi: Toscana + Umbria + Marche (L)</b>	IT	6,2	169	27,3
Hessen (L)	DE	6,0	256	42,7
Nord-Pas de Calais–Picardie	FR	5,9	150	25,4
Campania (L)	IT	5,9	98	16,6
Lazio (L)	IT	5,8	186	32,1
Aquitaine-Limousin-Poitou-Charentes	FR	5,8	158	27,2
Languedoc-Roussillon-	FR	5,8	154	26,6

# **Una proposta di metodo**

**Territorio, consolidare attori istituz. e funzionali**

**Giunte e Consigli, fare sinergia su dossier legislativi**

**In Italia, programmare e coordinare lavoro**

**In Europa, anticipare, intervenire a monte, su tutte Istituzioni**

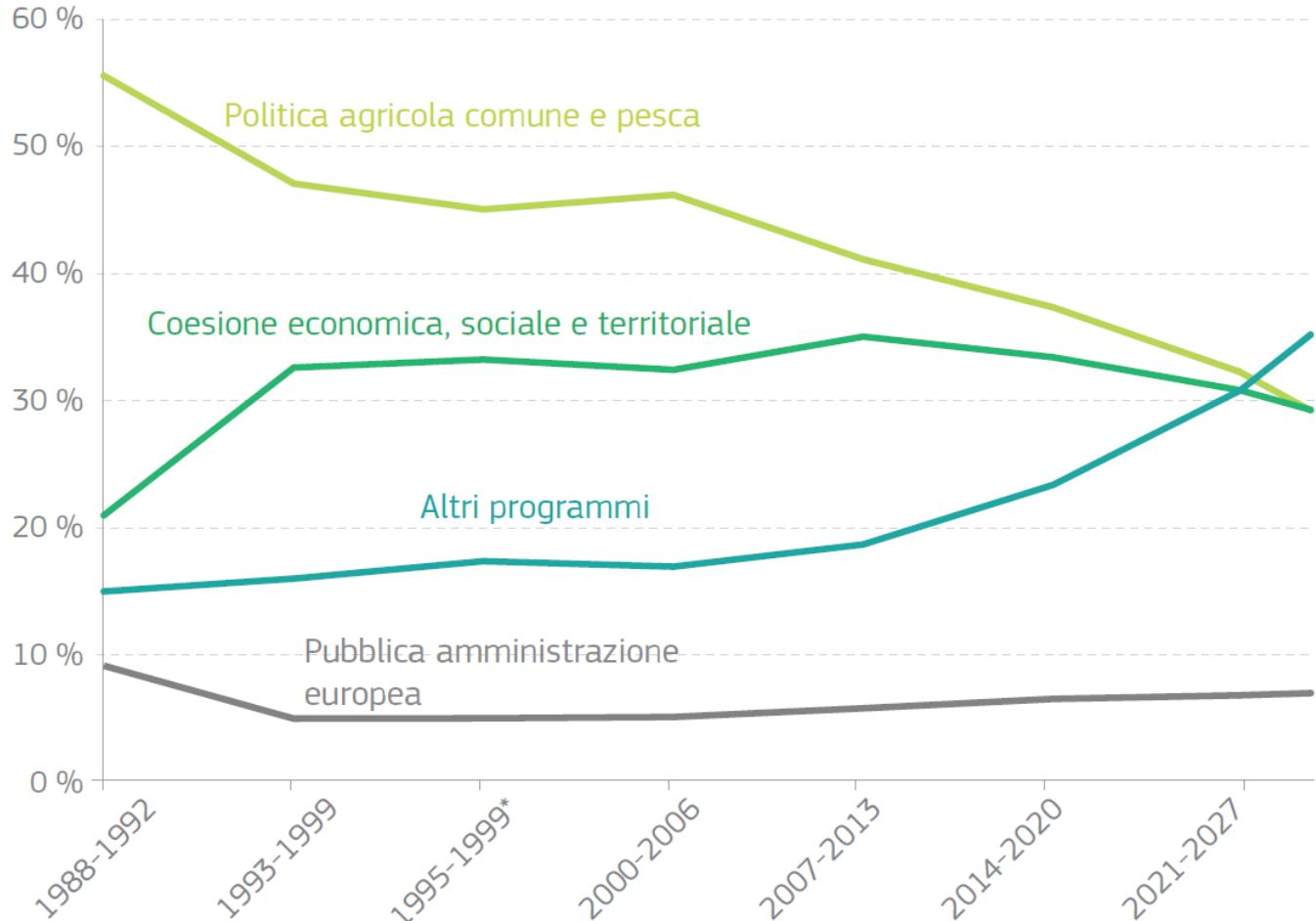
**A Bruxelles, lavorare con regioni con modelli di sviluppo simili  
fare squadra con i 72 parlamentari italiani; (14 per Centro Italia)  
24 membri CdR, etc.**

# 2000-2015: i pesi cambiano

	2000	2015
<b>L'Italia Centrata in Europa</b>		
Numero parlamentari europei del collegio Italia Centrale (*)	18 su 626	14 su 751
<b>Italia in Europa</b>		
Regioni italiane, su totale regioni europee (NUTS II) (**)	20 su 201	20 su 276
Membri italiani nel Collegio della Commissione Europea	2 su 20	1 su 28
Membri italiani al Parlamento Europeo	87 su 626	73 su 751
Membri italiani nel Comitato delle Regioni	24 su 222	24 su 350
<b>Europa nel mondo</b>		
Stati Membri dell'UE	15	28
Totale popolazione UE (da UE15 a UE28)	378 milioni	508 milioni

# La coesione, oltre il 2020

## Andamento dei principali settori del bilancio dell'UE

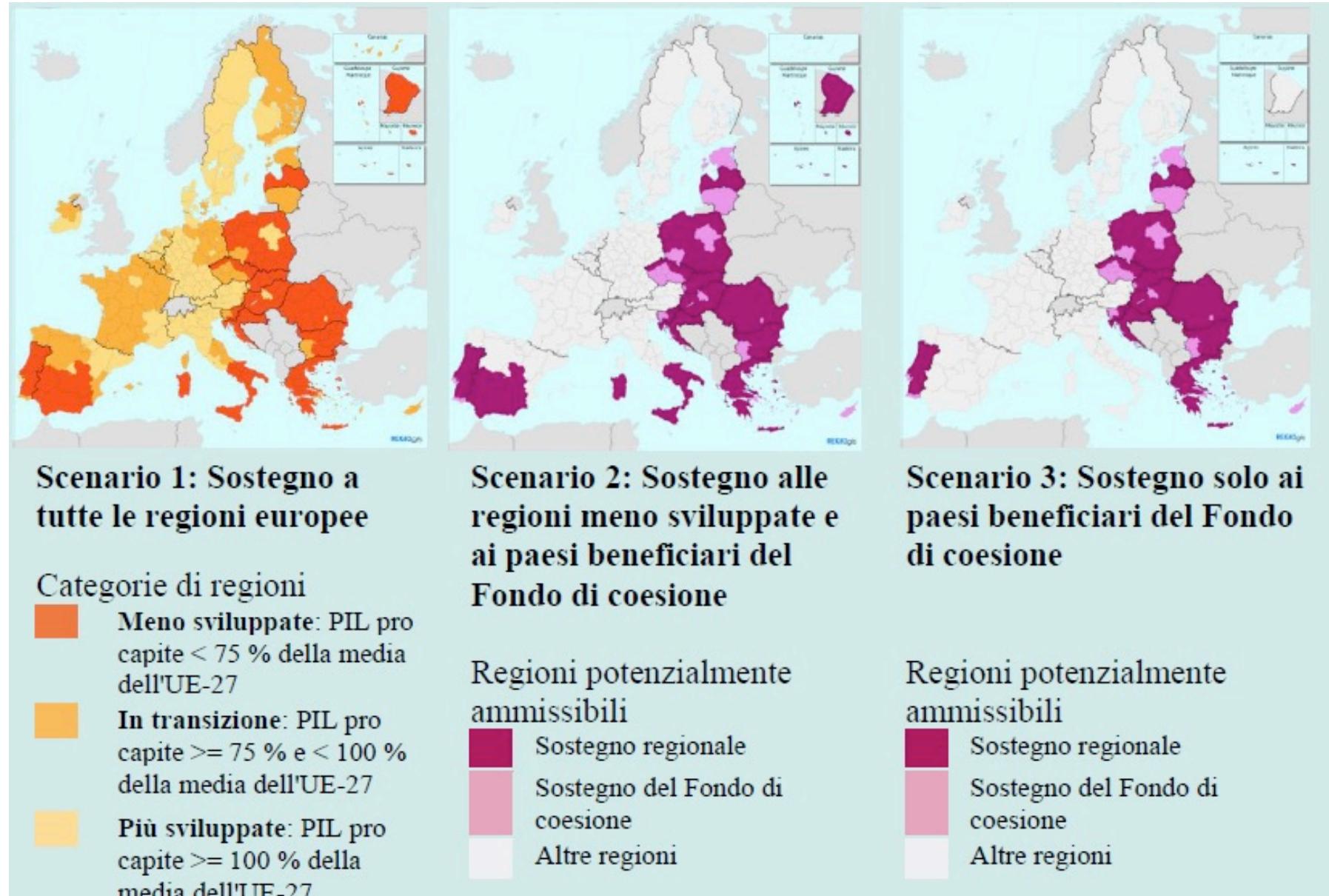


Fonte: Commissione europea

\*Adeguamento per l'allargamento del 1995

# Febbraio 2018

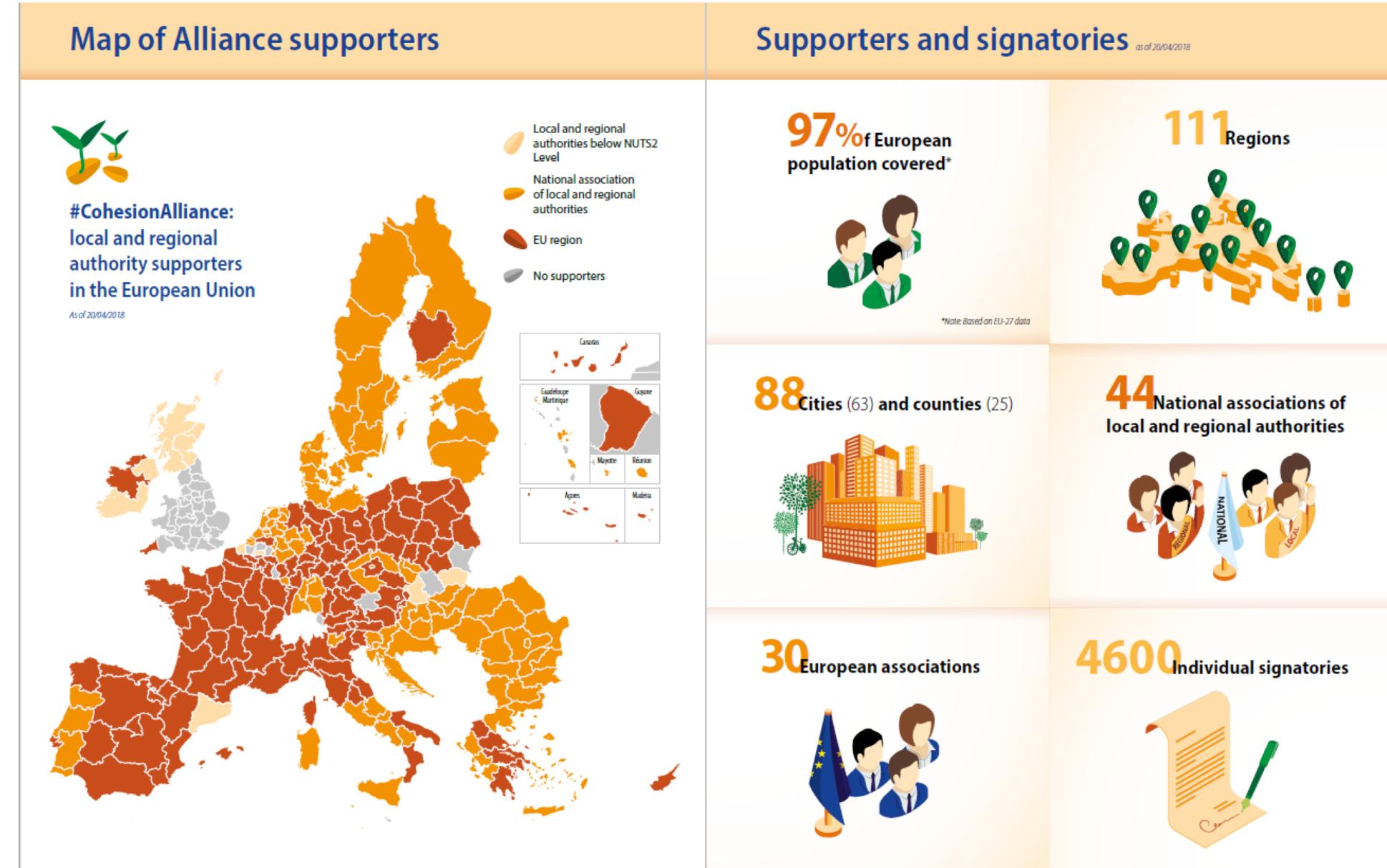
## Commissione presenta 3 scenari



# Marzo 2018

## Comitato delle Regioni lancia

### Alleanza per la Coesione



# Impatto delle proposte CdR

- 1) Politica coesione per TUTTE LE REGIONI. 1/3 bilancio europeo.
- 2) Rafforzamento Regioni Transizione
- 3) Semplificazione regolamenti e procedure
- 4) Criteri allocazione (aggiunto cambio climatico; e migrazioni)

Maggio 2018

Pacchetto  
2021-27

# Tuttavia politica regionale ancora più mirata



un'**Europa più intelligente** mediante l'innovazione, la digitalizzazione, la trasformazione economica e il sostegno alle piccole e medie imprese;



un'**Europa più verde e priva di emissioni di carbonio** grazie all'attuazione dell'accordo di Parigi e agli investimenti nella transizione energetica, nelle energie rinnovabili e nella lotta contro i cambiamenti climatici;



un'**Europa più connessa**, dotata di reti di trasporto e digitali strategiche;



un'**Europa più sociale**, che raggiunga risultati concreti riguardo al pilastro europeo dei diritti sociali e sostenga l'occupazione di qualità, l'istruzione, le competenze professionali, l'inclusione sociale e un equo accesso alla sanità;



un'**Europa più vicina ai cittadini** mediante il sostegno alle strategie di sviluppo gestite a livello locale e allo sviluppo urbano sostenibile in tutta l'UE.

# Ed altre Priorità e Programmi da sviluppare Nelle nostre Regioni

Ricerca, innovazione a agenda digitale



Giovani



LIFE Clima e ambiente



Migrazione e frontiere



Sicurezza



Azione esterna



*Aumento nel quadro del nuovo  
bilancio a lungo termine dell'UE*

× 1,6



× 2,2



× 1,7



× 2,6



× 1,8



× 1,3



**Aumento globale = + 109 miliardi di €**

Integrazione delle **questioni climatiche**  
per contribuire alla realizzazione degli obiettivi  
in materia di clima



**20%** del quadro finanziario pluriennale 2014-  
2020, UE 28 = **206 miliardi**

× 1,6



**25%** del quadro finanziario pluriennale  
2021-2027, UE 27 = **320 miliardi**

**Aumento globale = + 114 miliardi di €**

# IL NUOVO QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE 2021-2027

## UN BILANCIO AL SERVIZIO DI UN'UNIONE CHE PROTEGGE, DÀ FORZA E DIFENDE

in miliardi di EUR, a prezzi correnti



### I. MERCATO UNICO, INNOVAZIONE E AGENDA DIGITALE

187,4 €

- 1 Ricerca e innovazione
- 2 Investimenti strategici europei
- 3 Mercato unico
- 4 Spazio



### COESIONE E VALORI

442,4 €

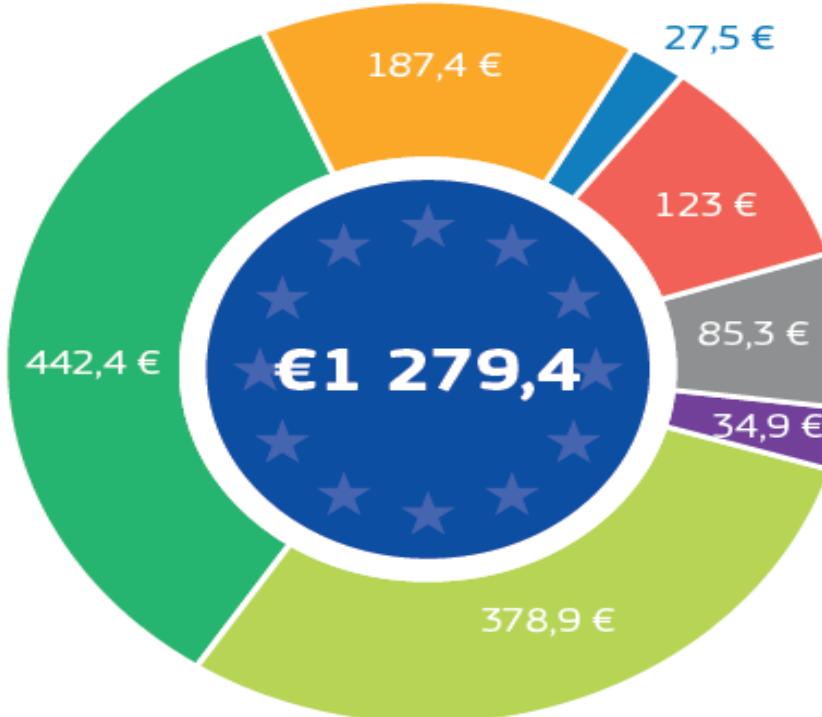
- 5 Sviluppo regionale e coesione
- 6 Unione economica e monetaria
- 7 Investire nelle persone,  
Coesione sociale e valori



### RISORSE NATURALI E AMBIENTE

378,9 €

- 8 Agricoltura e politica marittima
- 9 Ambiente e azione per il clima



### MIGRAZIONE E GESTIONE DELLE FRONTIERE

34,9 €

- 10 Migrazione
- 11 Gestione delle frontiere



### SICUREZZA E DIFESA

27,5 €

- 12 Sicurezza
- 13 Difesa
- 14 Risposta alle crisi



### VICINATO E RESTO DEL MONDO

123 €

- 15 Azioni esterne
- 16 Assistenza preadesione



### PUBBLICA AMMINISTRAZIONE EUROPEA

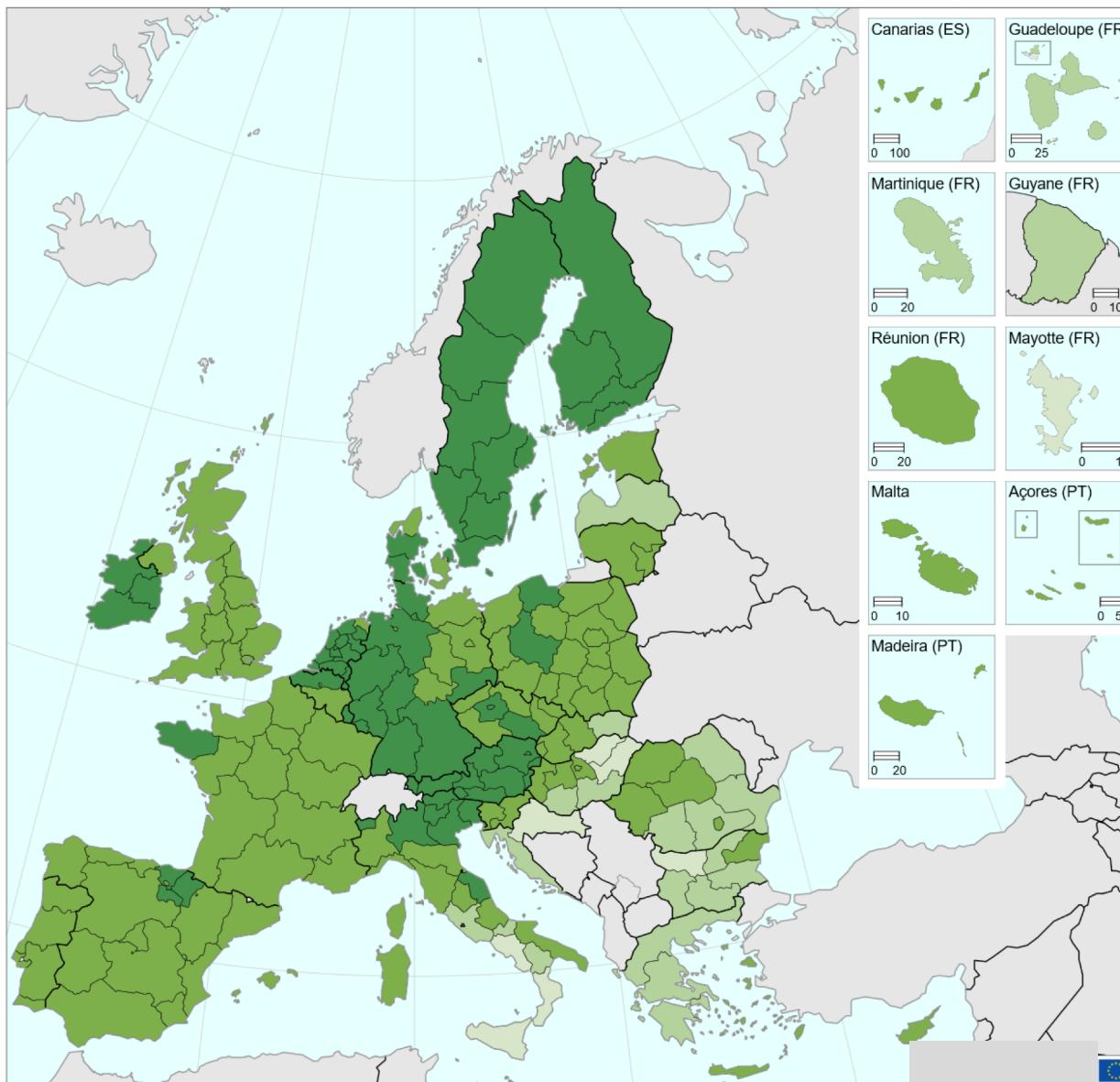
85,3 €

- 17 Pubblica amministrazione europea

# Un po' di ottimismo

## Q1.1 Quality of life in the region

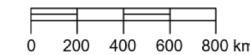
% answering 'Good'



'Good' = 'Very Good' + 'Rather Good'

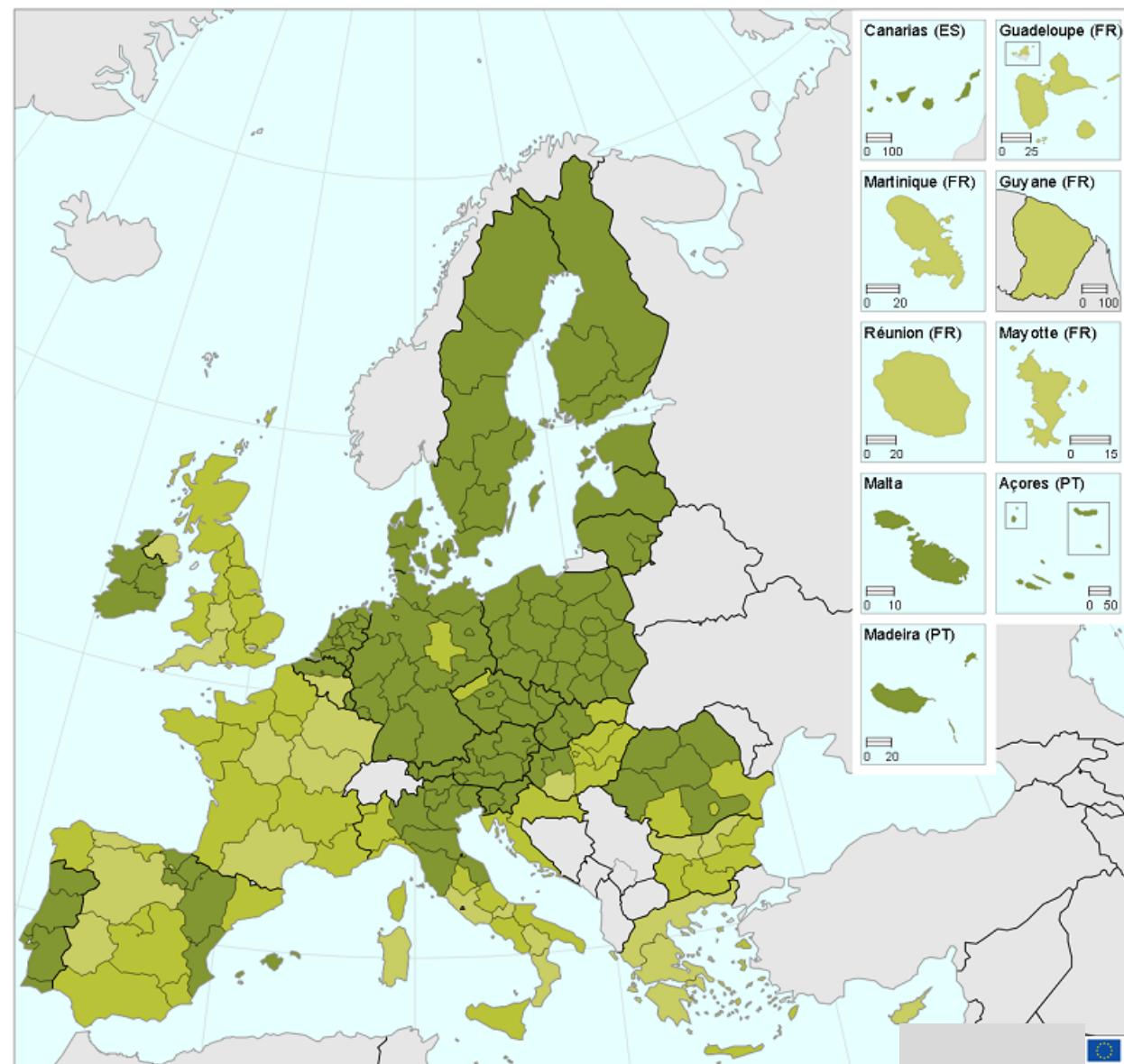
- < 50%
- 50% – < 65%
- 65% – < 90%
- >= 90%

Administrative boundaries: © EuroGeographics © UN-FAO © Turkstat  
Cartography: Eurostat – IMAGE, 11/2018



### QD10 Optimistic for the future of the region

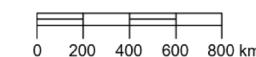
% answering 'Optimistic'



'Optimistic' = 'Very Optimistic' + 'Rather Optimistic'

- < 35
- 35 – < 50
- 50 – < 65
- >= 65

Administrative boundaries: © EuroGeographics © UN-FAO © Turkstat  
Cartography: Eurostat – IMAGE, 11/2018



# Un po' di ottimismo

Gianluca Spinaci

Capo Gabinetto, Comitato delle Regioni UE

[gianluca.spinaci@cor.europa.eu](mailto:gianluca.spinaci@cor.europa.eu)

+32 473 864 563

@gspinaci